



ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

**ПЯТИЛЕТКА ЭФФЕКТИВНОГО  
РАЗВИТИЯ**

Государство определило десять направлений своей деятельности

**ЛЕОНИД СЛУЦКИЙ:**

«Интеграционные процессы – уже не остановить»

**ЮБИЛЕЙ МАСТЕРА**

Юрий Башмет четко обозначил свою гражданскую позицию

<http://ВВП.РФ>

# ПЛАН НА ПЯТЬ

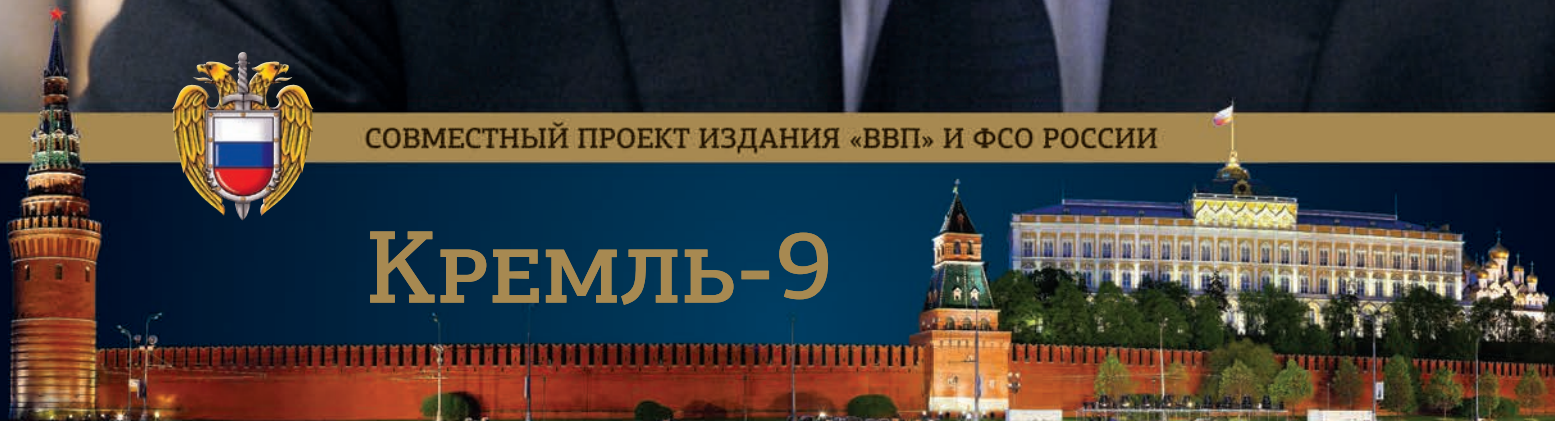
«Нужно действовать активно  
и искать новые подходы»

*Владимир Путин*



СОВМЕСТНЫЙ ПРОЕКТ ИЗДАНИЯ «ВВП» И ФСО РОССИИ

## КРЕМЛЬ-9







РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ



ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

#### СОВЕТ ДИРЕКТОРОВ

Дмитрий Фалк – председатель

Кирилл Жумаев

Сергей Ильин

Валерий Левин

Алексей Морозов

#### РЕДАКЦИЯ

**Главный редактор** Сергей Ильин

**Заместители главного редактора:**

Дмитрий Бавырин, Саид Гафуров

**Ответственный секретарь** Иван Зарецкий

**Главный бухгалтер** Елена Петрова

**Дизайн, верстка** Вячеслав Киселев

**Бильд-редактор** Сергей Живописцев

**Корректор** Елена Васнецова

**Менеджер по распространению**

Антонина Ершова

**Логистика, транспорт** Алексей Турсуков

**Секретарь редакции** Людмила Минаева

**Авторы:** Станислав Борзяков, Александр Бузгалин, Андрей Колганов, Илья Крамник, Михаил Кропоткин, Дмитрий Лысков, Эдуард Марыгов, Антон Панкин, Станислав Подольский, Дарья Поляк, Антон Пономарев, Алексей Соколов

Фото на обложке ИТАР-ТАСС

Центральный офис: 119134, Москва,  
ул. Большая Якиманка, 24,  
ГК «Президент-отель», 419  
Тел./факс (499) 271-29-62  
vvprf@mail.ru

Издатель ООО «Медиа актив»  
Перепечатка материалов без разрешения  
редакции запрещена

При использовании и цитировании  
материалов ссылка обязательна  
Редакция не несет ответственности  
за достоверность информации,  
содержащейся в рекламных объявлениях  
и материалах, размещенных  
на коммерческой основе и помеченных  
знаком **К**

Юридическая поддержка –  
«Коллегия адвокатов Павла Астахова»

Распространяется на территории РФ,  
СНГ и Европы

Отпечатано в Финляндии: OY ScanWeb Ab  
Korjalankatu 27, Finland 45101, Kouvola

Издание зарегистрировано Министерством  
РФ по делам печати,  
телерадиовещания и средств массовых  
коммуникаций

Свидетельство о регистрации:  
ПИ № ФС 77–18931 от 25.02.2004 г.

Журнал «ВВП (Валовой внутренний  
продукт)» в свободную продажу не поступает

Номер подписан в печать 25.02.2013 г.  
Тираж 20 000 экз.

# ОТ РЕДАКЦИИ ИЗДАНИЯ «ВВП»

## ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

Владимир Путин продолжает отвечать – не словами, а делами – на вопрос о том, что нового будет предпринято во время его третьего президентского срока. При этом важно то, что глава государства последовательно реализует программные положения, сформулированные им ранее. Предвыборные статьи Путина получили свою реализацию уже в майских указах президента, легших в основу социально-экономической политики российского государства. О том, как воплощаются в жизнь эти указы, Путин подробно рассказывал в декабре, в послании Федеральному собранию. Реализации указов и мониторингу этой реализации был посвящен целый ряд совещаний, которые провел глава государства в начале года; о них подробно рассказывается в материалах нынешнего номера нашего издания.

Необходимо отметить еще один важный момент: действия национального лидера имеют достаточно очевидный вектор, направленный в будущее. Поэтому главным событием прошедшей зимы стало, по мнению нашего издания, расширенное заседание правительства Российской Федерации, прошедшее 31 января, на котором обсуждались основные направления деятельности правительства на период до 2018 года – иными словами, план действий на ближайшие пять лет. Очень важным представляется нам тезис главы государства о том, что «возврат к докризисной модели развития, докризисной модели роста невозможен». Это свидетельствует о понимании со стороны высшего политического руководства РФ: прежняя модель была очень хороша для своего времени, но теперь ситуация и в стране, и в мире изменилась; страна стоит перед новыми вызовами. «Нужно действовать активно и искать новые подходы», – подчеркнул Владимир Путин.

Президент ставит амбициозные задачи и не скрывает этого: «Речь идет прежде всего о повышении производительности труда, как мы говорили, в полтора-два раза. Это, конечно, очень сложная и, может быть, даже на первый взгляд неподъемная задача, но нужно двигаться к ее решению, нужно ее решать. Мы говорили о создании и обновлении 25 млн рабочих мест – тоже какие-то заоблачные высоты, но считаю, что это возможно». Ключевыми вопросами сегодняшней экономической повестки, по мнению Владимира Путина, являются улучшение делового климата и конкурентоспособность всех факторов ведения бизнеса.

При этом глава государства отдает себе отчет в том, что решение поставленных задач (в первую очередь – улучшения делового климата) невозможно без принятия ряда срочных мер. Это относится, в первую очередь, к борьбе с проявлениями коррупции. Антикоррупционной повестке президент уделил особое внимание в своем выступлении на расширенном заседании правительства, но этим дело не ограничилось. Жесткие заявления Путина прозвучали и во время осмотра им строящихся спортивных объектов для зимней Олимпиады-2014 в Сочи, и на заседании Комиссии по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности. Предложенный главой государства пакет поправок в законодательство, предусматривающий ряд ограничений для чиновников, рассматривается сейчас в Федеральном собрании и уже прошел первое чтение в Государственной думе.

Социологи подтверждают популярность антикоррупционных мер среди российских граждан. С одобрением относятся россияне и к новому курсу Владимира Путина в целом.



# СОДЕРЖАНИЕ

## ПРЕЗИДЕНТ

<b>Президент</b> Политический ежедневник	10
<b>Пятилетка эффективного развития</b> Государство обозначило десять направлений своей деятельности	16

## ГЛАВНАЯ ТЕМА: ПЛАН НА ПЯТЬ

<b>Новая повестка Владимира Путина</b> Глава государства продолжает программу стратегических преобразований	24
<b>Ставка на рост</b> Экономическая политика в 2013 году ориентирована на развитие	28
<b>Удар по «черной дыре»</b> Владимир Путин подверг беспрецедентно жесткой критике злоупотребления в сфере электроэнергетики	32
<b>2013-й: ориентиры для финансовой системы России</b> Для развития необходим рост государственных расходов	38
<b>Достойная «визитная карточка»</b> Оборонно-промышленный комплекс – локомотив научно-технического развития	44
<b>Мнение</b> Директор института экономики РАН, член-корреспондент РАН <b>Руслан Гринберг</b> ; главный экономист Центра развития НИУ «Высшая школа экономики» <b>Валерий Миронов</b>	50

## СТРАНА И МИР

<b>С позиции «мягкой силы»</b> В концепцию внешней политики России внесены существенные изменения	56
<b>«Будет реализован четвертый сценарий»</b> Руководитель правительства РФ не разделяет пессимизма международных экспертов	60
<b>Британия пошла на выход</b> Угроза развала Евросоюза получила свое развитие	64
<b>«Мы рассматриваем Россию как нашего ключевого партнера»</b> Интервью с послом Исламской Республики Иран в РФ Сейедом Махмудом Резой Саджади	68

## ЖУРНАЛ «КРЕМЛЬ-9»

<b>70 лет войскам правительственной связи: история и современность</b>	75
--	----

## КАЗАХСТАН

### В рамках братских отношений

Президенты России и Казахстана провели переговоры о ходе интеграционных процессов

98

### «Интеграционные процессы – уже не остановить»

Интервью с Председателем Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками Государственной думы ФС РФ Леонидом Слуцким

100



## В СТРАНЕ

### Оборона по плану

Владимиру Путину представлен План обороны Российской Федерации

108

### Главное – доверие граждан

Владимир Колокольцев воспринял выступление главы государства как руководство к действию

112

### «Наш народ определился»

Интервью с главой Чеченской Республики Рамзаном Кадыровым

116

### Сделать жизнь лучше

Подведены первые итоги исполнения майских указов президента

122



## ЭКОНОМИКА

### Экономика для человека

Экономическая политика и политическая экономия в 2013 году

128

### Углеводороды под контролем

Россия ведет активную нефтегазовую политику

134

### Воздухом никого не накормишь

Динамичное развитие IT-сектора должно быть сбалансированным

140



## ОБЩЕСТВО

### Юбилей мастера

Юрий Башмет четко обозначил свою гражданскую позицию

146

### «Здравоохранение – часть нашей культуры»

Интервью с главным кардиологом Москвы Юрием Бузишвили

152

### «Сечения» Рукавишникова

Выставка работ скульптора Александра Рукавишникова преподнесла посетителям немало сюрпризов

156

### Двери собора открыты для всех

Французское правосудие восстанавливает справедливость в отношении православного храма в Ницце

160



## ВЕРУЮ!

### Слово пастыря

167

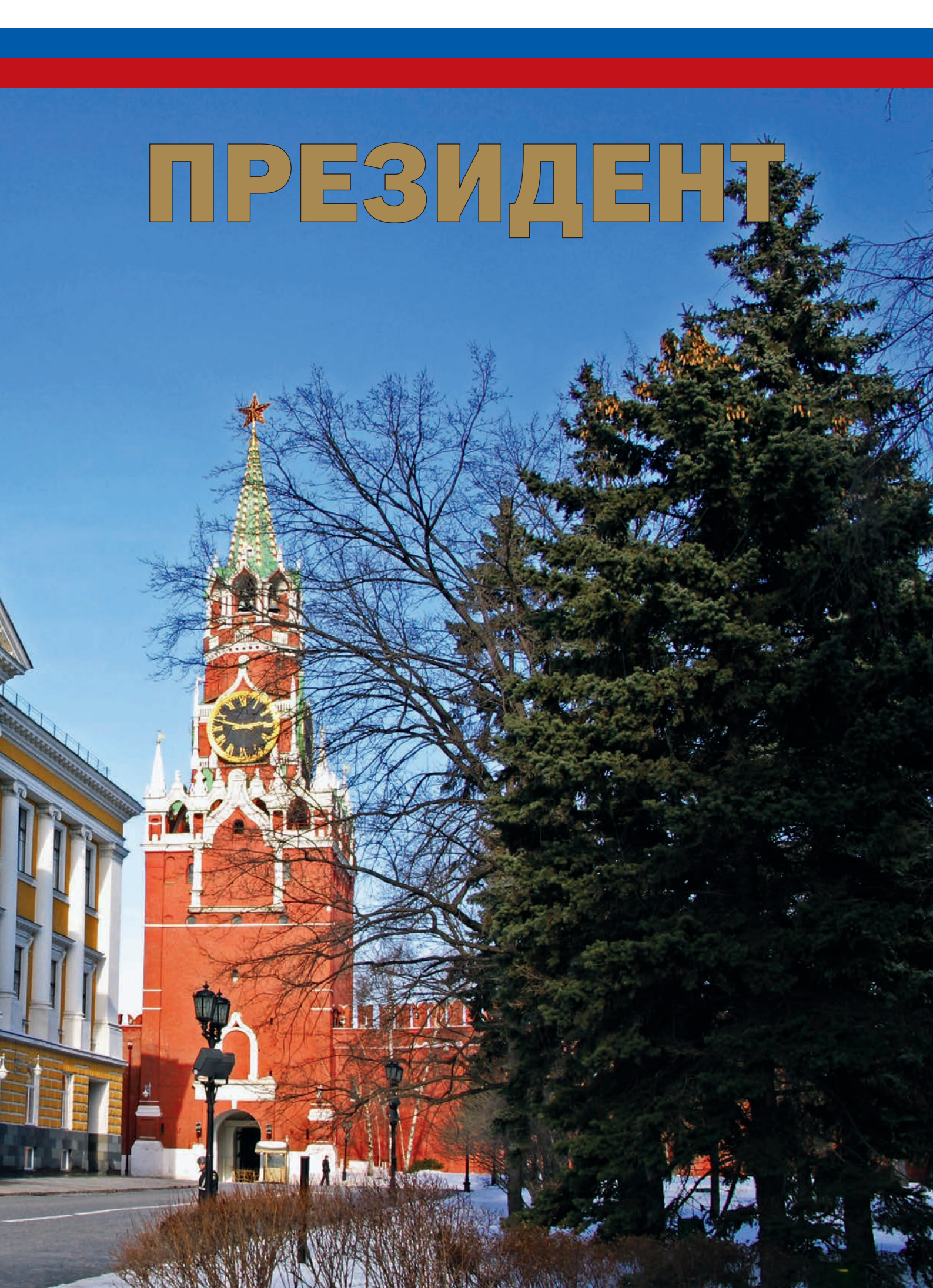
### Хроника церковной жизни

168





# ПРЕЗИДЕНТ



# Президент

## Политический ежедневник

**Рабочий график главы государства в феврале содержал огромное количество совещаний и рабочих встреч – от традиционных консультаций с губернаторами и переговоров с иностранными коллегами до участия в конференции с министрами финансов и главами центробанков всех стран «Большой двадцатки». Выпало на последний месяц зимы и несколько торжественных событий, включая годовщину Сталинградской битвы и запуск символических часов, отсчитывающих последний год до начала Олимпиады в Сочи.**

### **ЮБИЛЕЙ ПОБЕДЫ В СТАЛИНГРАДСКОЙ БИТВЕ**

На приеме по случаю 70-летия разгрома фашистских войск в Сталинградской битве Владимир Путин встретился с ветеранами Великой Отечественной войны, вручил некоторым из них выдержки из сообщений Совинформбюро с упоминаниями их подвигов и выступил с торжественной речью. «Герои Сталинграда не только отстояли родную землю. Они доказали, что правда, честь, достоинство, любовь к своей Родине, к своему Отечеству – это непобедимые ценности», – заявил, в частности, президент, призвав противодействовать любым попыткам исказить историю Великой Отечественной войны и сделать все, «чтобы память о Сталинграде никогда не меркла». «Вершины отваги и патриотизма – величайшее наследие Сталинградской битвы. И, сколько бы лет ни прошло, мы всегда будем чтить ее бойцов. Помнить, что все поколения в неоплатном долгу перед великими победителями», – подчеркнул он.

Днем позже президент посетил мемориал на Мамаевом кургане и стелу памяти на воинском мемориальном кладбище Волгограда, где вместе с ветеранами войны возложил цветы в память о погибших.

### **ВОССТАНОВЛЕНИЕ КРЫМСКА**

На совещании по ликвидации последствий наводнения в Крымске Владимир Путин заявил, что переплаченные жителям города компенса-

ции должны остаться у них (некоторые пострадавшие получили больше положенного из-за ошибки в расчетах). «По оценкам, общая сумма таких переплат составила где-то 26 млн рублей. Ничего страшного нет, но чего не следовало делать – это отбирать у людей эти деньги, потому что они могли их истратить», – сказал президент. В целом у него нет «крупных нареканий» к работе по восстановлению города и поддержке пострадавших, но перед федеральными и региональными властями стоит задача провести еще и комплекс работ по минимизации потерь от подобных стихийных бедствий в будущем. При этом Путин особо подчеркнул, что «это должно распространяться и на другие регионы страны». «Уже хватит этих трагедий. Давайте будем дисциплинированно относиться к решению вопросов подобного рода. Нельзя повторять прежних ошибок. Они могут очень дорого нам стоить», – резюмировал он.

### **«ОТЕЧЕСТВЕННАЯ НАУКА СПОСОБНА НА ПРОРЫВ»**

Вручая президентские премии в области науки и инноваций за 2012 год пяти молодым ученым в Екатерининском зале Кремля, глава государства заявил, что перед российской наукой сейчас стоят амбициозные задачи и деятельность ученых «будет определять судьбу нашей государственности, благополучие миллионов граждан нашей страны». «Нам нужны проекты, сопоставимые с теми, которые уже были в нашей истории. Это и завоевание космоса, и освоение атомной энергии, проекты, которые в свое время дали импульс практически всем научным дисциплинам и технологиям», – сказал Путин. – Сегодня у нас есть весомые аргументы для того, чтобы сказать, что Россия, отечественная наука способны на такой прорыв». Со своей стороны, руководство РФ готово выделять для решения подобных задач серьезные ресурсы. Президент также выразил удовлетворение тем, что удалось переломить негативную тенденцию, когда научная сфера теряла кадры и старела: средний воз-



**«ГЕРОИ СТАЛИНГРАДА НЕ ТОЛЬКО ОТСТОЯЛИ РОДНУЮ ЗЕМЛЮ. ОНИ ДОКАЗАЛИ, ЧТО ПРАВДА, ЧЕСТЬ, ДОСТОИНСТВО, ЛЮБОВЬ К СВОЕЙ РОДИНЕ – ЭТО НЕПОБЕДИМЫЕ ЦЕННОСТИ»**

раст ученых в России в настоящее время составляет 48 лет, более трети из них – моложе 40 лет, и «молодежь, талантливые выпускники университетов, вновь идут работать в лаборатории, связывают свое будущее с наукой».

### **СЪЕЗД РОДИТЕЛЕЙ**

Глава государства посетил учредительный съезд общественной организации «Всероссийское родительское сопротивление», где выступил с речью и призвал правительство прислушаться к мнению общественности. В частности, президент согласился с критикой системы ювенальной юстиции, прозвучавшей на съезде, признав, что ряд положений законопроектов о социальном патронате и о контроле над обеспечением прав детей «содержит явные социальные риски», а главное – «в них не в полной мере

учтены российские семейные традиции». Под аплодисменты собравшихся Путин призвал приложить «максимум усилий для сохранения полноценной семьи» и выразил уверенность, что лишение родительских прав должно быть крайней мерой. Что же касается института усыновления, он, уверен президент, должен поддерживаться по максимуму, начиная от предоставления усыновителям налоговых льгот и повышения единовременного пособия за усыновление, заканчивая упрощением самой процедуры усыновления.

Кроме того, глава государства признал, что обсуждаемая сейчас реформа школьной программы по литературе, в рамках которой из учебников, например, изымается Лесков, зато вводится изучение Пелевина, может показаться недопустимо радикальной. Тем не менее «современная российская литература – это часть мировой литературы, и к этому «надо относиться с уважением», – добавил он. «Мнение общества, безусловно, будет услышано и, безусловно, будет учтено. В этих вопросах не может быть места никакой келейности и навязывания при принятии подобных проектов», – резюмировал глава государства.

## ВСТРЕЧА С ПРЕЗИДЕНТОМ ФИНЛЯНДИИ

По итогам переговоров с президентом Финляндии Саули Ниинисте лидеры двух стран приняли решение добиваться увеличения товарооборота, совместно работать над упрощением визового режима между РФ и ЕС, а также – об ответном визите Владимира Путина в Хельсинки и об участии в дружеском хоккейном матче. «С удовольствием вспомню еще раз, что Россия является ведущим торгово-экономическим партнером Финляндии. Мы надежно удерживаем первое место. Но есть все-таки вещи, которые, я уверен, и вас и нас беспокоят. У нас произошло снижение товарооборота более чем на 12%. В этой связи очень благодарен за то, что вы приняли это предложение, приехали с большой группой бизнесменов, от работы которых в значительной степени зависит состояние экономики, рабочих мест», – заявил президент РФ, приветствуя коллегу. «Спасибо большое, уважаемый господин президент, за приглашение – или мне, может быть, надо к вам обращаться как к уважаемому центральному нападающему? – пошутил в ответ Ниинисте, после чего весьма серьезно продолжил: – Очень рад, что вы занимаете первое место в нашей торговой статистике, мы будем прилагать все усилия, чтобы это и осталось так».

Что же касается совещания с представителями финского бизнеса, Путин выразил удовлетворение тем, что компании из Суоми «успешно и масштабно» работают в целом ряде отраслей российской экономики, включая энергетику, транспорт, связь и лесную промышленность. «Это создает новые рабочие места, обеспечивает людей работой, дает возможность зарабатывать деньги для себя и своих семей, обеспечивает поступления в бюджеты всех уровней», – заявил президент, обращаясь к бизнесменам. Он также напомнил, что в прошлом году количество людей, которые пересекли российско-финляндскую границу, было рекордным – 12,7 млн человек.

## РАЗНОС НА КОМИССИИ ПО РАЗВИТИЮ ТЭК

В ходе непривычно бурного заседания комиссии по вопросам развития ТЭК и экологической безопасности Владимир Путин поручил главе МВД Владимиру Колокольцеву разобраться в ситуации с хищениями в энергетической компании «РусГидро». Президент напомнил, что МВД неоднократно направляло предложения «РусГидро» выступить в качестве потерпевшей стороны по делу о строи-

Фото РИА Новости



**«НИ У КОГО НЕТ ПРАВА РАСКАЧИВАТЬ ОБЩЕСТВО И СТРАНУ И ТЕМ САМЫМ СТАВИТЬ ПОД УГРОЗУ ЖИЗНЬ, БЛАГОПОЛУЧИЕ, СПОКОЙСТВИЕ МИЛЛИОНОВ НАШИХ ГРАЖДАН»**

тельстве ГАЭС-2. На данный проект было направлено 12 млрд рублей, половина из них на «Гидрострой» как на генерального подрядчика. В свою очередь, «Гидрострой» осуществил субподрядный договор с компанией, штатная численность которой, по словам Путина, «не превышает двух человек», а необходимым для работ транспортным оборудованием она вовсе не располагает. Глава «РусГидро» Евгений Дод в ответ сказал, что официальных предложений от МВД к нему не поступало, на что Путин отреагировал весьма жестко. «Вы понимаете, что говорите? Официальных предложений вам не приходило... Да вы должны зубами вырывать эти деньги... Долго вы очень разбираетесь. Один миллиард у вас утащили, миллиард, таким образом, ушел на подставные конторы, миллиард растворился. Вы разбираетесь до сих пор и не считаете нужным защищать интересы компании. Пу-

скай министерство как следует посмотрит, что там происходит», – отрезал он.

Во время совещания глава государства также отметил, что «по итогам прошлого года общая сумма задолженности потребителей электроэнергетики выросла на 60 с лишним процентов», после чего призвал «сломать порочную систему, которая сложилась за последние годы в электроэнергетике». «По счетам не платят! Судебные решения игнорируют! Судебные приставы чем занимаются?» – негодовал президент, по данным которого «есть примеры, когда у компаний миллиардные долги». Тут оправдываться пришлось уже министру энергетики Александру Новаку, по словам которого «последний месяц дисциплина повысилась». «Вы ждали, пока они наворуют миллиарды, нельзя было раньше? – возмутился президент. – Эти деятели – они где, за границу убежали?» В конце концов Путин попросил Колокольцева зайти к нему после заседания, чтобы вместе «найти потерпевших». Впоследствии выяснилось, что МВД выявило в «РусГидро» хищения на 1 млрд рублей.

### **КОЛЛЕГИЯ ФСБ**

Выступая на расширенном заседании коллегии ФСБ, глава российского государства выразил благодарность контрразведке – благодаря ее усилиям была пресечена работа 34 кадровых сотрудников и 181 агента зарубежных спецслужб, которых интересовали российские перспективные технологии и развитие оборонно-промышленного комплекса. Президентской похвалы удостоился и Национальный антитеррористический комитет ФСБ. «Заслуженное наказание понесли организаторы и исполнители кровавых терактов, расследованы и предотвращены десятки преступлений террористической направленности», – подчеркнул Путин, заметив, что «цифры раскрытых и предотвращенных преступлений говорят о достаточно сложной, напряженной оперативной обстановке». Он также призвал спецслужбы, оставаясь в рамках «безупречной правовой чистоты», противодействовать экстремистам и политическим радикалам «максимально решительно», в том числе блокируя их попытки использовать в целях пропаганды «ресурсы интернета и социальных сетей». Президент подчеркнул, что «никто не обладает монополией говорить от всего российского общества – тем более, структуры, управляемые и финансируемые из-за рубежа» и «ни у кого нет

права раскачивать общество и страну и тем самым ставить под угрозу жизнь, благополучие, спокойствие миллионов наших граждан».

Отдельно глава государства остановился на недопустимости втягивания ФСБ в коммерческие споры. «Недопустимо, когда сотрудники службы оказывают давление на бизнес, создают разного рода искусственные препятствия и барьеры для реализации инвестиционных проектов», – отметил он. И подчеркнул, что «подобная профессиональная и нравственная деформация должна пресекаться самым решительным, бескомпромиссным образом».

### **«БОЛЬШАЯ ДВАДЦАТКА» В КРЕМЛЕ**

В рамках российского председательства в G20 президент провел в Кремле встречу с министрами финансов и главами Центробанков «Большой двадцатки». «Россия приняла председательство G20 в очень важный момент нашего развития, – заявил председатель Всемирного банка Джим Ен Ким, обращаясь к Путину. – Худшая часть кризиса позади, однако мы должны обеспечить стабильность, закрепить начавшийся рост и сделать рост устойчивым, создать новые рабочие места. Россия направила очень важный сигнал, выделив создание рабочих мест в отдельный приоритет в вашей работе». «Вашими устами, говорят в русском языке, мед бы пить. Дай бог, чтобы все это исполнилось, то, что вы сейчас сказали», – отреагировал глава российского государства на фразу «худшая часть кризиса позади», после чего подтвердил слова Джима Ен Кима. «Особое место в повестке мы отводим содействию занятости, созданию новых рабочих мест, в том числе и, в особенности, для уязвимых категорий населения, рассчитываем, что весомый вклад в решение той проблемы внесет ваша встреча с министрами труда в июле текущего года. Это новация российского председательства», – напомнил Путин. И выразил уверенность, что в основе недоверия инвесторов сейчас лежат «системные сбои в прежней системе регулирования». «Инвесторы никогда не удовлетворятся дополнительной накачкой, дополнительной работой печатных станков, если не увидят, что созданы условия, которые бы воспрепятствовали появлению вновь и вновь кризисных явлений», – отметил президент.

По итогам заседания было выпущено коммюнике, согласно которому риск возобновления

кризисных явлений сохраняется, а темпы роста глобальной экономики остаются слишком слабыми. Саммит G20 на высшем уровне пройдет в сентябре в Санкт-Петербурге.

## **ВСТРЕЧА С КОРОЛЕМ ИОРДАНИИ**

В своей загородной резиденции в Ново-Огарево Путин провел переговоры с королем Иордании Абдаллой II. Открывая встречу, президент России отметил, что товарооборот между двумя странами, несмотря на небольшие цифры в абсолютном выражении, развивается успешно. Кроме того, лидеры двух государств находятся «в тесном контакте по очень острым вопросам международной политики». Со своей стороны король подтвердил слова главы российского государства и поблагодарил его за теплый прием. «Прекрасно развиваются военно-технические связи, сотрудничество между разведывательными органами. Надеюсь, что мы продолжим работу по борьбе с терроризмом. Здесь у нас сложились прекрасные отношения. Благодарю вас за поддержку, которую вы оказываете нашей стране», – заявил монарх. В ответ Путин поблагодарил лидера Иордании за решение выделить участок земли для строительства дома для российских паломников.

## **СОВЕТ ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

В помещении Еврейского музея и Центра толерантности в Москве президент провел заседание своего Совета по межнациональным отношениям, в рамках которого обсуждались планы реализации стратегии государственной национальной политики до 2025 года, утвержденные в декабре. «Наша базовая задача заключается в том, чтобы укрепить гармонию и согласие в многонациональном российском обществе, чтобы люди, независимо от своей этнической, религиозной принадлежности, осознавали себя гражданами единой страны. В этом – залог устойчивого успешного развития нашей страны», – заявил, в частности, глава государства. «Фундаментальной основой единства страны» Путин при этом назвал русский язык, который формирует «общее гражданское, культурное, образовательное пространство». И посетовал, что День русского языка (6 июня) не всегда отмечается на должном уровне, над чем стоит поработать правительству.

Там же Путин обосновал необходимость разработать единые учебники истории России для

средней школы, которые должны быть «рассчитаны на разные возрасты, но построены в рамках единой концепции, в рамках логики непрерывной российской истории, взаимосвязи всех ее этапов, уважения ко всем страницам нашего прошлого». «Нужно на конкретных примерах показывать, что судьба России создавалась единением разных народов, традиций и культур, – добавил он. – Учебники должны быть написаны хорошим русским языком и не иметь внутренних противоречий и двойных толкований».

Перед заседанием президент ознакомился с экспозицией музея, в частности посетил панорамную экспозицию, посвященную периоду Великой Отечественной войны и начала холокоста, а затем прошел в зал памяти, где зажег свечу в память о погибших. В будущем данный музей может пополниться книгами из коллекции любавичского раввина Йосефа Ицхака Шнеерсона, на которые претендуют последователи его школы, проживающие в США.

## **ДЕНЬ ЗАЩИТНИКА ОТЕЧЕСТВА**

На концерте в Кремлевском дворце, посвященном празднику 23 Февраля, глава государства обратился к военным и назвал приоритетом современной государственной политики обеспечение надежной обороноспособности. «Современный мир пока далек, к сожалению, от спокойного, безопасного развития. К давним застарелым конфликтам добавляются новые, не менее сложные. Растет нестабильность в огромных регионах мира. И мы должны быть готовы к тому, чтобы в любой момент защитить нашу страну и ее граждан, уметь прогнозировать ситуацию на перспективу и в соответствии с ней развивать свой военный потенциал», – заявил Путин, напомнив, что в модернизацию российского ОПК вкладываются «колоссальные средства» (основные виды вооружения планируется обновить на 70% к 2020 году). Президент также подчеркнул, что вооруженные силы должны быть укомплектованы «сильными, высокопрофессиональными, хорошо подготовленными кадрами», которые будут способны решать боевые задачи сегодняшнего и завтрашнего дня. «И обязанность государства в том, чтобы создать им необходимые условия для службы и для жизни», – резюмировал Путин.

В тот же день президент возложил венок к Могиле Неизвестного Солдата у Кремлевской стены.



**Заседание министров финансов и управляющих Центральными банками стран «Группы двадцати» в Кремле**

Фото ИТАР-ТАСС

**«ОСОБОЕ МЕСТО В ПОВЕСТКЕ МЫ ОТВОДИМ СОДЕЙСТВИЮ ЗАНЯТОСТИ, СОЗДАНИЮ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ, В ТОМ ЧИСЛЕ И ДЛЯ УЯЗВИМЫХ КАТЕГОРИЙ НАСЕЛЕНИЯ»**

### **ПЛАТЕЖИ ЗА ЖКХ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ОБОСНОВАННЫМИ И СПРАВЕДЛИВЫМИ**

Владимир Путин провел совещание по вопросам тарифообразования и повышения качества услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В совещании приняли участие помощник президента Эльвира Набиуллина, министр регионального развития Игорь Слюняев и руководитель Федеральной службы по тарифам Сергей Новиков.

Обстановка на рутинном, казалось бы, совещании резко накалилась после ремарки главы Минэнерго, заявившего в своем докладе главе государства, что «как показывает практика, взаимосвязи между регулированием тарифов и реальной платой граждан не существует».

«Слушайте, что вы мне рассказываете? – возмущился Путин. – Граждан это совершенно не

интересует. Игорь Николаевич, о чем вы сейчас говорите? Если не существует, значит, должна существовать. Ведь люди, когда приходят платить, им вот такая платежка приходит».

«В Петербурге в некоторых районах [квартплата] на 40% выросла. Вот они, платежки. Идите и объясните людям, почему они в январе или в декабре, в ноябре должны были платить такие деньги, а в январе, феврале – вот такой скачок, – продолжил президент раздраженно. – И это в Петербурге, в некоторых районах. А в Мурманске, вы говорите, в отдельных муниципалитетах на 200 с лишним процентов. С ума сошли, что ли?»

В жестком тоне провел глава государства и оставшуюся часть совещания. Отметив, что «платеж должен быть экономически обоснованным и социально справедливым», он резюмировал итоги беседы: «Когда люди видят, что там нет никакой справедливости, а есть только воровство и чванство чиновников, то, уверяю вас, оценка всей работы и муниципалитетов, и республиканских властей, или краевых, или областных, да и федеральных, будет соответствующей и будет правильной. Прошу как можно быстрее навести здесь порядок».

# Пятилетка эффективного развития

Государство обозначило десять направлений своей деятельности по достижению экономического рывка за пять лет

**На расширенном заседании правительства под председательством президента Владимира Путина обсуждалась новая пятилетка – пятилетка эффективного развития. С советскими пятилетками она не имеет ничего общего – Россия остается страной с открытой рыночной экономикой. Между тем очевидно, что факторы, обеспечивающие рост экономики РФ в прошлом десятилетии, уже не работают, необходима новая стратегия. Эта стратегия есть. При этом задачи, которые ставит перед собой власть, выглядят предельно амбициозными.**

## РЫВОК В НЕПРОСТОЕ ВРЕМЯ

В чем заключается стратегия власти на ближайшие пять лет, известно. Она была оглашена и сформулирована в предвыборных статьях Владимира Путина, в его послании к Федеральному собранию и в бюджетном послании, а также в ряде конкретных указов и документов, в том числе из недр правительства. Эту стратегию издание «ВВП» разбирало подробно и неоднократно. Теперь же президент призвал разработать конкретный, пошаговый план действий всей государственной машины, учитывающий все экономические и внешнеполитические факторы, «новые вызовы и новые возможности».

Напомнив о двух своих тезисах – о повышении производительности труда в полтора-два раза и создании 25 млн новых рабочих мест, – Путин пояснил свою мысль: «Правительство должно иметь четкое представление, какими методами эти показатели будут достигнуты в текущей ситуации, как будет строиться работа с инвесторами,

какие источники так называемых длинных денег будут задействованы, как обеспечить снятие инфраструктурных ограничений, как будет решаться вопрос о подготовке и переподготовке рабочей силы и повышении уровня ее мобильности, как будут увязаны инвестиционные стратегии и социальная инфраструктура».

При этом глава государства категорично подчеркнул: «Особое внимание прошу уделить реализации шагов по борьбе с коррупцией».

В целом президент осознает, что реализовывать его амбициозные (но все-таки, согласно мнению экспертов, реалистичные) планы придется «в непростых условиях». То, что возврат к докризисной модели, когда экономика росла завидными темпами, невозможен, понятно уже сейчас. «Мы часто об этом говорим, но постоянно туда, в прежние критерии, сваливаемся, – посетовал Путин. – В этом вина не только России, но и ее партнеров по «Большой двадцатке», разруливающей последствия мирового финансового кризиса методами, которые сами же и критикуют. Как бы там ни было, страна не должна пассивно ждать у моря погоды, то есть благоприятной международной конъюнктуры, ее задача – играть на опережение». «Экономика России должна развиваться более быстрыми темпами, чем мировая экономика», – добавил глава государства.

Между тем в последние два квартала наблюдается замедление отечественной экономики. Темпы роста промышленного производства упали ниже 2% в годовом исчислении, снизился приток инвестиций в основной капитал, вызывает беспокойство рост процентных ставок. Все это происходит





**«СТРАНА НЕ ДОЛЖНА ПАССИВНО ЖДАТЬ У МОРЯ ПОГОДЫ, ТО ЕСТЬ БЛАГОПРИЯТНОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНЪЮНКТУРЫ, ЕЕ ЗАДАЧА – ИГРАТЬ НА ОПЕРЕЖЕНИЕ»**

на фоне демографических проблем: количество трудоспособного населения уменьшается, число детей и пенсионеров растет. При этом сценарий Минфина по увеличению пенсионного возраста Путиным в этой связи, как известно, не рассматривается. Наконец, подчеркнул президент, «ситуация осложняется дефицитом квалифицированных кадров, данная проблема, по словам работодателей, становится одной из самых острых в стране».

Уровень безработицы в России сейчас крайне низок – 5,4%. «Это хорошо, но это также означает, что свободных рук у нас практически нет. Развиваться можно только за счет качества», – заметил Путин. Поэтому, говоря о создании 25 млн новых рабочих мест, необходимо понимать, что речь идет не о механическом увеличении, а о создании эффективных и, следовательно, высокооплачиваемых рабочих мест взамен старых. «Инвестиции в человека, в его квалификацию, в повышение производительности труда, в обновление произ-

водства становятся главнейшим источником экономического роста страны», – добавил глава государства, напомнив о своем старом тезисе: в центре новой экономической политики правительства должен находиться человек. Задача властей при этом – раскрыть его профессиональный, творческий и личный потенциал. Следовательно «нужно так выстроить систему непрерывного профессионального образования, чтобы она стала ресурсной базой для 25 млн современных рабочих мест». В этом и заключается ответ власти на дефицит квалифицированных кадров, констатированный бизнес-сообществом.

Параллельно обращает на себя внимание фактор мобильности рынка труда: у граждан должны быть возможности переехать в тот регион, где есть интересные вакансии. «Надо подумать, какие инструменты государственно-частного партнерства можно задействовать для комплексного обустройства таких новых центров экономического роста», – сказал президент. Речь идет о создании социальной инфраструктуры, о формировании цивилизованного доступного рынка арендного жилья. «Все это крайне необходимо для гармоничного пространственного, территориального развития всей страны», – заключил Путин.

Переходя к инвестициям, на которые правительство в рамках пятилетки эффективного развития делает существенную ставку, Путин кон-

Фото РИА Новости



статировал, что у России имеется ряд фундаментальных преимуществ для привлечения оных. «Россия обладает одним из самых емких рынков в Европе, да и в мире, к этому нужно добавить возможности Таможенного союза и Единого экономического пространства. У нас есть природные ресурсы, базовая инфраструктура, высокий уровень общего образования граждан... По оценкам экспертов, Россия входит в пятерку стран, потенциально наиболее привлекательных для капиталовложений. Наша задача – превратить этот потенциал в реальный приток инвестиций, в создание новых производств и рабочих мест», – подчеркнул президент, назвав улучшение делового климата «ключевым вопросом сегодняшней экономической повестки». Власти необходимо делать все для уменьшения административных барьеров, повышения прозрачности государственных процедур, выработки понятной политики в области финансового регулирования и проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовой базы.

«В целом следует активизировать работу с потенциальными инвесторами, в первую очередь в приоритетных для нас отраслях, освоить те преимущества, которые дает состоявшееся присоединение к Всемирной торговой организации, включая размещение в России производств, ориентированных на экспорт», – резюмировал Путин.

**«НУЖНО ТАК ВЫСТРОИТЬ СИСТЕМУ НЕПРЕРЫВНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ЧТОБЫ ОНА СТАЛА РЕСУРСНОЙ БАЗОЙ ДЛЯ 25 МЛН СОВРЕМЕННЫХ РАБОЧИХ МЕСТ»**

С тем, что высокие темпы роста экономики РФ должны быть обеспечены привлечением инвестиций, а не увеличением государственных расходов, согласен и министр финансов РФ Антон Силуанов, отпустивший шпильку в адрес «некоторых коллег», которые провозглашают обратное. «Мы приняли бюджетное правило и должны его выполнять в ближайшие годы, чтобы объем бюджетных обязательств был фиксированным и мы могли его выполнять независимо от внешнеэкономической конъюнктуры», – добавил он.

Позднее стали известны и объемы инвестиций, на которые рассчитывает правительство. Выступая на экономическом форуме в Давосе, премьер-министр Дмитрий Медведев заявил, что экономический рост РФ должен быть обеспечен ежегодным увеличением инвестиций на 10%.

### **ДЕСЯТЬ КЛЮЧЕВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ**

Основные направления деятельности кабинета на период до 2018 года Медведев осветил более

подробно, повторив тезис Путина о том, что цель у власти, по большому счету, одна – «это повышение качества жизни граждан, создание условий для того, чтобы каждый человек, живущий в России, мог реализовать себя, мог стать успешным – и в повседневной жизни, и планируя свое будущее, будущее своих детей». Перечислил он и возможные риски на пути к этой цели.

Часть из них связана с тем, что Россия – открытая страна, государство с высокой степенью интеграции в мировую экономику, с недавнего времени – полноправный член ВТО. Налицо тот факт, что мировой спрос на традиционные для российского экспорта товары в данный момент снижается, в том числе это касается и экспорта природного газа в Европу. Очевидна и потребность в формировании новой технологической базы для долгосрочного роста, «когда все большее значение приобретают так называемые нематериальные факторы, то есть образование, наука, здравоохранение».

К внутренним рискам Медведев отнес упомянутое Путиным сокращение трудоспособного населения и несовершенный инвестиционный климат, а также невысокое качество государственного управления и необходимость проведения бюджетной консолидации. «Но едва ли не главным вызовом можно назвать то, что людей в России уже не устраивает нынешнее качество медицинской помощи, образования, социального обслуживания. И налицо устойчивый общественный запрос на принципиально новый современный уровень работы социальных институтов, новое качество жизни», – добавил премьер.

На этот запрос может ответить устойчивый рост экономики не менее 5% в год – только в этих условиях можно модернизировать социальную сферу. В общем и целом пятилетка эффективного развития – это «повышение национальной конкурентоспособности и производительности труда» в сочетании с «динамичным развитием внутренних и внешних рынков». Для сферы управления это означает «грамотное расходование государственных и муниципальных финансов, повышение качества государственных услуг», для регионов – «сбалансированное развитие территорий и создание новых экономических центров на юге и востоке». «Именно государственные программы станут главным механизмом достижения поставленных целей в сфере социально-экономического развития», – заявил глава кабмина.

При этом Медведев особо подчеркнул: с учетом финансовых рисков и международной конъюнктуры эти пять лет «критически важны». И правительство должно быть готово к тому, что ему придется принимать «болезненные решения» с прицелом на перспективу.

Всего премьер-министр выделил десять ключевых направлений работы кабмина. Первое – улучшение делового климата и инвестиционной привлекательности, о которых уже говорил Путин. К 2018 году Россия должна войти в двадцатку наиболее благоприятных для предпринимательской деятельности стран. «Будем совершенствовать таможенное и налоговое администрирование, упрощать процедуры, которые регулируют доступ к инфраструктуре, банковским кредитам, к государственным гарантиям», – пообещал Медведев, заметив, что это «наиболее чувствительные для любого инвестора проблемы».

Второе: дальнейшая международная интеграция экономики России по трем основным векторам – евразийскому, европейскому и азиатско-тихоокеанскому, что крайне важно в рамках сбалансированного развития регионов. При этом Медведев ответил на критику тех, кто считает, будто открытость экономики чревата слишком значительными негативными последствиями: «Конкуренция – это всегда стимул для развития. И экономики, как известно, как парашюты: они хорошо работают, только если они открыты».

Третье – радикальное технологическое обновление базы. Россия должна участвовать в формировании новых технологических отраслей и научных школ, создавать конкурентоспособный сектор исследований и разработок «за счет налоговых и бюджетных мер, за счет таможенно-тарифного и антимонопольного регулирования», иметь систему поддержки и сопровождения инновационных проектов на всех стадиях – от идеи до получения коммерческого результата. «Только ориентируясь на массовое внедрение передовых технологий, по сути, на технологический рывок, мы сможем обеспечить необходимые темпы роста экономики», – заключил премьер, пообещав довести уровень внутренних затрат на исследования и разработки в данной области до 2% ВВП к 2016 году, а зарплату научных работников довести до 200% от средней по экономике региона к 2018-му. «Ученые должны чувствовать себя востребованными», – подчеркнул Медведев.

Четвертое – рост спроса. Но не просто за счет вливания денег в экономику, их увеличения в ру-

ках потребителя, а за счет модернизации производства. Для нефтегазового комплекса это, например, внедрение «передовых методов увеличения нефтеотдачи», для оборонного – создание «перспективных образцов вооружений и военной техники» и «техническое перевооружение предприятий». Отдельное внимание будет уделено авиа- и судостроению, радиоэлектронной, ракетно-космической и атомной промышленности. В сумме объем неэнергетического экспорта к концу пятилетки должен увеличиться более чем в полтора раза.

Пятое – увеличение конкурентоспособности сельского хозяйства. «В период до 2018 года среднегодовые темпы роста продукции сельского хозяйства должны составить не менее 2,5%, производства пищевых продуктов – от 3,5 до 5%. Должны быть достигнуты все основные показатели Доктрины продовольственной безопасности страны», – сказал премьер и провозгласил амбициозный план: РФ должна вернуть себе статус одной из ведущих мировых аграрных держав. Без повышения качества жизни в сельской местности это невозможно, следовательно деревню ждет массовое строительство жилья, в первую очередь, для молодых семей и молодых специалистов.

Шестое – развитие инфраструктуры. В том, что касается инфраструктуры транспортной, это и дорожное строительство, и увеличение мощности морских портов, и поддержка регионального авиасообщения. Для улучшения энергетической инфраструктуры необходимо модернизировать источники тепловой энергии и тепловые сети, создать «задел для ввода новых генерирующих мощностей, в том числе на основе возобновляемых источников энергии». Повышенное внимание уделят связи: к 2018 году абсолютное большинство россиян должны иметь возможность широкополосного доступа к интернету.

Седьмое – доступное жилье. Финансирование соответствующей госпрограммы на период до 2020 года составит порядка 2,5 трлн рублей. Увеличения масштабов строительства и сниже-



Фото РИА Новости

ния средней цены за квадратный метр кабмин планирует достичь через упрощение административных процедур, за счет строительства жилья экономкласса и удешевления земли под строительство. «Будем развивать инженерную и коммунальную инфраструктуру. Это не только шанс решить жилищный вопрос в России, но и тем самым простимулировать темпы экономического роста в нашей стране», – добавил глава правительства, также пообещав стимулировать конкуренцию в сфере ЖКХ.

Восьмое – технологическая модернизация и новые стандарты услуг в области образования, здравоохранения, культуры и системы социального обеспечения. В этом довольно обширном блоке Медведев обратил внимание на такие важные задачи, как охрана окружающей среды, помощь многодетным семьям и усыновителям, строитель-

ство новых детских садов и реконструкция старых, стопроцентная диспансеризация детей и подростков, обновление методик обучения (с акцентом на естественно-научные дисциплины, математику, литературу и изучение иностранных языков), разработка профессиональных стандартов, продолжение пенсионной реформы и развитие внутреннего туризма. Все это – часть комплексной задачи увеличить численность населения России до 145 млн человек к 2025 году.

Девятое – достижение сбалансированности развития территорий РФ через раскрытие потенциала каждого региона. Для Дальнего Востока – это поддержка высокотехнологичных отраслей, для Северного Кавказа – туристический кластер. «И сегодня у нас есть регионы, которые обеспечивают рост регионального продукта более чем на 10% ежегодно, при этом не имея ни нефти, ни газа», – констатировал Медведев, напомнив, что в 2014 году регионам будет предоставлено право перейти к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости.

И, наконец, десятое – «совершенствование системы государственного управления». «Без этого вообще невозможно решить поставленные задачи», – предупредил глава правительства. «Каковы конкретные шаги? Это расширение объема открытых данных о деятельности органов власти, разработка национального плана действий по внедрению механизмов открытого государственного управления, поддержка социально ориентированных неправительственных организаций, «Российской общественной инициативы» и, конечно, постоянный гражданский контроль в наиболее чувствительных сферах, таких как государственные закупки, таких как инвестиции», – пояснил он, попросив не забывать о важности мониторинга и обратной связи с гражданами. На практике к 2015 году 90% граждан РФ должны иметь доступ к госуслугам в режиме «одного окна», а к 2018 году 70% граждан должны получать эти услуги в электронном виде.

Подытожил Медведев следующим образом: «Осуществлять перемены, сохраняя порядок в стране, – это большое искусство. Но серьезные изменения и в экономике, и в правовой сфере, и в жизни людей, и в качестве государственного правления, а главное, в общественном сознании, надели, они происходят. И те вызовы, с которыми мы сталкиваемся, должны стать нашими новыми возможностями».

## **БЕЗ ДЕМОКРАТИИ НИКАК**

Некоторые губернаторы, также присутствовавшие на заседании, обрисовали, как стратегия правительства может выглядеть применительно к специфике их регионов. Так, губернатор Тульской области Владимир Груздев выразил мнение, что новые центры промышленности, науки, образования и современной социальной среды должны возникнуть, в первую очередь, в исконно русских регионах Центральной России, чтобы уменьшить неравенство провинции и столицы. В рамках этого, разумеется, необходимо доработать стратегию развития ЦФО.

В свою очередь, губернатор Приморья Владимир Миклушевский призвал повышать транзитно-логистические возможности его края, в том числе через развитие бухты Троица в Хасанском районе и порта Восточный вблизи Находки. Это отвечает задаче повышения экспорта как услуг, так и товаров. Также он высказался за программу поддержки сбыта производимых в Приморье автомобилей в Сибири и на Дальнем Востоке, к примеру за счет утилизационной премии тем, кто готов отказаться от старых или импортных автомобилей в пользу новой продукции.

Подводя итоги заседания, Владимир Путин коснулся пенсионной реформы, призвав гарантировать гражданам сохранность средств, направленных в накопительную часть пенсии («чтобы через 15–20 лет и государство не оказалось у разбитого корыта, и граждане»), а также организовать текущий финансовый контроль над деятельностью этих пенсионных фондов. В этой связи он поддержал предложение правительства передать контроль за НПФ финансовому мегарегулятору на базе Центробанка.

Наконец, президент напомнил, что успешность экономических реформ связана и с принципами демократии. «Нужно развивать демократические институты в стране, поддерживать и укреплять гражданское общество, нужно совершенствовать нормативно-правовую базу по всем направлениям нашей жизни, бороться с коррупцией, укреплять и развивать дальше правоохранительную сферу и судебную систему», – резюмировал он. Если власть об этом забудет, препятствия на пути пятилетки эффективного развития станут еще более трудными.

---

Константин МАСЛОБОВЕВ

---

# ГЛАВНАЯ ТЕМА ПЛАН НА ПЯТЬ





# Новая повестка Владимира Путина

Глава государства продолжает программу стратегических преобразований, основные направления которых он обозначил в прошлом году

**Шаги, предпринятые российским президентом в начале года, свидетельствуют о том, что он отчетливо представляет себе программу действий, направленных на развитие экономики страны как в кратко- и средне-, так и в долгосрочной перспективе. При этом очевидно, что некоторые шаги необходимо делать немедленно – и едва ли не в первую очередь это относится к коррупционной проблематике.**

## ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНЫЕ ШАГИ

Начало года ознаменовалось дальнейшими шагами в реализации тех стратегических решений, которые ранее сформулировал Владимир Путин. При этом последовательность действий характеризуется достаточно жесткой логикой, в рамках которой новые действия являются развитием предыдущих – о них в свое время подробно рассказывало наше издание. Собственно говоря, сама стратегия, новый курс были сформулированы Владимиром Путиным еще прошлой зимой, в его предвыборных статьях. Целый ряд тезисов, сформулированных в этих статьях, получил практическую реализацию непосредственно в день инаугурации главы государства, когда президент подписал пакет важных указов, формулирующих новую повестку политики развития.

Об опоре на сформулированные ранее стратегические тезисы Путин говорил и в очередном своем программном выступлении – декабрьском послании Федеральному собранию. «Еще совсем недавно, буквально несколько месяцев назад, вы знаете, я в своих предвыборных статьях, а затем и в майских указах подробно изложил нашу позицию, наши планы на ближайшую и среднесрочную перспективу, – подчеркнул глава государства. – Это касалось всех направлений нашей работы, нашей жизни: и экономики, и социальной сферы, и внут-

ренней политики, и международных дел, и вопросов безопасности. В этих документах подробным образом, иногда с цифрами, со сроками, изложены наши планы».

Именно вопросам реализации майских указов президента было посвящено прошедшее в январе первое заседание Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития. «С момента подписания майских указов, в которых были опубликованы и обозначены ключевые приоритеты и конкретные поручения, как я уже сказал, прошло более восьми месяцев – сегодня предлагаю поговорить о том, как идет работа, оценить проблемные точки, посмотреть, где необходимы корректировки», – сформулировал задачи заседания Владимир Путин.

«В целом темп взят хороший. Правительство уже утвердило основные стратегии, механизмы, планы-графики, или дорожные карты, достижения долгосрочных целей и обозначенных показателей. Сформирована значительная часть нормативной правовой базы. Государственная дума рассмотрела около 30 законов, имеющих прямое отношение к выполнению указов, – напомнил глава государства. – Вместе с тем основной объем, а это непосредственная реализация намеченных целей, еще впереди». Он обозначил основные направления, по которым должна проходить эта реализация. Речь идет о программе преобразований в бюджетном секторе, направленной на рост заработной платы занятых здесь специалистов (а через это – повышение качества образования, здравоохранения, социальной сферы в целом), вопросах здравоохранения и демографии (в первую очередь – мер по поддержке рождаемости), доступности образования, адаптации самых разных сфер народного хозяйства под потребности людей с ограниченными возможностями, обеспечении граждан доступ-





**РЕЧЬ ИДЕТ ИМЕННО О НОВОМ КУРСЕ: ПУТИН ПОДЧЕРКИВАЕТ, ЧТО ПРЕЖНЯЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ, ПРИ ВСЕЙ СВОЕЙ НЕКОГДА ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ, СЕБЯ ИСЧЕРПАЛА**

ным и комфортным жильем и защите прав предпринимателей.

В начале года была завершена разработка ряда стратегических документов, определяющих дальнейшие шаги нашей страны по своему позиционированию в мировой геополитической системе. Речь идет, в первую очередь, о Концепции внешней политики РФ, а также о Плане обороны России.

**НАПРАВЛЕННОСТЬ В БУДУЩЕЕ**

Четкое понимание задач, стоящих перед властью, дает возможность выйти за горизонты краткосрочного и даже среднесрочного планирования. При этом речь идет не только об основных приоритетах развития, но и понимании тех проблем, которые стоят сейчас перед российской экономикой. «На фоне позитивных тенденций настораживает скачущая динамика экономических показате-

телей в течение года. ... Результаты ноября вселяют определенное беспокойство, – отметил Владимир Путин на январском совещании по экономическим вопросам. – По оценкам Минэкономразвития, годовой рост ВВП замедляется. В ноябре он был всего 1,2%, тогда как за первые месяцы прошлого года составлял 4,9%. Да и в целом во II квартале рост ВВП составлял 4%, а в третьем упал до 2,9%». Президент добавил, что подобную затихающую динамику демонстрирует и промышленное производство, и инвестиции; наблюдаются некоторые проблемы и в сельском хозяйстве.

С учетом перечисленных проблем особенно важными представляются слова, сказанные главой государства на расширенном заседании правительства Российской Федерации 31 января. Совещание было посвящено обсуждению основных направлений деятельности правительства на период до 2018 года – иными словами, речь шла именно о долгосрочной перспективе. Наиболее существенный из озвученных главой государства тезисов, по мнению нашего издания, связан с принципиальной сменой модели экономического развития. «Очевидно, что возврат к докризисной модели развития, докризисной модели роста невозможен, – подчеркнул Владимир Путин. – К сожалению, и я хочу обратить на это ваше внимание, мы



все это понимаем и часто об этом говорим, но постоянно туда, в прежние критерии, сваливаемся», – добавил он. Иными словами, в очередной раз был дан ответ на вопрос «каков будет новый курс Путина на его третий президентский срок?». И речь идет именно о новом курсе: сам глава государства подчеркивает, что прежняя (действовавшая до 2008 года) модель экономического развития страны, при всей своей некогда привлекательности, себя исчерпала. Да, у нее было много плюсов, что россияне имели возможность почувствовать, наблюдая за улучшениями в собственной жизни, но теперь надо идти дальше.

И это прекрасно понимает сам президент. «Конечно, плыть по течению, пассивно ждать, как будет складываться ситуация в мировой экономике, мы не должны, – подчеркнул он, выступая на расширенном заседании правительства. – Нужно действовать активно и искать новые подходы. Повторю, если мы хотим быть конкурентоспособными и успешно решать социальные проблемы и задачи, экономика России должна развиваться более быстрыми темпами, чем мировая экономика».

Здесь, кстати, сформулирована одна из главных задач экономического развития России на ближайшие годы. Да, недавний кризис притормозил

**«У НАС ВОЗБУЖДЕН ЦЕЛЫЙ РЯД УГОЛОВНЫХ ДЕЛ, И СХЕМА ВСЕХ ЭТИХ МАХИНАЦИЙ СКЛАДЫВАЕТСЯ ОЧЕНЬ ПРОСТО», – ОТМЕТИЛ КОЛОКОЛЬЦЕВ, ОТВЕЧАЯ НА ВОПРОС ПРЕЗИДЕНТА**

рост экономики нашей страны; да, изменился – причем отнюдь не в позитивную сторону – мировой экономический ландшафт; да, налицо новые вызовы (вплоть до предпосылок к началу нового мирового кризиса) – все это руководство России прекрасно понимает и готово дать ответы на эти вызовы.

Владимир Путин отдает себе отчет в том, что он ставит непростые, амбициозные задачи. «Речь идет прежде всего о повышении производительности труда, как мы говорили, в полтора-два раза. Это, конечно, очень сложная и, может быть, даже на первый взгляд неподъемная задача, но нужно двигаться к ее решению, нужно ее решать», – не скрывает трудностей глава государства. Он напомнил о сформулированной им задаче создания и обновления 25 млн рабочих мест: «Тоже какие-то заоблачные высоты, но считаю, что это возможно, и, собственно говоря, об этом говорили и предпри-

ниматели, эта цифра взята не с потолка, а в диалоге вместе с предпринимательским сообществом».

Ключевым вопросом сегодняшней экономической повестки президент назвал улучшение делового климата, конкурентоспособность всех факторов ведения бизнеса. «Вместе с административными структурами нужно делать все (я имею в виду административные структуры в регионах), чтобы убирать и коррупционные барьеры. Повышение прозрачности государственных процедур, антикоррупционная экспертиза нормативной базы – наша общая важнейшая задача, в том числе правительства», – подчеркнул глава государства. «Особое внимание прошу уделить и реализации шагов по борьбе с коррупцией, которые мы обозначили совместно с нашими партнерами по «Группе двадцати», – добавил он.

### **НЕПРИКАСАЕМЫХ У НАС НЕТ!**

Борьба с коррупцией и злоупотреблениями во власти стала в последнее время одним из главных приоритетов российского руководства. Позицию государства наиболее точно выразил, пожалуй, один из ключевых членов команды Владимира Путина глава Администрации президента Сергей Иванов. На расширенной коллегии Следственного комитета России он заявил, что неприкасаемых лиц в борьбе с коррупцией быть не должно. И это логично: за посткризисные годы у значительного количества чиновников возникло ощущение вседозволенности, связанное с определенным ослаблением вертикали власти; самое время наводить порядок, причем жесткими методами. Начиная с осени правоохранительные и следственные органы открыли ряд громких дел, расследование которых, в числе прочего, привело к отставке главы Минобороны Анатолия Сердюкова.

О коррупции и борьбе с ней регулярно говорит в своих выступлениях Владимир Путин. Этой тематике была посвящена значительная часть его декабрьского послания Федеральному собранию. «Мы продолжим наступление, безусловно, на коррупцию, которая уничтожает ресурс национального развития, – заверил тогда глава государства и добавил: – Моральный авторитет государства – это базовое условие развития России. И потому политика очищения и обновления власти будет проводиться твердо и последовательно». Обращаясь к депутатам Федерального собрания, президент сообщил о ряде предусмотренных мер, направленных на введение контроля над расходами и крупными приобретениями чиновников, руководите-

лей госкомпаний и их ближайших родственников. Отметим, что эти меры уже реализуются. В феврале глава государства внес в Государственную думу пакет поправок в законодательство, согласно которым чиновникам (этот термин трактуется достаточно широко, включая, к примеру, депутатов и судей) предлагается запретить иметь счета в иностранных банках за пределами России, а также государственные ценные бумаги иностранных государств, облигации и акции иностранных эмитентов. 22 февраля Дума утвердила президентский законопроект в первом чтении.

Исключительной жесткостью характеризовалось выступление президента на заседании Комиссии по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности. «Есть и просто вопиющие примеры, – возмутился Путин, говоря о ситуации с неплатежами в сфере электроэнергетики. – Известная компания «Энергострим», там уже, по-моему, семь уголовных дел возбуждено, менеджмент где-то бежит, никак его поймать не могут». «Нужно вообще посмотреть, как тратятся деньги в этих компаниях, как менеджмент себя ведет, – продолжил разнос глава государства. – Я эти бумаги потом передам в правоохранительные органы, пусть посмотрят повнимательнее».

Атмосфера на заседании накалилась настолько, что одним из главных действующих лиц стал такой, казалось бы, непрофильный для энергетической сферы министр, как глава МВД Владимир Колокольцев. «У нас возбужден целый ряд уголовных дел, и схема всех этих махинаций складывается очень просто», – отметил он, отвечая на вопрос главы государства. «Зайдите ко мне после заседания», – предложил министру продолжить диалог Путин, после чего подверг особо суровой критике председателя правления ОАО «РусГидро» Евгения Дода. Досталось на заседании и профильному министру, главе Минэнерго Александру Новаку.

Отметим, что антикоррупционная повестка традиционно пользуется популярностью среди населения России. Как отметил в беседе с главным редактором издания «ВВП» Сергеем Ильиным один из ведущих социологов страны, генеральный директор ВЦИОМ Валерий Федоров, именно скандалы в Минобороны, последовавшая отставка Анатолия Сердюкова и приход в министерство Сергея Шойгу обеспечили осенью ощутимый рост доверия к российскому руководству.

# Ставка на рост

Экономическая политика России в 2013 году будет ориентирована на развитие, а не на борьбу с кризисом

**Основные экономические задачи, стоящие перед страной в 2013 году, оформились на совещании у президента по экономическим вопросам 16 января, на котором обсуждались финансовые итоги года и меры по дальнейшему развитию экономики страны. Владимир Путин, делая ставку на экономический рост, требует разработки дополнительных мер по его обеспечению в условиях, когда мировая конъюнктура остается по-прежнему напряженной прежде всего на финансовых и фондовых рынках.**

## АКАДЕМИЧЕСКИЕ ДИСКУССИИ И РЕАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Фактически цели, поставленные перед страной, это не подготовка к кризису, а обеспечение дальнейшего роста. Иными словами, задачи развития получают приоритет перед антикризисными профилактическими мерами. При этом президент подчеркивает, что «сейчас наша экономика находится в ситуации, когда задействованы очень многие, если не все производственные мощности, а безработица находится на рекордно низком уровне».

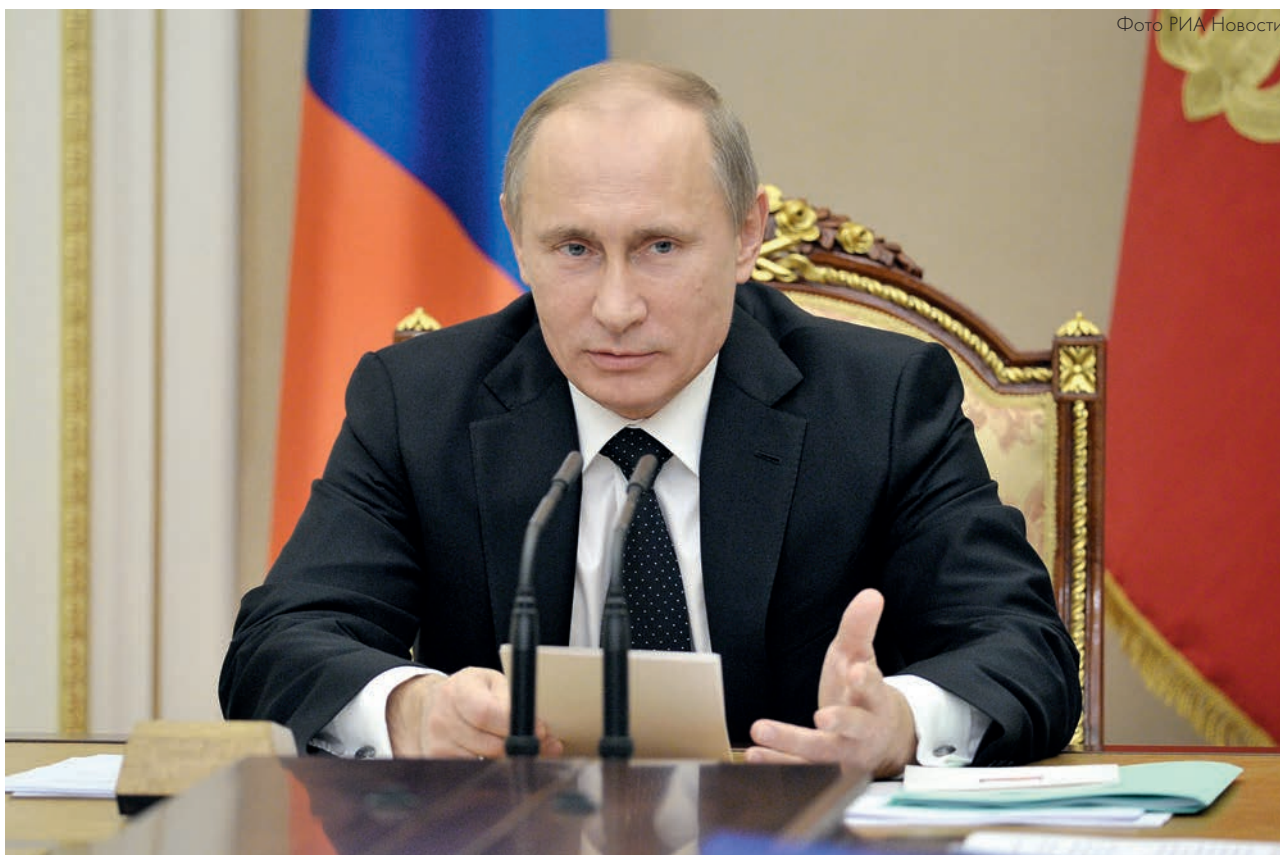
Директор Института экономики РАН, член-корреспондент Руслан Гринберг в беседе с изданием «ВВП» говорил о «линии водораздела» в современной мировой экономической науке: одно (либертарианское) направление предполагает, что в общем случае развитие экономики зависит от инвесторов, на поддержку которым необходимо направлять основные государственные усилия, а другая школа (кейнсианство) предполагает, что главное – это спрос; если у людей нет денег на покупку товаров, то никакие инвесторы не смогут обеспечить рост экономики. Гринберг подчеркивал, что главное – это обеспечить правильный баланс между этими двумя подходами.

Президент, подчеркивая активную поддержку спроса в годы кризиса, комментирует дискуссии академических экономистов: «Некоторые экс-

перты считают, что в таких условиях поддержка спроса менее эффективна и приводит не столько к росту выпуска продукции, сколько к росту цен. Поэтому предлагается не увлекаться стимулированием спроса, а создавать условия для инвестиций. Нужно проанализировать, действительно ли в текущей ситуации меры в этом направлении исчерпаны или, наоборот, на фоне европейской рецессии имеет смысл еще немного простимулировать спрос мерами бюджетной или монетарной политики».

На последовавшем заседании правительства Владимир Путин аргументировал этот тезис эмпирически: «На протяжении многих лет постоянное увеличение потребительского спроса в развитых экономиках – в Соединенных Штатах, в Евросоюзе – было мотором для глобальной экономики. Сейчас и эти механизмы тоже дают сбой. Чтобы подстегнуть спрос, развитые экономики, обремененные серьезной долговой нагрузкой, пытаются использовать – хотел сказать – нестандартные, но в принципе стандартные, часто ими самими же в прежние времена критикуемые методы: по сути, прибегают к эмиссии, печатают деньги. И еще неизвестно, какими последствиями может это обернуться в будущем и для этих стран, да и для всей мировой экономики, имея в виду экономическую мощь и еврозоны, и Североамериканского континента». Это правильно, умные стараются учиться на чужих, а не на своих ошибках.

Путин подчеркивает необходимость «создания условий для развития внутреннего инвестора». Принято решение, что после создания управляющей компании средства Фонда национального благосостояния пойдут в самокупаемые инфраструктурные проекты, при этом президент требует не допустить саботирования этого решения: «До конца года будем ее создавать и только в конце следующего, когда известных параметров достигнем, начнем реализовывать договоренности, а договоренности нужно реализовывать уже сейчас».



**ВЛАДИМИР ПУТИН УКАЗЫВАЕТ, ЧТО СЛОЖНОСТИ В ЕВРОПЕ ВЛИЯЮТ НА МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ, НА ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ДРУГИХ СТРАНАХ, В ТОМ ЧИСЛЕ И СТРАНАХ БРИКС, И РОССИИ В ЧАСТНОСТИ**

Приоритеты, целевые показатели российской экономической стратегии на перспективу определены, должны быть разработаны предельно конкретные планы действий с учетом всех экономических, социальных и политических факторов, порожденных новой ситуацией в глобальной экономике вызовов и возможностей, с комплексной увязкой государственных программ, отраслевых и региональных стратегий.

**ЧТО ДОСТИГНУТО**

Комментируя итоги 2012 года, Путин подчеркивает, что европейские долговые проблемы обостряются уже сложностями и в банковском секторе, открыто называя ситуацию второго полугодия в европейском регионе «реcessionей». С другой стороны, Европа развивается крайне неравномерно, увеличивается разрыв в темпах эконо-

мического роста (а в некоторых случаях и спада) между лидерами еврозоны, которые «все-таки демонстрируют позитивную динамику», и аутсайдером в регионе.

Владимир Путин указывает, что сложности в Европе влияют на мировую экономику, на положение дел в других странах, в том числе и странах БРИКС, и России в частности. Стабилизация ситуации в конце года в Европе не смогла успокоить финансовые и товарные рынки, которые были в подвешенной ситуации до решения проблемы «фискального обрыва» в США. Президент подчеркивает, что «сейчас многие засады преодолены уже, пройдены, но опыт показывает, что наступившее затишье может оказаться лишь временным, и мы к этому тоже с вами должны быть готовы».

Эти флуктуации на мировых финансовых и валютных рынках не могли не сказаться на монетарной сфере, и курс рубля в течение года постоянно менялся. Впрочем, подметил Путин, «такое положение дел стало для нас уже привычным», указав, что такого рода колебания курса обеспечивают дополнительную защиту, «изоляцию» реального сектора экономики от манипуляций финансовых спекулянтов. Окончательную оценку



ситуации президент давать не стал, призвав изучить проблему «со всех сторон». Конечно, неприятно, когда российский бюджет, а через него и социальная сфера находятся в заложниках у рынков других стран.

2012 год экономика России завершила в целом удовлетворительно, а если учитывать последствия и угрозы глобального кризиса, то можно говорить, и хорошо. Путин подчеркнул, что «по оценке Минэкономразвития, рост ВВП за январь-ноябрь прошлого года составил 3,5%. Год завершился с низкой как по российским, так и по мировым меркам безработицей – 5,4%. У нас стабильная ситуация в сфере финансов, бюджет 2012 года, по предварительным оценкам, исполнен без дефицита». Весь прошлый год без особого шума формировались резервы.

Инфляция составила, по предварительным данным, 6,6% из-за колебаний цен на продукты питания, тогда как с 2000 года по 2010-й, она в среднем составляла 12,75%. Параллельно идет рост реальной заработной платы на 8,8%, что, как мы видим, выше инфляции. Рост инвестиций за 11 месяцев составил 8,4% к тому же периоду прошлого года.

**ИНФЛЯЦИЯ СОСТАВИЛА, ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ ДАННЫМ, 6,6% ИЗ-ЗА КОЛЕБАНИЙ ЦЕН НА ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ, ТОГДА КАК С 2000 ГОДА ПО 2010-Й, ОНА В СРЕДНЕМ СОСТАВЛЯЛА 12,75%**

Вместе с тем президента явно беспокоит динамика экономического развития, позитивные тенденции замедлились к концу года, «вселяя определенное беспокойство». Прежде всего, замедляется рост ВВП – «в ноябре он был всего 1,2%, тогда как за первые месяцы прошлого года составлял 4,9%. Да и в целом во II квартале рост ВВП составлял 4%, а в третьем упал до 2,9%».

ВВП – показатель интегральный, он включает и сферу услуг, и розничную (в том числе и малый бизнес), мелкооптовую и оптовую торговлю, и банковский и финансовый сектор, но и в промышленном производстве наблюдается замедление роста, а его замедление в инвестиционной сфере создает угрозу и будущему. Президент говорит о «некоторых проблемах и в сельском хозяйстве», усугубившихся засухой, – Россия может и должна обеспечить себя зерном и сохра-

нить значительный экспортный потенциал, как это было в предыдущие 20–30 лет.

Баланс между поддержкой инвестиций и стимулированием спроса будет реализовываться через конкретные шаги по поддержке инвестиций, в первую очередь на развитие дорог, коммунальной и других видов инфраструктуры, при жестком соблюдении бюджетного правила. Несмотря на неодобрительное отношение Минфина к такому методу бюджетных расходов, как госгарантии (в силу чрезмерной усложненности), будут предоставляться государственные гарантии инвестиционным проектам среднего бизнеса, и в настоящее время разрабатываются соответствующие механизмы.

Президент ставит задачу комплексного, многофакторного анализа эффективности бюджетных расходов с целью выявить возможности для их оптимизации. Особенно выделена необходимость привлечения к этой работе независимых экспертов.

В свою очередь спрос будет поддерживаться политикой на рынке труда, включая меры в сфере обучения и повышения мобильности рабочей силы для создания более эффективных рабочих мест.

## **РОСФИНАГЕНТСТВО**

В рамках курса на развитие, а не на антикризисные меры руководство страны реагирует на имеющую долгую историю требования общественного мнения инвестировать средства суверенных фондов в хозяйственную деятельность. Самые разные политические силы, экономисты, принадлежащие к самым разным школам, требовали таких расходов.

Законопроект о Росфинагентстве был одобрен Госдумой в первом чтении 26 января, при этом единства в подходах к тому, как инвестиции реализовывать, нет. Как пишут «Ведомости», министерство финансов предлагает создать Росфинагентство в форме непубличной корпорации, которая предусмотрена в поправках в Гражданский кодекс, внесенных Дмитрием Медведевым в апреле прошлого года. Варианты создания Росфинагентства в форме унитарного предприятия или бюджетного учреждения не рассматриваются. В Государственной думе считают, что новая структура должна на 100% принадлежать государству, а управление агентством должно осуществляться правительством.

Создание Росфинагентства, которое получит широкие полномочия по управлению средствами суверенных фондов, госдолгом и пенсионными накоплениями, становится, таким образом, приоритетной задачей. В ближайшее время будет создан механизм структурирования отбора проектов, определены первоочередные проекты для инвестирования средств.

Согласно планам Минфина, главной задачей Росфинагентства будет управление фондами, а не их расходование. Иными словами, будут приняты меры для обеспечения ликвидности активов, то есть возможности их продать в любое время по приемлемым ценам. Это подразумевает, на самом деле, инвестиции в ценные бумаги, а не реальные активы. В Минфине отмечают, что юридический статус агентства будет аналогичен статусу ВТБ и Сбербанка, которые осуществляют свою деятельность в виде ОАО.

Потенциально Росфинагентство может получить около 10 трлн рублей в виде средств суверенных фондов, а также выкупленных облигаций госдолга России, но на первом этапе речь идет о передаче 10% Фонда национального благосостояния – то есть 260 млрд рублей.

Власти реагируют на требования общества, и это хорошо. Правильно и то, что никто не хочет рисковать сразу всеми резервами, выделяя их только после того, как будет доказана эффективность создаваемой структуры. Не вполне ясно, как будет обеспечиваться прозрачность деятельности Росфинагентства, особенно с учетом того, что сам характер ее деятельности на открытых рынках будет предполагать строгое соблюдение коммерческой тайны и специальных мер по недопущению инсайда.

А по сообщениям средств массовой информации, на январском совещании у президента было решено, что после создания агентству будет выделено 100 млрд рублей на инфраструктурные проекты на возвратной основе.

\*\*\*

Это во многом ознаменует начало принципиально нового этапа развития страны. Уже само по себе создание Росфинагентства дает понять, что руководство России отчетливо осознает, что возврат к докризисной модели развития и экономического роста невозможен. Мир стал иным, и мы должны найти свое место в нем.

---

Феликс ЗАХАРОВ

---

# Удар по «черной дыре»

Владимир Путин подверг беспрецедентно жесткой критике злоупотребления в сфере электроэнергетики, теперь дело за правоохранительными органами

**Российская энергетика остается «черной дырой», где пропадают бюджетные миллиарды, с одной стороны, и платежи потребителей – с другой. Об этом в очередной раз говорил президент РФ Владимир Путин на комиссии по ТЭК в середине февраля. От главы государства досталось топ-менеджерам компаний, министерству энергетики и правоохранительным структурам, причем возмущение президента легко понять – попытки навести порядок в энергетической сфере предпринимались не раз, с достаточно, однако, скромными результатами. Удивительно, но без окрика из Кремля, похоже, процесс не идет – вплоть до того, что компании не торопятся возвращать собственные деньги, выведенные из них преступным путем.**

## **СНЯТЬ СЕКРЕТНОСТЬ И ПОЛНОСТЬЮ ИЗВЛЕКАТЬ ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ**

Формально заседание Комиссии по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности, прошедшее 13 февраля в подмосковном Ново-Огарево, было посвящено вопросам текущего состояния и развития ресурсной базы, освоения шельфа, подготовки концепции государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности и экспортных поставок энергоносителей. И в этих сферах были приняты немаловажные стратегические решения, в том числе о разработке новой классификации запасов углеводородов, максимально приближенной к международным стандартам, и о рассекречивании данных по разведанным запасам.

«Считаю также, что пора рассмотреть вопрос о снятии грифа секретности с данных по балансу

запасов, – сказал на заседании Владимир Путин. – Сейчас, когда в отечественном ТЭКе работают зарубежные инвесторы, а наши компании проходят международный аудит по запасам, подобная секретность – это явный анахронизм. Ничего мы здесь на самом деле не секретим, не прячем, да это и невозможно, только во вред пойдет».

Также глава государства отметил необходимость для всех без исключения недропользователей соблюдать существующие условия разработки месторождений, полностью извлекать полезные ископаемые. Ни для кого не секрет, что в этой сфере в российском ТЭК существуют существенные проблемы – от технологии «снятия сливок» с месторождений до варварских способов добычи полезных ископаемых.

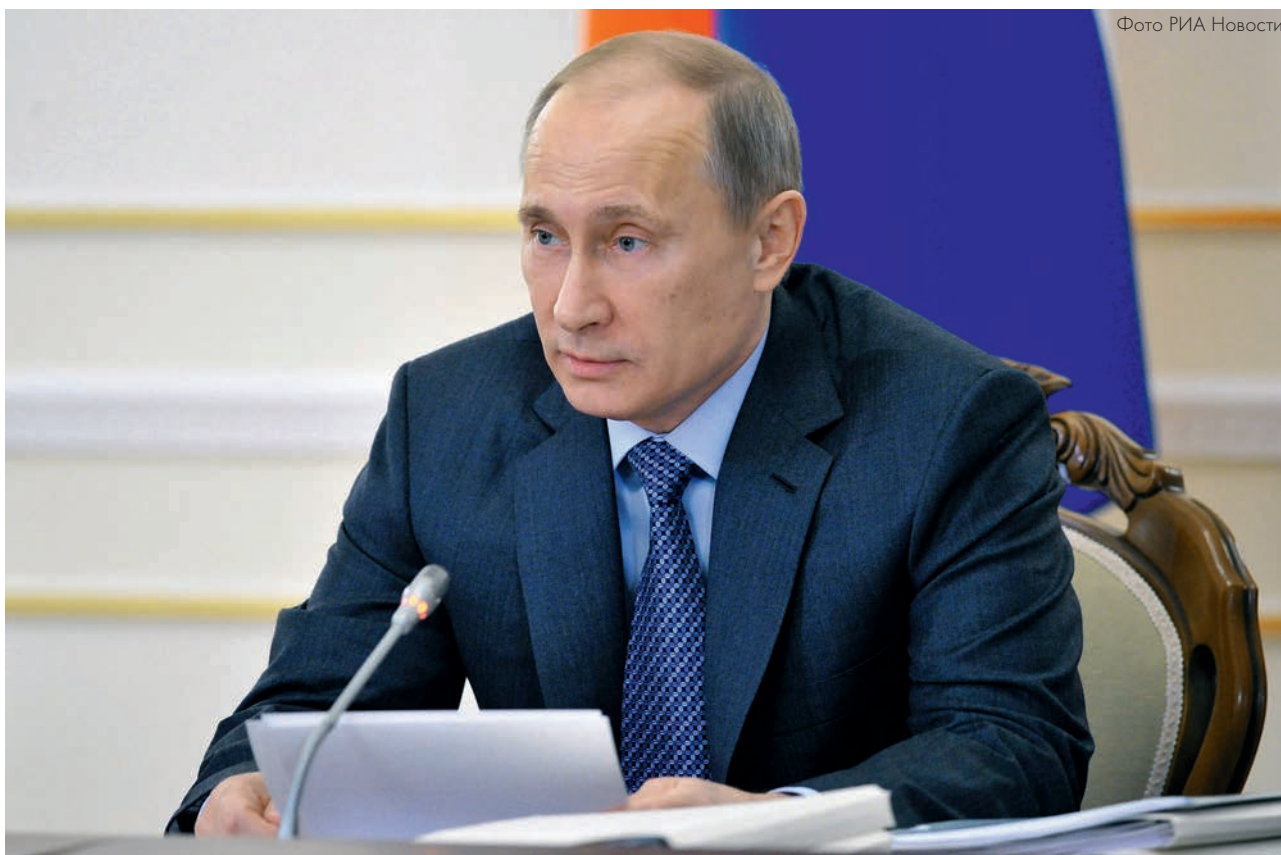
Коснулся Владимир Путин и вопросов стимулирования развития месторождений с трудноизвлекаемыми запасами, наращивания и диверсификации поставок российского газа на мировые рынки, в том числе сжиженного газа, доля поставок которого Россией до сих пор не превышает 3,6%. Весьма актуальной для нашей страны является новая концепция государственного регулирования в области промышленной безопасности. «К сожалению, пока здесь действуют явно устаревшие нормы прошлого века», – посетовал президент.

Но основное внимание комиссии оказалось приковано к ситуации в сфере электроэнергетики. Которую иначе, как скандальной, назвать невозможно.

## **РЕШЕНИЯ, РАСПОРЯЖЕНИЯ И ИХ НЕВЫПОЛНЕНИЕ**

Касаясь вопросов задолженности по платежам в энергетической сфере, Владимир Путин на-





**«ДО СИХ ПОР НЕ СОЗДАНА  
СООТВЕТСТВУЮЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ  
БАЗА; НЕ ПРЕДУСМОТРЕН МЕХАНИЗМ  
ОТСТРАНЕНИЯ ОТ ДОЛЖНОСТИ  
ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ ГОСКОМПАНИЙ»**

помнил собравшимся, что еще в июле прошлого года комиссия одобрила новые механизмы расчетов: речь шла о введении жесткого контроля за расходом средств, включая частичное ограничение их использования с помощью специальных банковских счетов.

«Правительству было поручено подготовить соответствующую правовую базу, – отметил президент. – Внедрение новой модели расчетов должно было начаться на территории Центрального и Уральского федеральных округов. До сих пор мало что сделано. И прошу сегодня объяснить, в чем проблема. Почему мы сталкиваемся с такими задержками при принятии решений?»

«Более года назад мною даны поручения, направленные на обеспечение прозрачности деятельности госкомпаний (в топливно-энергетической сфере), – продолжил глава государства. – Од-

нако не все их положения исполнены должным образом и в полном объеме... До сих пор не создана соответствующая законодательная база; не предусмотрен механизм отстранения от должности топ-менеджеров госкомпаний, в том числе за отказ от декларирования сведений об участии в коммерческой деятельности других организаций. Информация о конечных бенефициарах либо не предоставляется вовсе, либо в неполном объеме. Не отлажено всестороннее взаимодействие между правоохранительными структурами и другими органами государственной власти».

«Не все принятые комиссией решения были исполнены», – еще раз напомнил собравшимся Владимир Путин.

Впрочем, упоминание об этом, как выяснилось, было только разминкой перед настоящим разносом, который глава государства устроил энергетикам.

**ЭНЕРГЕТИКА:  
МИЛЛИАРДЫ НА СТОРОНУ**

В ходе заседания глава государства остановился на ряде примеров происходящего в электроэнергетической сфере. «По итогам прошлого года общая сумма задолженности потребителей

**Председатель правления ОАО «НОВАТЭК»  
Леонид Михельсон и министр энергетики РФ  
Александр Новак**

Фото ИТАР-ТАСС



электроэнергии выросла на 60 с лишним процентов. Есть и просто вопиющие примеры. Известная компания «Энергострим», там уже, по моему, семь уголовных дел возбуждено, менеджмент где-то бегаёт, никак его поймать не могут», – отметил Владимир Путин.

«В других компаниях тоже много проблем, – продолжил глава государства. – ОГК-2 (Вторая оптовая генерирующая компания. – Прим. ред.) – в состав тарифа включались завышенные физические объёмы работ и стоимости, продолжают проблемы в МРСК Северного Кавказа, имеют место подобные нарушения при строительстве генерирующих мощностей. При строительстве Загорской ГАЭС-2 было направлено свыше 12 млрд рублей, в том числе полученных в рамках дополнительной эмиссии... С генеральным подрядчиком, например, «Гидростроем» был подписан контракт на сумму более 6 млрд рублей, и 12, как я сказал, направлены на цели, явно не соответствующие заявленным».

«Нужно вообще посмотреть, как тратятся деньги в этих компаниях, как менеджмент себя ведёт», – отметил Владимир Путин. И добавил: «Я эти бумаги потом передам в правоохранительные органы, пусть посмотрят повнимательнее».

**МИНИСТР ЭНЕРГЕТИКИ ПОДТВЕРДИЛ:  
РАЗРАБОТАЛИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВУЮ  
БАЗУ И БУКВАЛЬНО В ЯНВАРЕ  
ПРИНЯЛИ ПО КОМПАНИИ  
СООТВЕТСТВУЮЩЕЕ РЕШЕНИЕ**

### **СКАНДАЛ ЗА СКАНДАЛОМ**

Владимир Путин не первый раз устраивает публичную выволочку энергетикам. Тому есть объективные причины – в России нет ничего более стабильного, чем стабильно растущие тарифы на электроэнергию как для промышленности, так и для простых потребителей. Одновременно растут запросы компаний на бюджетные средства, к примеру на цели модернизации или создания инфраструктуры.

О том, как выглядит ситуация внутри рынка, Путин, ещё будучи премьер-министром, говорил в декабре 2011 года на выездном заседании правительственной комиссии по развитию электроэнергетики в Хакасии, на территории печально известной Саяно-Шушенской ГЭС.

По результатам проверки Минэнерго, отметил Путин, из 352 руководителей энергокомпа-

ний страны 162 оказались аффилированы с 385 коммерческими организациями. С их помощью прибыль из отрасли выводится в оффшоры, заявил премьер. Зарегистрированы же они на родственников топ-менеджеров компаний, причем такие схемы выявлены по всей стране – в регионах Северного Кавказа, Западной Сибири, Урала. «Установлены неединичные случаи, когда энергетические комплексы целых регионов РФ оказываются подконтрольны семейным кланам», – заявил в конце 2011 года Владимир Путин.

Яркий пример – энгосистема Северного Кавказа. Она, по словам тогдашнего главы правительства, «практически целиком контролируется семьей господина Каитова». «Потребители проводят оплату за поставленную электроэнергию на счета аффилированной компании, которая выступает агентом энергетических сбытовых компаний. Далее часть средств обналичивается через фирмы-однодневки и присваивается членами семьи».

В Западной Сибири ряд руководителей «Тюменьэнерго» контролирует сеть организаций, выполняющих услуги по ремонту энергетической инфраструктуры. Причем средства, полученные этими компаниями, вкладываются в гостиничный бизнес, в недвижимость как в РФ, так и за рубежом.

В Центральном федеральном округе по сделкам о приобретении энергетических активов в адрес оффшоров переведено свыше 25 млрд рублей, отметил Владимир Путин. Тогда же досталось и принимающей стороне – компании «РусГидро», которая, как следует из результатов проверок, на протяжении многих лет покупает беспроцентные векселя оффшорной кипрской компании. «Чего так полюбили эту компанию? Видимо, очень удачные векселя. Интересно, чем обеспечивают?» – поинтересовался в конце 2011 года глава правительства.

### **500 СПОСОБОВ ОТНОСИТЕЛЬНО ЧЕСТНОГО ОТЪЕМА ДЕНЕГ**

В настоящий момент следствие по северокавказской ситуации продолжается, причем глава семьи Каитовых Магомед Каитов проходит по делу в качестве свидетеля. Между тем распределительные сети региона, по данным СМИ, уже пытаются прибрать к рукам.

Речь идет об объектах с огромной задолженностью, изношенным оборудованием, сетями в плохом техническом состоянии. Где же выгода, задаются вопросом СМИ? А она достаточно очевидна: «кавказская энергетика в ее сегодняшнем состоянии – это не только долги, но и реальная возможность попросить у государства денег на восстановление инфраструктуры стратегически важного региона. Это же безопасность страны и жизнеобеспечение нескольких субъектов Федерации. А в такой ситуации рубильник – рычаг влияния, а это больше, чем деньги», – отмечают специалисты.

Другой пример, упоминавшийся главой государства на заседании комиссии по ТЭК, – компания «Энергострим». Речь идет о действовавшем в 18 регионах страны посреднике между производителями электроэнергии и потребителями, который тарифы завышал, деньги с потребителей собирал, но перечислял их не поставщикам, а выводил на Кипр в подконтрольные компании. Также «Энергострим» брал многомиллионные кредиты в банках, по которым не расплачивался.

На заседании комиссии по ТЭК министр энергетики Александр Новак отчитался: «Сейчас, Владимир Владимирович, мы применили к «Энергостриму» новые правила лишения статуса гарантирующих поставщиков, внесли изменения в соответствующее постановление в конце прошлого года...»

«Вы ждали, пока они наворуют миллиарды, а потом начали принимать решения. А нельзя это было раньше сделать?» – не выдержал президент.

Выяснилось, что с июля по сентябрь Минэнерго и «Совет рынка» пытались решить проблему «методом убеждения и административного давления». Об этом рассказал главе государства зампред правительства РФ Аркадий Дворкович. «Встречались с представителями компании, работали с ними. Общего языка за три месяца не нашли. После этого приняли решение разработать нормативную базу, которая позволяет в течение буквально дня отнимать право сбора платежей, потому что другого варианта уже не было. Но сначала мы пытались делать по-другому, по-мирному», – сказал он.

Министр энергетики подтвердил: разработали нормативно-правовую базу и буквально в январе приняли по компании соответствующее решение. Дело в том, что «Энергострим» имел ста-

тус гарантирующего поставщика, и ранее, чтобы лишить такого статуса компанию, требовалось не менее 90 дней.

«Дело в том, что все наши действия – и «Совета рынка», и Министерства энергетики – были блокированы действиями этой организации», – рассказал председатель правления НП «Совет рынка» Вячеслав Кравченко. «На нас были наложены меры, которые запрещали нам принимать решения, направленные на отлучение данных организаций с рынка. То есть сейчас доборолись, по крайней мере, часть выгнали. Тем не менее у меня порядка двух десятков исков и к нам, и к Министерству», – добавил он.

Президент задал вопрос министру внутренних дел Колокольцеву: «Владимир Александрович, эти деятели, они где, за границей, убежали, где-то сидят?» «Нет, они здесь находятся, прекрасно себя чувствуют», – вынужден был признать глава полиции.

«Так вы дела возбудили против них?», – поинтересовался президент. Выяснилось, что уголовных дел возбуждено всего шесть, а в целом ряде случаев в возбуждении преследования по закону было отказано, так как якобы отсутствует потерпевшая сторона. «Мы чисто юридически не можем уголовное дело возбудить», – посетовал Колокольцев.

«Потерпевшие – это потребители?» – риторически спросил президент. «Зайдите ко мне после заседания, мы найдем потерпевших», – резюмировал он, обращаясь к главе МВД.

### ДЕНЬГИ «РУСГИДРО»

«Я уже говорил про ГАЭС-2 (Загорская гидроаккумулирующая электростанция. – Прим. ред.), где на эту стройку было, по имеющимся у меня данным, 12 млрд направлено. Из них 6 млрд, как я уже сказал, на «Гидрострой» было перечислено как на генерального подрядчика, – продолжил Владимир Путин на заседании комиссии по ТЭК разнос энергетиков. – Потом «Гидрострой» заключил субподрядные договоры с рядом компаний, штатная численность которых не превышает двух человек, а рабочей силой, автотранспортом, оборудованием не располагает».

«Евгений Вячеславович, это ваша контрола?», – обратился президент к председателю правления «РусГидро» Евгению Доду. «Владимир Владимирович, это старые договоры, за-

ключенные еще в 2005–2006 годах, – начал объяснять Дод. – По «Гидрострою» мы абсолютно прозрачны, вместе с министерством внутренних дел сотрудничаем, и там будет полная и прозрачная картина».

«Министерство внутренних дел неоднократно направляло предложения «РусГидро» выступить в качестве потерпевшей стороны. До настоящего времени никакой реакции нет. Что это такое?» – вкрадчиво поинтересовался президент.

«Владимир Владимирович, – чувствуя себя явно неуютно, ответил Дод, – официальных запросов в «РусГидро» не приходило. Естественно, мы напишем это заявление немедленно».

«Вы понимаете, что вы сейчас говорите, или нет: официальных предложений вам не приходило? – ледяным тоном осведомился президент. – Да вы должны зубами вырывать все эти деньги...»

На все возражения главы «РусГидро» о том, что как только сигнал поступил, в компании с этой ситуацией разобрались и готовы подать заявления в правоохранительные органы, глава государства заявил: «Что-то очень долго разбираетесь. Значит, миллиард у вас утащили, миллиард таким образом ушел на подставные контролы, где по два человека работают, миллиард просто растворился, вы разбираетесь до сих пор и не считаете нужным защищать интересы компании?»

«Пусть министр как следует посмотрит на это, что там происходит», – сказал Путин, имея в виду главу МВД Владимира Колокольцева.

### ЧУДЕС НЕ БЫВАЕТ

На заседании правительственной комиссии по электроэнергетике 13 февраля президент Владимир Путин показал сеанс чудесного исцеления электроэнергетической сферы, отметил обозреватель одного из изданий в статье «Путин-чудотворец, или Как родится записка про утраченный миллиард». Хочется еще и еще раз посмотреть показанные по телевидению кадры, где Путин, как опытный психотерапевт, пытается через наводящие вопросы вызвать чиновников и руководителей компаний на откровенность по принципиальным вопросам отрасли.

Чудес, к сожалению, не бывает. Та же ситуация с «РусГидро» остается крайне запутанной, о чем свидетельствует дальнейшее развитие



**«ВЫ ПОНИМАЕТЕ, ЧТО ВЫ СЕЙЧАС ГОВОРИТЕ, ИЛИ НЕТ: ОФИЦИАЛЬНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ВАМ НЕ ПРИХОДИЛО?» – ЛЕДЯНЫМ ТОНОМ ОСВЕДОМИЛСЯ ВЛАДИМИР ПУТИН**

событий. Компания проведет внутреннюю проверку по выявленным фактам хищений, заявил по итогам совещания с участием президента ее руководитель Евгений Дод. «Все выявленные случаи нечистоплотности немедленно будут переданы куда следует, личные отношения, стаж работы, предыдущие заслуги – все аннулируется. Если найдут что-то, напрямую не связанное с компанией, – то же самое», – привели информагентства слова Дода, добавив, что «РусГидро» сформулирует исковое заявление в МВД по факту вскрывшихся хищений.

Со своей стороны отреагировало и МВД. «Нами неоднократно направлялись запросы в компанию «РусГидро» с просьбой предоставить первичную документацию, отражающую взаи-

моотношения с ОАО «Гидрострой», а также техническую документацию, отражающую фактическое выполнение работ на объектах станции. Документы нам в полном объеме, который запрашивался, не предоставлялись», – заявил журналистам Андрей Бахвалов, и. о. начальника отдела по борьбе с преступлениями в сфере электроэнергетики Главного управления экономической безопасности МВД России.

«Мы на многие наши запросы о предоставлении документов просто не получили ответы. На многочисленные обращения в службу безопасности, которая непосредственно курирует все вопросы взаимодействия с правоохранительными органами, мы никаких комментариев о причинах невыполнения законных требований сотрудников МВД не получили», – добавил он.

На данный момент в ситуации разбирается следствие, но, как показывает опыт, в том числе по приведенным в данной публикации фактам, расследование простым и быстрым не будет.

---

Антон ПОНОМАРЕВ

---

# 2013-й: ориентиры для финансовой системы России

Для развития необходим рост государственных расходов

**Дискуссии по проблемам определения реперных точек финансовой системы России не утихают с момента появления самой этой системы. Мировой кризис придал этой дискуссии новый импульс и заострил многие ранее остававшиеся в тени вопросы.**

**Среди них проблема меры социальной ориентации финансовой системы. В какой степени она должна работать на монетарную сбалансированность, обеспечивая низкие темпы инфляции как самоцель, остающуюся священной коровой экономической политики, а в какой она должна подчиняться, как и вся экономика в целом, социальным приоритетам? Не менее дискусионен и вопрос о пределах и методах государственного вмешательства в финансовые процессы и мере прозрачности государственных и частных финансовых институтов, о необходимости и возможности общественного контроля за их деятельностью.**

## УСЛОВИЯ ЗАДАЧИ

Видимо, решение этих проблем предполагает обсуждение некоторых рамочных условий возможных направлений трансформации отечественной финансовой системы.

Глубина проблем, с которыми сталкивается российская экономика, требует увеличения расходов расширенного правительства (консолидированный бюджет + государственные внебюджетные фонды). Сейчас эта величина колеблется на уровне примерно 38–39% ВВП. Опыт ряда стран, проводящих последовательную социально-ориентированную экономическую политику в Западной Европе и Латинской Америке на протяжении не одного десятиле-

тия, показывает, что переход на инновационный путь развития, осуществляемый не за счет, а благодаря последовательным социальным приоритетам, сочетается со значимой долей государства: до 50–55% ВВП.

Важными условиями для этого является последовательно демократичная внутренняя политика, активное участие гражданского общества в решении не только социальных, но и экономических проблем. Большая роль государства совместима с низким уровнем бюрократизации и коррупции. Та же Финляндия, стабильно являющаяся одним из лидеров в списке инновационных экономик и имеющая более чем 50-процентную долю государства в экономике, по мировым рейтингам является страной, где минимален уровень бюрократизации и коррупции.

## ОТКУДА ВЗЯТЬ ДЕНЬГИ

Естественно, в этом случае встанет вопрос об источниках наполнения бюджета. Что может быть для этого сделано? Прежде всего необходимо расширить налоговые льготы для долгосрочных инвестиционных проектов в реальном секторе. В первоочередном порядке такие льготы должны предоставляться следующим отраслям и подотраслям:

- а) определяющим прогрессивные структурные сдвиги в экономике;
- б) находящимся в недопустимо угнетенном состоянии, угрожающем экономической безопасности страны.

Стимулирующее воздействие этих льгот приведет к росту производства и, как следствие, к увеличению налоговой базы. Одним из источников роста доходов бюджета должно стать



**ПЕРЕХОД НА ИННОВАЦИОННЫЙ ПУТЬ РАЗВИТИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ БЛАГОДАРЯ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОМУ СОЦИАЛЬНОМУ ПРИОРИТЕТАМ, СОЧЕТАЕТСЯ СО ЗНАЧИМОЙ ДОЛЕЙ ГОСУДАРСТВА: ДО 50–55% ВВП**

введение прогрессивного подоходного и прогрессивного имущественного налога. Такие налоги, во-первых, будут способствовать сглаживанию неоправданно высокой социальной дифференциации населения и во-вторых, стимулировать перенацеливание предпринимательских доходов с непроизводительных целей на инвестирование.

Другим источником роста доходов бюджета должен стать переход от изъятия природной ренты через налоги, малочувствительные к экономической оценке эксплуатируемых природных ресурсов, к дифференциальным рентным отчислениям в соответствии с мировой практикой.

Не менее важно обеспечить региональные и местные бюджеты устойчивыми самостоятельными источниками доходов, с тем чтобы

прекратить практику формирования этих бюджетов в основном за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, не гарантирующих при этом исполнение расходных обязательств местных и региональных бюджетов.

**НА ЧТО ПОТРАТИТЬ**

Если теперь обратить внимание на расходы, то последовательная ориентация на социальные приоритеты требует направить весь предполагаемый прирост бюджета на увеличение социальных расходов и расходов на поддержку национальной экономики, поскольку именно эти статьи расходов в современной системе государственных финансов неоправданно занижены как по сравнению с мировой практикой, так и с насущными потребностями российского общества.

В частности, долю расходов государственного бюджета на образование в федеральном бюджете необходимо поднять с 4% до 8–9%, в консолидированном бюджете – с 7% до 14–16%, с тем чтобы довести долю общих расходов на образование (частных и государственных) с 4,7% ВВП до 10–12% ВВП. Этот уро-



вень является минимально необходимым, чтобы переломить сложившуюся тенденцию к деградации системы образования. В современной России, однако, господствуют иные тенденции. Так, доля расходов на образование, достигнув 4,6% в 2012 году, что объясняется чисто политическим фактором – выборами, должна резко снизиться в 2014 году – до 3,3% от всех расходов федерального бюджета.

То же самое происходит с расходами на здравоохранение: максимум приходится на 2012 год – чуть более 4%, а к 2014 году их доля упадет до 3%. На наш взгляд, долю расходов на здравоохранение в федеральном бюджете необходимо поднять от нынешнего максимума в четыре с небольшим процента до уровня в 8–9%, а в консолидированном бюджете – с 8% до 12–14%, чтобы довести общие расходы на здравоохранение до уровня в 10–12% ВВП. Для справки: даже в США, стране с преимущественно либеральной экономической политикой, при высокой доле расходов на оборону в 4,7–4,8% ВВП, доля расходов на здравоохранение постоянно растет и составляет 19,6% ВВП, причем на здравоохранение тратится 17,6% всех бюджетных расходов, в то время

**В США НА ЗДРАВООХРАНЕНИЕ ТРАТИТСЯ 17,6% ВСЕХ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ, В ТО ВРЕМЯ КАК В РОССИИ, ПО ДАННЫМ ВОЗ, – ТОЛЬКО 8,5% РАСХОДОВ БЮДЖЕТА**

как в России, по данным ВОЗ, – только 8,5% расходов бюджета.

Расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР) как в федеральном, так и в консолидированном бюджете должны быть увеличены, с тем чтобы довести общий уровень расходов на НИОКР до 3–3,5% ВВП. При этом необходимо обеспечить большее разнообразие каналов финансирования науки наряду с сохранением финансирования через существующие организационные структуры для поддержания сложившихся научных школ. Между тем, согласно планам правительства, расходы бюджета на НИОКР гражданского назначения в процентах к ВВП будут «плановмерно» сокращаться: в 2012 году они составили 0,55%, в 2013-м составят 0,51, в 2014-м – 0,39.



Совершенно необходимым представляется увеличение бюджетных ассигнований на поддержку национальной экономики, в том числе на реконструкцию отраслей национальной производственной инфраструктуры, и на поддержку жизнеобеспечивающих отраслей, от которых зависит экономическая и социальная безопасность страны, в частности аграрного сектора и жилищно-коммунального хозяйства. Уровень этих расходов должен определяться разработкой и принятием соответствующих государственных программ.

Необходимым представляется также повышение уровня расходов на социальную поддержку населения – на совершенствование пенсионной системы и повышение уровня пенсий, социальных пособий и стипендий. Существующий при этом риск незначительного повышения инфляции несоизмерим с фундаментальным риском деградации производственной базы национальной экономики.

### **НАДО МЕНЯТЬ СИСТЕМУ**

Однако само по себе расширение государственного финансирования развития очевидно недостаточно. Оно может и должно быть со-

пряжено с существенными изменениями в финансовой системе. Здесь ключевыми могут стать следующие шаги:

- ужесточение контроля над операциями на финансовом рынке, в том числе над эмиссией финансовых инструментов, трансграничным движением капиталов, формированием задолженности государственных корпораций;

- расширение функций Центрального банка по контролю над коммерческими банками;

- использование средств резервного фонда для финансирования долгосрочных инвестиционных проектов;

- создание государственного инвестиционного банка для финансирования долгосрочных проектов в рамках государственных программ, в том числе на основе частно-государственного партнерства.

### **МНИМАЯ НЕАКТУАЛЬНОСТЬ**

В целом эти меры во многом корреспондируют с изменениями финансовых систем Бразилии, Франции и многих других стран. Даже в США колумнист «Нью-Йорк Таймс» и лауреат Нобелевской премии по экономике Пол Кругман активно выступает за принятие разнооб-



Фото ИТАР-ТАСС

разных мер, направленных на сокращение финансового посредничества и спекулятивной составляющей финансовой системы.

Кажущаяся неактуальность этой темы для России на самом деле – видимость. В нашей стране частная финансовая деятельность, хотя и относительно слабо развита, в значительной (едва ли не определяющей) степени направлена не на долгосрочное кредитование реиндустриализации, развитие образования, медицины и решение социальных проблем, а на краткосрочные спекулятивные операции с высокой долей риска.

Еще одна общая и для США, и для России, и для многих других стран мира проблема – теневые финансовые операции. Причем весьма значимая их составляющая – теневое перераспределение ресурсов в пользу инсайдеров внутри самих финансовых институтов.

Все эти тенденции предполагают необходимость существенных коррекций в финансовой системе в целом. Ключевые проблемы здесь – не только нормы резервирования и ставка рефинансирования, но и другие вопросы социализации финансов. Речь идет не о национали-

### **В НАШЕЙ СТРАНЕ ЧАСТНАЯ ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАПРАВЛЕНА НА КРАТКОСРОЧНЫЕ СПЕКУЛЯТИВНЫЕ ОПЕРАЦИИ С ВЫСОКОЙ ДОЛЕЙ РИСКА**

зации банков, а о большей, чем ныне, социализации финансовой системы. Последнее означает, в частности, большую прозрачность деятельности Центрального банка и других государственных банков, их ответственность не только за финансовые результаты, но и параметры развития (для центральных банков многих развитых и развивающихся стран параметры благосостояния граждан и безработицы – не менее значимый критерий успешности их деятельности, чем уровень инфляции).

Кроме того, существенно большей может и должна быть прозрачность деятельности коммерческих финансовых институтов и мера их социальной ответственности. Один из шагов в этом направлении – открытие финансовой информации коммерческих и некоммерческих организаций и государственных учреждений,

в том числе путем обеспечения доступа к ней через интернет, за исключением тех сведений, которые по закону не подлежат открытию.

### **НУЖНЫ ПЕРЕМЕНЫ**

В целом же необходим целый комплекс мер по сокращению административных барьеров, коррупционных издержек и теневой составляющей в движении финансово-кредитных ресурсов из финансовых институтов в реальный сектор экономики. Именно такие меры позволят расширить доступность кредитов и увеличить удельный вес долгосрочного кредитования, а также поднять эффективность использования бюджетных источников финансирования. Отсутствие значимых успехов в решении этой задачи говорит о том, что необходима перемена целевых установок финансовой и в целом экономической политики государства. Когда финансово-кредитная система будет на практике нацеливаться на достижение результатов в реальном экономическом развитии и нести действительную ответственность именно за достижение этих результатов, то разработка и применение конкретных шагов по снижению административных издержек и теневого оборота будут продвигаться заметно успешнее.

Немалый опыт развития социально-ответственной финансовой системы имеется в рамках модели так называемых «исламских» финансов, принципы которой во многом совпадают с тем, что предлагают в качестве ориентиров развития православная и католическая церковь.

Значимым шагом могла бы стать легализация тех теневых расходов граждан на социальные нужды, которые не имеют форму взятки конкретным лицам и направлены на восполнение недостаточного финансирования бюджетных учреждений социальной сферы. Следует также предусмотреть коллективные формы организации и контроля такого рода расходов со стороны граждан.

Весьма значимым для поддержки долгосрочных по своей природе процессов реиндустриализации, развития высоких технологий, образования, медицины, культуры может быть программный подход к решению финансовых проблем, позволяющий получить значимый кумулятивный эффект за счет соединения в рамках единой программы с единым «деревом целей» различных механизмов и источников



## **XXI ВЕК ОТКРЫЛ НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ НЕРЫНОЧНЫХ ФОРМ И МЕТОДОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ПРОЕКТОВ**

обеспечения долгосрочного развития денежными средствами. Среди таких механизмов могут быть согласованные, сопряженные по времени и адресатам, правилам игры инвестиционные проекты, кредиты, прямые государственные вливания, косвенные льготы, преференции и т.п. Принципиально важным в данном случае является и использование опыта Китая, Бразилии, скандинавских стран в сфере разработки и реализации программ государственно-частного партнерства.

Наконец, XXI век открыл новые возможности для нерыночных форм и методов финансирования различных проектов, в том числе инновационных, образовательных, экологических, социальных, культурных. Среди них быстро растущие формы краудфандинга и краудсорсинга, в основу которых заложены принципы

сетевого некоммерческого обеспечения развития. Эти механизмы и формы только возникают, но имеют весьма широкие перспективы.

Любые шаги по развитию финансовой системы в 2013 году и более отдаленном будущем будут практически бессмысленны без решения фундаментальных проблем российской экономики – проблем социально-экономической и институциональной нестабильности. Эти проблемы лежат в основе российской коррупции и шот-термизма, они же отторгают от инновационной деятельности большую часть бизнеса, они порождают низкий уровень доверия и деградацию человеческого капитала.

Финансовые процессы как таковые могут усугублять эти трудности, могут несколько смягчать их, но и только. Более того, сами финансовые проблемы, намеренно повторим, не могут быть решены без решения задач вывода российской экономики и общества из зоны «турбулентности».

---

Андрей КОЛГАНОВ,  
д.э.н., зав. лабораторией по изучению рыночной  
экономики экономического факультета МГУ  
им. М.В. Ломоносова

---

# Достойная «Визитная карточка»

## Оборонно-промышленный комплекс – локомотив научно-технического развития

**В последние годы существования СССР акцент делался на отрицательных последствиях существования у нас мощного, гипертрофированного ОПК. Действительно, анализ макроэкономической информации за длительный период (скажем, с 1950 по 1982 год) показывает, что каждый процент военных расходов в ВВП для стран с рыночной экономикой снижал среднегодовой темп роста производительности труда в среднем на 0,8%. Естественно, военные расходы, определяемые в первую очередь долей ОПК в экономике, влияли и на страны с плановой экономикой, в том числе на СССР.**

**В** наиболее явной форме это проявлялось в сталинский период, когда в течение нескольких предвоенных и восьми послевоенных лет военные расходы составляли 15–20% ВВП, плюс еще 10–15% ВВП направлялось на строительство промышленных объектов преимущественно оборонной направленности. В последующем военные расходы СССР колебались в диапазоне 10–18% ВВП (для сравнения: в странах ОЭСР в среднем – около 4,5% ВВП), конечная продукция военного назначения по стоимости была примерно равна всей конечной промышленной продукции гражданского назначения, потребляемой населением. Все это серьезно обостряло проблему дефицита, который во все большей мере покрывался за счет импорта, финансируемого, в свою очередь, за счет растущего экспорта углеводородов. Отметим попутно, что и царская Россия в период 1889–1913 годов опережала другие страны как по доле военных расходов в ВВП, так и по численности вооруженных сил мирного времени.

Трансферт передовых технологий был ограничен как по причине несовместимости многих задач, потребностей и возможностей гражданско-

го и военного секторов, так и из соображений «гиперсекретности», закрывающей, в том числе, и просто возможность информации о достижениях в ОПК (например, видеоманитофон был создан и начал выпускаться впервые именно в СССР – для видеорегистрации учебных воздушных боев).

Вопреки расхожему мнению трансферт технологий, первоначально созданных в ОПК, вовсе не был ничтожным – достаточно привести примеры гражданского авиастроения, электроники и вычислительной техники, судов на подводных крыльях, автомобилей повышенной проходимости и гусеничных вездеходов, космических исследований для общенаучных целей, телевидения и т.д. Тем не менее значительный отток финансирования, дефицитных материалов и высококвалифицированных специалистов, несомненно, затруднял экономическое и технологическое развитие СССР. Из развитых стран с рыночной экономикой в подобном положении находился лишь Израиль, но он пользовался большой (особенно по отношению к численности населения) финансовой помощью США.

По-видимому, следует все же признать, что в условиях плановой, и к тому же в большой степени изолированной от мирового рынка, экономики стран СЭВ ущерб экономическому развитию от военных расходов в некоторой степени парируется инновационными эффектами вследствие научно-технического соревнования с передовыми отраслями ведущих стран, а в ряде случаев – и внутренним состязанием между КБ и НПО.

Экспорт продукции военного назначения достиг максимума в СССР в конце 1980-х годов – за 1987–1989 годы. СССР экспортировал оружия на 27% больше, чем США, занимая первое место в мире. В абсолютных величинах наш военный экспорт в 1987 году достиг более чем 32 млрд дол-



**НЕОБХОДИМО ПРОГНОЗИРОВАТЬ  
ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ УГРОЗЫ, ВЕСТИ  
ИССЛЕДОВАНИЯ СОВРЕМЕННЫХ  
И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ФОРМ  
ВООРУЖЕННОЙ БОРЬБЫ**

ларов в сегодняшних ценах. В 1992–1995 годах произошло снижение среднегодовых объемов экспорта в 6–7 раз, в последующем в этой области началось медленное и неровное оживление, ускорившееся в 2007 году. В прошедшем году доход от экспорта изделий, технологий и услуг военного назначения составил 14,9 млрд долларов, что весомерно по мировым меркам, хотя и существенно уступает результатам США (для сравнения: Россия в прошлом году экспортировала углеводородов на сумму более 330 млрд долларов).

**ПРОБЛЕМЫ СТАРЫЕ И НОВЫЕ**

ОПК России преследуют старые «советские» проблемы, зачастую лишь усугубившиеся в новых условиях.

К общим проблемам относятся: отставание опытно-экспериментальной базы и научных ис-

следований в РФ в целом, а также большие сложности в создании и развитии направлений, не существовавших или недостаточно развитых в СССР. Это приводит в первую очередь к значительному отставанию в разнообразных электронных средствах, обеспечивающих в современном бою разведку, управление, связь, навигацию и прицеливание, радиоэлектронное противодействие. Так, доля современных средств связи в различных родах войск колеблется в пределах 5–20%.

Планируется, что к 2020 году США получат новую систему управления, которая позволит автоматизировать процессы предупреждения о нападении, контролировать приведение сил в боевую готовность, планировать и руководить боевыми действиями, предоставлять командованию оперативно-тактическую информацию, организовывать тыловое обеспечение

У нас же за последнее десятилетие создана лишь единая система управления тактического звена (ЕСУ ТЗ), проходящая опытную эксплуатацию в мотострелковой бригаде. Данная система не может существенно повысить эффективность, так как она ориентирована на устаревшие образцы техники и вооружения, которые не

отвечают требованиям встраиваемости в единое информационное пространство.

Военное руководство стран НАТО рассматривает роботизацию военной техники как магистральное направление развития средств вооруженной борьбы. Высокий уровень оснащения вооруженных сил роботизированными средствами обеспечивает им возможность ведения современных сетцентричных войн на основе группового применения РТК.

Уже в 2006 году при ведении США боевых действий в Ираке общая численность роботизированных комплексов, выполняющих задачи инженерного обеспечения, составила около 4000 единиц. Они принимали участие в выполнении более чем 30 000 боевых задач, обезвредив около 11 100 взрывоопасных предметов. В настоящее время при ведении боевых действий американские войска используют около 6000 наземных роботов.

В США среднегодовой объем финансирования НИОКР и закупок наземных роботов запланирован на уровне 1,3–1,5 млрд долларов. Создаются и совершенно нетрадиционные их типы, например «разведчики-черви» сравнительно малых размеров. Доля наземных робототехнических комплексов различного назначения, согласно перспективному плану МО США, должна составить к 2020 году не менее 30% от общего количества боевой техники.

В России, несмотря на успешное завершение НИР, выполненных в рамках комплексной целевой программы «Роботизация ВВТ-2015», и положительные результаты испытаний созданных в них экспериментальных и действующих макетных образцов наземных робототехнических комплексов, исследования и разработки в области наземной робототехники были фактически приостановлены. За последние семь лет в рамках этой КЦП осуществлена постановка лишь одной ОКР по созданию опытного образца дистанционно управляемой бронированной машины разминирования БМР-ЗМА, а новых НИР уже несколько лет вообще не проводится. Все это привело к тому, что в настоящее время на снабжении ВС РФ состоят только два роботизированных образца наземной военной техники.

В результате наше отставание от передовых зарубежных стран в области разработки и производства наземных военных робототехнических комплексов оценивается специалистами

в 10–12 лет и будет неуклонно возрастать, если не будут приняты кардинальные меры по исправлению создавшегося положения.

В последние два десятилетия в мире происходит бум беспилотных летательных аппаратов, первоначально использовавшихся преимущественно для разведки, а сейчас и ударных. По оценкам экспертов, за предстоящие 10 лет в мире на НИОКР и производство беспилотников будет потрачено 88–90 млрд долларов, в том числе около 51 млрд – США, а для России доля оценивается в 1–2 млрд долларов. В Китае число типов разрабатываемых БПЛА исчисляется сотнями, на порядок превосходя это количество в России.

Существенно наше отставание и в насыщении всех родов войск разнообразными тренажерными комплексами.

В США активно разрабатываются гиперзвуковые ударные и разведывательные средства, в том числе межконтинентальной дальности, у нас же, по словам Дмитрия Рогозина, продвижение пока в том, что теперь об этой проблеме знает и помнит руководство страны, хотя СССР был здесь на лидирующих позициях в мире начиная с 1960-х годов и до начала 1990-х. Это направление очень затратное, длительное и требует четкой координации работ, а также эффективного использования средств.

В области стратегических угроз недооценена требующая огромных усилий задача противодействия угрозе ударов с использованием неядерных или ядерных сверхмалой (до 1 кт) мощности боезарядов по важнейшим военным и промышленным объектам с очень высокой точностью. Возможными носителями могут быть баллистические и крылатые ракеты, а также гиперзвуковые воздушно-космические средства. Впоследствии возможен космический контроль «побежденного» противника без оккупации его территории.

Так, США в рамках концепции «Быстрого глобального удара» наращивают потенциал высокоточных средств поражения в неядерном оснащении, обладающих глобальной досягаемостью и способных уничтожить объекты противника в течение нескольких десятков минут, а также использоваться в длительных военных конфликтах. Одновременно сохраняются силы и средства ядерного сдерживания, которые остаются основой военной мощи США.

Ведется также создание интегрированной системы противоракетной обороны от баллистиче-

ских и крылатых ракет, вынесенной к границам и берегам России (и Китая), наземного и корабельного базирования и совершенствование систем боевого управления, разведки и адаптивного планирования.

Для противодействия вышеуказанной американской стратегии развертывания ПРО целесообразно создание (возможно путем «оморачивания» существующих ракет сухопутных войск) и развертывание на подводных лодках крылатых и баллистических ракет средней и малой дальности, малозаметных и имеющих предельно короткое подлетное время к цели. Стартующие из подводного положения, они будут способны с «пистолетной» дистанции уничтожать береговую инфраструктуру системы ПРО и – в ядерном исполнении – важные береговые цели, включая военные, политические и экономические центры.

**НАША АРМИЯ ОТНЮДЬ НЕ ПЕРЕНАСЫЩЕНА СЕГОДНЯ И ТРАДИЦИОННЫМИ ВИДАМИ ВООРУЖЕНИЙ. ЭТО КАСАЕТСЯ ДАЖЕ ТАКИХ ВИДОВ ТЕХНИКИ, КАК ПОДВОДНЫЕ ЛОДКИ И ТАНКИ**

Весьма перспективны воздушнонезависимые энергетические установки для значительно более дешевых неатомных подводных лодок. В настоящее время они имеются в составе флотов уже четырех стран, в то время как у нас ЦКБ МТ «Рубин» лишь завершило испытания стендовой ВНЭУ с электрохимическими генераторами и приступило к созданию образца, который можно устанавливать на подводные лодки.

В чем же причины, сдерживающие разработку и внедрение нетрадиционных технических средств в наших Вооруженных силах? Таких причин несколько.

1. Недооценка значения этих средств высшим командованием ВС РФ.
2. Неготовность к реорганизации войсковых формирований ВС, необходимой для эффективного использования этих средств.
3. Недостаточность финансирования соответствующих программ.
4. Отставание в высокотехнологичном секторе, прежде всего в области микроэлектроники.
5. Отсутствие в структуре войсковых формирований инфраструктуры, необходимой для об-

служивания, материально-технического обеспечения и применения подобных средств.

6. Отсутствие соответствующей системы подготовки личного состава для работы с ними.

Между тем наша армия отнюдь не перенасыщена сегодня и традиционными видами вооружений. Это касается даже таких видов техники, как подводные лодки и танки, по которым СССР имел неоспоримое количественное превосходство над любой страной мира. По оценкам экспертов, США ныне имеют примерно трехкратное превосходство по числу боеготовых атомных подводных лодок. Что же касается танков, то, по данным одного из ведущих экспертов В. Мураховского, в частях постоянной готовности и резерве первой очереди наша армия имеет порядка 3500 машин, что приблизительно равно танковым паркам таких стран, как Сирия, Израиль, Турция, уступая Индии и сильно уступая паркам США и Китая.

По словам Дмитрия Rogozина, чрезвычайно необходимая задача – возрождение науки и стимулирование реализации программ фундаментальных поисковых исследований для оборонной промышленности. Анализ государственного оборонного заказа показывает, что в основном мы ложкой вычерпываем последние капли советского научно-технического потенциала. А необходимо заложить новую основу для современной научно-технической школы, способной создавать оружие, превосходящее уровень противника.

Не менее сложная задача – преодоление технической и технологической отсталости промышленности. С одной стороны, от ОПК требуют качества и объемов поставки современной техники, с другой – это частично производится на станках, вывезенных еще в 1945-м с заводов Круппа. На это накладывается еще более усилившаяся в сравнении с советским периодом зависимость от импорта западного технологического оборудования, а теперь даже некоторых цветных и редких металлов.

Еще одна тема, решать которую следует немедленно, – отсутствие должного авторитета у таких должностей и профессий, как генеральный и главный конструктор, технолог и инженер, поднятие престижа инженерной специальности и технических вузов. С этим тесно связана проблема молодежи и привлечения ее в ОПК, создания целой системы материальных и моральных стимулов. Крайне важно создать в рамках ВПК совет ректоров технических ву-

зов. Необходимо привлечь самых умных подростков в эти учебные заведения, чтобы часть из них уже специалистами пришла на предприятия ОПК. Если не будет нового поколения на военных предприятиях, не удастся реализовать ни нынешнюю ГПВ-2020, ни перспективную ГПВ-2025. Средний возраст работников ОПК – 48 лет, но цифра эта не должна вводить в заблуждение, так как складывается, как правило, из двух ветеранов пенсионного и предпенсионного возраста (идет ли речь о рабочих или инженерах и конструкторах) и одного молодого специалиста.

Многие из 1250 предприятий ОПК работают дисперсно, не взаимодействуя друг с другом. Некоторые предприятия обладают стендовой базой, необходимой другим, но в силу разобщенности не кооперируются. Поэтому на повестке дня создание интегрированных структур и объединение конструкторского потенциала. Если что и должно конкурировать, то это прежде всего мысли и конструкторские идеи.

Президент Академии военных наук Махмут Гареев подытоживал: «Необходимо на государственном уровне обеспечить концентрацию финансовых, технологических, интеллектуальных сил и средств для решения первоочередных задач, как это было сделано после войны при создании ракетно-ядерного оружия и космических технологий».

При сравнительной слабости нашего экономического потенциала главный упор желательно сделать на асимметричные средства и способы действий. Известно, например, что у современных ведущих государств связь, навигация, разведка и все управление стратегическими ядерными силами, ПРО, высокоточным обычным оружием осуществляются через космос. Обрушение всей этой системы радиоэлектронными и другими асимметричными средствами может снизить это преимущество».

Ситуация для России осложняется тем, что, как и у всех, даже наиболее развитых стран (кроме США), в широком спектре военно-технических разработок и производств, мы имеем ряд узких мест и сравнительно слаборазвитых направлений, но, в отличие от Западной Европы, Японии, Кореи, Израиля и т.д., почти не имеем партнеров, владеющих недостающими технологиями и способными в совместных разработках взять на себя эти участки. Лишь с Индией осуществляются совместные проекты по разработке и производ-

ству сверхзвуковых крылатых ракет «БраМос» и гиперзвуковых «БраМос-2», многоцелевого транспортного самолета МТА и истребителя 5-го поколения FGFA на основе российского ПАК ФА Т-50 да с Белоруссией выполняются отдельные работы по системам управления огнем для бронетехники и по модернизации отдельных устаревших зенитно-ракетных комплексов, но лишь 16% экспортного объема ОПК Белоруссии реализуется для силовых структур России.

Заметным минусом является слабая кооперация даже с ОПК Украины, который в СССР был вторым после российского. Сейчас она осуществляется практически лишь в авиастроении и в разработке некоторых корабельных двигателей.

Серьезное сотрудничество с западными корпорациями в военно-технической области практически ограничивается французскими компаниями Thales (оптическая электроника, в том числе тепловизоры) и SAGEM (инерциальные на-

**НУЖНО ЗНАТЬ, КАКИЕ СРЕДСТВА НЕОБХОДИМЫ ДЛЯ БОРЬБЫ В РАЗЛИЧНЫХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ: С БОЛЕЕ СИЛЬНЫМ, РАВНЫМ ПО СИЛЕ И БОЛЕЕ СЛАБЫМ ПРОТИВНИКОМ**

вигационные системы для авиации и артиллерии, АСУ для пехоты, бронетехники, беспилотников, тепловизоры).

### ВОЗРОЖДЕНИЕ

Развал СССР поставил оборонно-промышленный комплекс в чрезвычайно сложное положение. Резкое многократное сокращение госзаказа, почти полное прекращение НИОКР, разрыв кооперационных связей ударили как по промышленности, так и по сотням и тысячам организаций-разработчиков, привели к массовой утечке работников, в том числе специалистов высшей квалификации. Спустя несколько лет финансирование стало несколько возрастать, однако оформившиеся к тому времени коррупционно-посреднические схемы съели большую часть этого эффекта.

Несомненно, что быстрый рост оборонных расходов РФ (примерно в 1,5 раза в реальном исчислении за последние 6 лет при росте ВВП за этот период, по официальным данным, на 18,3%) привел к оживлению разработок и производства раз-



личных видов вооружения и военной техники после почти полного прекращения закупок для Российской армии в 1993–1999 годах и достаточно скромного объема финансирования этой области в 2000–2006 годах. Достаточно сказать, что если за 20 лет после распада СССР было достроено лишь семь атомных подводных лодок, заложенных еще в Союзе, а списано в резерв и на слом – 119, то в период 2012–2020 годов запланирован ввод в строй 15 новых АПЛ, две из которых уже переданы флоту. Даже если ГПВ-2020 будет выполнена процентов на 80%, что наиболее вероятно, – сдвиг налицо.

В 2013 году объем закупок вооружения и военной техники, включая расходы на НИОКР, ремонт и модернизацию (1166 млрд рублей) вдвое превысит уровень 2011 года и почти вчетверо – уровень 2007-го в номинальном исчислении. В период после 2015 года темпы роста закупок и военного бюджета России должны только ускориться, поскольку разработчики ГПВ-2020 перенесли основную часть расходов по программе на ее второе пятилетие. Если в первые пять лет (2011–2015 годы) расходы должны составить около 6 трлн рублей, то в 2016–2020 годах – более 14 трлн. По ГПВ-2020 в 2020 году годовой объем закупок и НИОКР достигнет примерно 3,6 трлн рублей при общем объеме оборонных расходов России порядка 6 трлн. Военные расходы в номинальном исчислении вырастут в пять раз по сравнению с 2010 годом. Подобное усиление оборонных усилий подвергается сейчас значительной критике со стороны либерального крыла.

Новые назначения в руководстве Вооруженных сил и Военно-промышленной комиссии позволили наладить более конструктивный и профессиональный диалог между Вооруженными силами и ОПК.

Сегодня ОПК – единственный в России «остров» со значительной долей высоких технологий. Во всей остальной экономике реально существуют лишь разрозненные мелкие «атоллы» подобного уровня.

Перед самым Новым годом был подписан закон о создании фонда перспективных исследований в интересах обороны и безопасности. Крайне важно реализовать программу фундаментальных поисковых исследований, которая была утверждена полтора года назад научно-техническим советом ВПК и РАН.

В рамках гособоронзаказа в целях систематизации работ по военной науке Всероссийскому

научно-исследовательскому институту межотраслевой информации (ВИМИ) поручено создать единую базу данных по всем НИОКР, в том числе проведенным в прошлые годы. В течение 2013 года организуется государственная электронная система гособоронзаказа, которая позволит не только анализировать прохождение всех работ по нему вплоть до четвертого соисполнителя, но и систематизировать все НИОКР для организации доступа к ним.

Необходимо прогнозировать геополитические угрозы, вести исследования современных и перспективных форм вооруженной борьбы. И на этой основе прогнозировать необходимые технические и организационные средства.

Нам нужно знать, какие средства необходимы для борьбы в различных вооруженных конфликтах: с более сильным, равным по силе и более слабым противником.

Оборонная промышленность может стать визитной карточкой, предметом гордости России, а при налаживании каналов трансферта передовых технологий это приведет к перетеканию их в гражданскую отрасль.

---

Михаил КРОПОТКИН

---



## МНЕНИЕ



### «Нужно начинать политику восстановления баланса между свободой и справедливостью»

Руслан ГРИНБЕРГ, член-корреспондент РАН, директор института экономики РАН

**МНОГИЕ НАЛОГИ  
ДЕЛЯТСЯ В КАКОЙ-ТО  
ПРОПОРЦИИ МЕЖДУ  
ФЕДЕРАЛЬНЫМ  
И РЕГИОНАЛЬНЫМ  
БЮДЖЕТАМИ.  
ДОСТАТОЧНО ЧУТЬ-ЧУТЬ  
ИЗМЕНИТЬ ЭТУ  
ПРОПОРЦИЮ,  
И РЕГИОНЫ СТАНУТ  
САМОДОСТАТОЧНЫМИ**

Если говорить об основных задачах, которые стоят перед экономикой страны в 2013 финансовом году, и о тех сложностях, с которыми может столкнуться российская экономика в этом году, то основная задача, я убежден, – это развитие.

Мы все время педалируем тему развития. Акцент здесь, мне кажется, следует ставить на человеческий капитал, человеческий потенциал. Сейчас существует значительный разрыв между имеющимися денежными ресурсами и качеством человеческого капитала, и это очень серьезная проблема.

Несомненно, уже в Минфине, в администрации президента приступили к подготовке следующего бюджетного послания, и в области налогово-бюджетной политики, и в кредитно-денежной сфере, вероятно, нас ждет создание мегарегулятора на базе Центрального банка. Будут серьезные изменения в промышленной политике в связи с вступлением в ВТО.

Мне кажется, что для нас главное сейчас – это не инвестиционный климат, главное – это наша бессодержательная экономическая политика, непонятно, куда она ведет. У нас мало ниш, где можно начинать какие-то величественные или хотя бы «полувеличественные» проекты. Грубо говоря, те, у кого есть деньги, уже «на импортной игле», а те, у кого нет денег – они никого не интересуют. По крайней мере экономику, они выживают на своих приусадебных участках.

Нам кажется, что пришло время, можно сказать, назрела идея инвентаризации то-

го, что у нас есть в производственной области. А потом можно будет говорить о разделении на три части этого потенциала. Первая часть – это то, что можно приблизить к мировым стандартам, вторая – то, что невозможно приблизить, но нужно сохранить по социальным соображениям. Сохранение третьей части вытекает из военно-политической ситуации. Это значит, что производство следует сохранять независимо от степени конкурентоспособности. Это не только производство, скажем, атомных подводных лодок – у нас есть целые отрасли машиностроения, без которых не может выжить страна.

В общем, это история более-менее простая. Инвентаризация и выстраивание приоритетов – а потом сразу начинать работу, пока пусть и чуть ли не с натуральными показателями, потому что время не ждет, рабочие с высокой степенью образованности не находят спроса, и это исключительно важно в части сохранения кадрового потенциала. Мы в рынке, в том числе и рынке труда, и пока спроса на высококвалифицированные кадры нет.

В части кредитно-денежной политики и – более широко – политики на финансовых рынках, мне кажется, что и сейчас нормально существуют регуляторы, совсем не обязательно мегарегуляторы создавать. С другой стороны, есть страны, где мегарегулятор есть, есть страны, где его нет. Главное, чтобы была реализована идея контроля и надзора, а не форма, в какой она реализуется.

Не будет ли конфликта интересов между эмиссионной функцией Центробанка и контрольной функцией? Если ты отвечаешь и за поддержание банковской системы, и за эмиссию, если у тебя банк крупный лопнул, ты кресла можешь лишиться. И в этой ситуации та требуемая необходимость независимости Центробанка, о которой все говорят, ставится под сомнение просто из кадровых соображений: если у тебя какой-то банк попал в тяжелую ситуацию, ты будешь его спасать, чтобы не лишиться места, в том числе жертвуя и инфляцией, которую считать будут в конце года, и курсом рубля, за который Банк России планирует окончательно снять с себя ответственность через два года. А инфляция вообще – такая вещь эфемерная, где есть, где нет, как считать.

Это всегда палка о двух концах. Когда вы слишком сильно гарантируете, банки себя ведут очень рискованно, зная, что получают поддержку. Я не совсем уверен, но полностью не могу исключить сокращение независимости эмиссионных функций Центрального банка за счет ответственности за банковский сектор (а после создания мегарегулятора теперь уже и за остальные финансы).

В части межбюджетных отношений важно не перегибать палку. Прези-

дент в прошлогоднем бюджетном послании говорил о нежелательности той ситуации в сложившейся бюджетной системе, когда региональные бюджеты всегда дефицитны и этот дефицит покрывается за счет межбюджетных трансфертов. Ситуацию исправить можно достаточно просто. Многие налоги делятся в какой-то пропорции между федеральным и региональным бюджетами. Достаточно чуть-чуть изменить эту пропорцию, и регионы станут самодостаточными.

Понятно, почему этого не делали: это одна из скреп, которая удерживает регионы страны вместе, не допускает появления регионального сепаратизма. Если человек живет на то, что импортирует американские, канадские или японские комбайны в Россию, то для него «Ростсельмаш» это конкуренты. И импортер будет бороться за свои интересы так же, как владельцы «Ростсельмаша» будут бороться за свои. Но Россия очень большая страна, и условия такой конкуренции в разных регионах различаются – где-то преимущества у отечественного производителя, где-то у импортера.

С другой стороны, угроза экономического сепаратизма – и мнимая, и реальная – привела к тому, что мы опять имеем суперцентрализованное государство, как Советский Союз. И это плохо.

Конечно, человек, который потерял свой бизнес по импорту японских подержанных праворульных автомобилей, – компрадор, открытый компрадор. Но это его реальный бизнес (на который он, между прочим, брал в российском банке деньги, поддерживая банковскую и финансовую инфраструктуру, страховал его и так далее), который он потерял, а ему не хочется его терять. Люди, делавшие свой бизнес «на импорте», компрадорский, если хотите, капитал – это социальная реальность.

Но в целом я не вижу такой сильной проблемы. Мне кажется, что децентрализация – в интересах государства. Дело в том, что она создает условия, действует в интересах творческого развития людей. И само раскрытие творческого потенциала граждан страны путем обретения большей самостоятельности перекрывает эти сепаратистские опасности. Мне кажется, преимущество единого экономического пространства и бюджетная, как говорится, свобода всегда перевешивают существующие и потенциальные недостатки и угрозы.

Разве лучше, когда все решает «царь», все деньги собирает себе в казну, а губернаторы на коленях потом приползают, и он – в зависимости от степени лояльности – выделяет деньги?

Я думаю, что вполне можно избежать сепаратизма и одновременно давать свободу рук. Я не вижу здесь проблемы.

Но самое главное, я убежден, нам нужно в экономической политике начинать постепенно политику восстановления баланса между свободой и справедливостью, которую мы во многом утратили в период безграничного господства либерального дискурса наших доморощенных фриттрейдеров. Про этот аспект не следует забывать никогда: не только свобода, но и справедливость практически в равной мере необходимы для полноценного экономического развития.



Фото ИТАР-ТАСС

## МНЕНИЕ



### «Минфин очень сильно отстает от жизни»

Валерий МИРОНОВ, главный экономист Центра развития НИУ «Высшая школа экономики»

**МИНФИН И ЦБ – КАК ЛЕБЕДЬ И РАК, А В РОЛИ ЩУКИ ВЫСТУПАЕТ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ**

Пока мы наблюдаем, к сожалению, замедление темпов экономического роста. Следовательно, необходима корректировка экономической политики. Задачи президента предполагают, что мы от 4% ежегодного роста ВВП вернемся если не к 7–8% (что было связано не только с высокими ценами на нефть, но и большим притоком капитала, а сейчас это вряд ли возможно из-за ужесточения финансового регулирования, о чем мы договорились с G20 на последней встрече в Москве), то хотя бы к 5–5,5%. А сейчас рост ВВП замедлился до 3%. С другой стороны, правительственные эксперты прогнозируют увеличение темпов роста к 2015 году до 5–6%. Иностранные эксперты также подтверждают, что российская экономика может расти. На днях миссия МВФ заявила, что при проведении определенных реформ темпы роста ВВП России могут составить 6%. Правда, у МВФ и Минэкономразвития диаметрально противоположны взгляды на то, какие реформы нужны для выведения экономики на темп 5,5–5,6% роста в год.

Есть еще особая позиция Центробанка, который ориентирован на поддержание монетарной стабильности, но это не всегда связано с повышением текущих темпов роста. Но дело даже не в этом. Цели, которые ставит ЦБ, стандартны для развитых и развивающихся экономик, не имеющих зависимости от цен на нефть. А вот для сырьевой российской экономики они спорны, и это большая проблема. Те цели по таргетированию потребительской инфляции, которые

ЦБ выдвигает в качестве основного ориентира, ведут к тому, что борьба с инфляцией может одновременно подавлять активность в реальном секторе экономики. И наоборот, когда он будет стремиться поддержать экономику, это может приводить к усилению инфляции. У нас движение в реальном секторе связано с ценой на нефть, а она одновременно влияет на динамику курса и на инфляцию, потому что у нас высокая доля импортных товаров в потребительской корзине. Когда цена на нефть растет, у нас инфляция увеличивается, так как рубль укрепляется и дорожает импорт. В период роста цен на нефть ЦБ начинает стимулировать экономику, а при падении цен на нефть и росте инфляции из-за падения рубля, он может бороться с ней и повышать процентные ставки, что будет оказывать негативное воздействие на динамику в промышленности и производстве. Политика ЦБ носит проциклический характер, что не рекомендуется для сырьевой экономики.

В этом плане требуется нормальное взаимодействие между Минэкономразвития, Минфином и ЦБ. Минфин отстаивает очень жесткое бюджетное правило – 7% ВВП в Резервный фонд, ЦБ при этом вроде солидарен с Минфином, но проводит проциклическую политику, что, в общем, вредит целям Минфина. Они как лебедь и рак, а в роли щуки выступает Минэкономразвития. Оно в одном из своих старых сценариев призвало вообще отказаться от бюджетного правила. Сейчас министерство свою позицию смягчило и предложило отправлять

5% ВВП в Резервный фонд, но при этом оно не учитывает институциональные аспекты нашей экономики. К примеру, МЭР призывает незамедлительно инвестировать значительные ресурсы в транспортную инфраструктуру, забывая, что реализация проектов в дорожном строительстве у нас в среднем дороже на 20–40%, чем в других странах с таким же климатом. Эти деньги могут быть потеряны. Опыт других стран показывает, что пока не устранены потери от неэффективности проектов и отсутствия нужных навыков, деньги «паркуются» в ценных бумагах, пусть не очень доходных, но надежных. Коротче: этой «тройке» нужна координация. Она крайне необходима, так как темпы роста замедляются, и указы президента могут быть провалены.

Ключевым является вопрос об инвестициях. В 2012-м они выросли почти на 7%, а в январе этого – только на 1,5–2% по отношению к аналогичному периоду прошлого года. Прирост в несколько раз ниже, чем необходимо для поддержания текущих темпов экономического роста, учитывая, что 1% прироста инвестиций – это 1% роста ВВП, и исходя из того, что доля инвестиций в ВВП около 20%. В то же время инвестиции нужны не только для настоящего, но и для будущего: в связи со вступлением в ВТО мы каждый год будем снижать защитные пошлины, будет усиливаться давление на наших производителей со стороны импортеров. Предприятиям уже сейчас надо обновлять производство, чтобы выдержать конкуренцию, ведь на строительство новых заводов нужно два-три года.

Инвестиции ведут за собой инновации, а без этой связки выполнить указы президента невозможно. При этом нужно понимать, что мы должны переориентироваться на внешние рынки. Одним из ведущих факторов российской экономики всегда был экспорт ресурсов, но цены на нефть расти уже не будут, а объем поставок достиг пределов. Мы уже на пике, на котором нужно удержаться. Но без притока валюты мы

не обойдемся, поэтому нужно развивать несырьевой экспорт на внешние рынки. С одной стороны, они обеспечат нам приток валюты, а с другой – мы сможем снижать издержки за счет увеличения объемов производства, поскольку любой внешний рынок больше внутреннего. Мы сможем работать на весь мир. Но для этого надо встраиваться в цепочки добавленной стоимости, которые производят транснациональные корпорации во всех секторах. Нужно обратить особое внимание не на самые крупные предприятия, производящие уже готовую продукцию – самолеты, вертолеты, автомобили, а на предприятия, которые выпускают какие-то комплектующие, детали, узлы для продукции, собираемой где-то за пределами страны. В этом случае поддержку для выхода на внешние рынки нужно оказывать среднему бизнесу, а не только нескольким крупнейшим предприятиям. Надо переходить от поддержки предприятий к поддержке компетенций, которые у нас господствуют. Поддерживать те же автомобили, авиостроение, в котором у нас есть конкурентное преимущество, но в рамках создания новых предприятий. Для этого нужно проводить новую структурную промышленную политику, обеспечить мобильность людей по территории страны и снижение социального кредита, чтобы снизить инфляцию. Чтобы мы в результате получали кредит не под двузначный процент, а под однозначный.

Таким образом, защитную стратегию можно сменить на наступательную. На внешние рынки лучше выходить большим числом. Выступать не по одному, двум, трем направлениям, а сразу по десяткам и сотням направлений, на которые будут выходить средние предприятия. То есть это уже совершенно другая политика, не та, которая разрабатывается сейчас Минэкономразвития как дополнение к трехлетнему прогнозу и долгосрочному – до 2030 года. Минэкономразвития застряло на таких инструментах, как Резерв-

ный фонд, придуманный еще Кудриным. А нам нужно учитывать опыт других сырьевых стран, которые борются с волатильностью нефтяных цен новыми инструментами. Например, фьючерсы опциона для страхования падения цен на нефть, как это делала Мексика еще в 2008 году и зарабатывала на этом деньги в свой бюджет. Уже сделан шаг к тому, чтобы профессионально управлять деньгами наших резервных фондов, вкладывать их в новые инструменты – это создание агентства по управлению резервами. Но, судя по проекту закона, у него очень консервативная инвестиционная декларация. Здесь Минфин сильно отстает от жизни.

Нам нужна диверсификация – это довольно естественная цель для сырьевой экономики. Уже недостаточно ориентации только на нефть и газ, в меньшей степени – на металлы. Сырьевые цены могут резко падать, дестабилизируя ситуацию в стране. Вопрос в том, какая это должна быть диверсификация, за счет каких секторов. Это могут быть совершенно новые, не связанные с сырьем сектора. Это могут быть сектора, которые связаны с высоким переделом сырьевого сектора – нефтегазохимия, продукция из высокообработанных металлов, лесопереработка, лесохимия. Я думаю, что целесообразнее второй путь, в этом случае диверсификация может осуществляться за счет тех денег, которые накоплены у сырьевых компаний, – это аналог резервного фонда на уровне страны. И эти деньги могли бы быть направлены на развитие нефтегазохимии. Но для этого нужно побудить компании к тому, чтобы они развивали высокий передел сырьевого комплекса внутри страны, а не за рубежом. Конечно, можно и за границей покупать перерабатывающие активы – металлургические предприятия, заправки, нефтеперерабатывающие заводы, но в таком случае мы будем часть налогов платить за рубежом и обеспечивать занятость местного населения. Лучше делать это в своей стране.

# СТРАНА И МИР





# С позиции «МЯГКОЙ СИЛЫ»

В концепцию внешней политики России внесены существенные изменения

**Обновленная концепция внешней политики, разработанная МИД, учитывает перераспределение баланса сил в мире, финансовый кризис и нестабильность в Северной Африке. Об этом на заседании Совбеза заявил Владимир Путин, подчеркнув, что Россия будет активно использовать в продвижении своих интересов в мире не только экономическую дипломатию, но и «мягкую силу» (этот термин президент впервые употребил в начале прошлого года). В том, чем новая концепция отличается от предыдущей, попыталось разобраться издание «ВВП».**

## НОВОЕ – ХОРОШО ЗАБЫТОЕ СТАРОЕ

О том, что МИД дано поручение разработать новую редакцию концепции внешней политики, было известно еще из указа Владимира Путина, подписанного в день инаугурации. Новая редакция не есть новая концепция: те принципы, на которых строилась внешняя политика страны, остались прежними. Просто, по словам министра иностранных дел РФ Сергея Лаврова, «пришлось учесть новые развороты в нашей внешнеполитической доктрине». Подтвердил это и Путин, представляя документ на заседании Совбеза. «Основные принципы внешней политики РФ остаются неизменными, – заявил он. – Это открытость, предсказуемость, прагматизм, нацеленность на достижение и отстаивание национальных интересов, безусловно, без всякой конфронтации».

Тем не менее стоит подчеркнуть две вещи. Во-первых, авторы новой редакции явно опирались на предвыборную статью Владимира Путина, о которой издание «ВВП» уже писало. Во-вторых, речь идет, ни много ни мало, о внешнеполитической платформе РФ на весь

президентский срок Путина. По крайней мере предыдущая редакция была утверждена еще президентом Дмитрием Медведевым в выборный 2008 год, а основывалась она на концепции, утвержденной Путиным в далеком 2000 году. Во время пребывания главы государства на своем посту никаких правок в документ, по крайней мере официально, не вносилось.

Изменения, который претерпел документ, касаются в первую очередь отношений с США. В своей статье Путин писал, что современный мир крайне нестабилен, в том числе из-за попыток Соединенных Штатов вмешиваться во внутренние дела других стран. В новой редакции также появилось слово «нестабильный» (наряду с «непредсказуемый»), а путинский тезис о вреде вмешательства проиллюстрирован упоминанием «арабской весны». В интервью журналу «Международная жизнь» глава МИД высказался на этот счет следующим образом: «Негативные проявления в сегодняшних международных отношениях связаны... с рецидивами односторонних действий, попытками навязать другим свою шкалу ценностей, добиться – пусть под самыми благородными лозунгами – для себя геополитических преимуществ».

## ИНФОРМАЦИОННАЯ ВОЙНА

Среди других факторов «нестабильности» и «непредсказуемости» в документе упомянуты глобальный финансовый кризис, расшатывание роли ООН (особо отмечены санкции и меры силового воздействия в обход Совбеза, а также «произвольное прочтение резолюций Совбеза», в чем очевиден намек на ситуацию в Ливии), усиление трансграничных угроз (впервые упомянуты «угрозы в информационном пространстве») и тенденция на возрождение идеологического противостояния стран. Этот тезис ин-





**«В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ  
ТУРБУЛЕНТНОСТИ И РАСТУЩЕЙ  
ВЗАИМОЗАВИСИМОСТИ ГОСУДАРСТВ НЕ  
ИМЕЮТ ПЕРСПЕКТИВ ПОПЫТКИ СТРОИТЬ  
ОТДЕЛЬНЫЕ «ОАЗИСЫ СПОКОЙСТВИЯ»**

интересен особо: в более ранних редакциях содержался совсем другой тезис – тезис о постепенном прекращении идеологической конфронтации, о преодолении наследия «холодной войны». Таким образом, с точки зрения МИД, сейчас пошел обратный процесс: мир вновь расколот на идеологические лагеря, причем РФ и США, очевидно, существуют на разных идеологических платформах.

Что же касается основных целей дипломатии РФ, в новой редакции стоит выделить следующее: активное участие в посткризисной реформе мировой экономики («Россия намерена активно содействовать формированию справедливой и демократической глобальной торгово-экономической и валютно-финансовой архитектуры») и защита прав и свобод человека, но «с учетом национальных, культурных и исторических осо-

бенностей каждого государства» (внешнее вмешательство названо недопустимым).

Вывод из всего этого делается следующий: «В условиях глобальной турбулентности и растущей взаимозависимости государств не имеют перспектив попытки строить отдельные «оазисы спокойствия и безопасности». То есть, ни о каком железном занавесе и политике закрытости речь не идет. Россия признает, что ей навязана конкуренция на глобальном поле и она будет на этом поле играть в рамках имеющихся у нее средств и с уважением к международному праву.

При этом стране отведена «уникальная, сформировавшаяся за века роль уравнивающего фактора в международных делах и развитии мировой цивилизации», в том числе и в этом заключена ее международная миссия. И тут стоит напомнить, что Москва предпринимает миротворческие и посреднические усилия применительно ко многим конфликтам – начиная от нагорно-карабахского, заканчивая вечным ближневосточным и относительно новым – сирийским.

На словах РФ предпочитает играть в открытую и доводить до международной обществен-

ности информацию о своей позиции по любой значимой международной проблеме, что как бы подчеркивает глобальную роль российской миссии. Также указывается, что «в рамках публичной дипломатии Россия будет добиваться объективного восприятия ее в мире, развивать собственные эффективные средства информационного влияния на общественное мнение за рубежом». В том числе, «обеспечивать усиление позиций российских средств массовой информации в мировом информационном пространстве» (тут на ум приходит, в первую очередь, канал Russia Today), «активно участвовать в международном сотрудничестве в информационной сфере», «принимать необходимые меры по отражению информационных угроз ее суверенитету и безопасности».

Таким образом, констатируя наличие «информационных угроз», Россия обязуется отвечать на них – информационными же методами. А также «добиваться формирования комплекса правовых и этических норм безопасного использования таких технологий». Из различных интервью экспертов и дипломатов в публичное пространство давно переключено определение «информационной войны», якобы развязанной против России. Теперь эта война нашла отражение и в официальных документах, понизившись, впрочем, в статусе – до «угрозы».

Гендиректор Центра политической информации Алексей Мухин по поводу этой «угрозы» в интервью газете «Взгляд» высказался следующим образом: «Здесь ничего личного – только бизнес. Все знают законы рынка: чтобы купить подешевле, нужно убедить продавца в негодности его товара. Вот поэтому у россиян создают разные комплексы экономической и политической неполноценности. Они работают как демотиваторы, в том числе на фондовом рынке. В результате акции российских компаний явно недооценены».

Одной из мер противодействия этому, судя по всему, станет план мероприятий по улучшению имиджа России за рубежом, разработанный Россотрудничеством совместно с МИД. В первую очередь, планируется существенно увеличить количество так называемых «российских центров науки и культуры за рубежом» (РЦНК). Сейчас их у РФ 59, тогда как, к примеру, у Китая в пятнадцать раз больше. Ориентированы эти центры, как правило, на бывших соотечественников и располагаются в странах с существенной русской диаспорой.

В деятельности центров есть как образовательный, так и политический аспект. По крайней мере в продвижении русского языка (эта обязанность также возложена на РЦНК) априори есть политическая составляющая.

Также проанонсирована подготовка указа президента «О создании общественно-государственного Фонда поддержки русскоязычных СМИ за рубежом», содействию иностранному туризму в РФ, в том числе отдельно для политиков, бизнесменов, студентов и ученых, и «активизация работы с соотечественниками и зарубежной молодежью», в том числе через проведения Международного фестиваля молодежи и студентов в 2017 году (до этого такие фестивали проводились при Хрущеве и при Горбачеве, символизируя, соответственно, «оттепель» и перестройку). Из концепции следует, что соотечественникам-эмигрантам Россия теперь отводит особую роль, связывая с ними надежду на продвижение своего позитивного имиджа.

**СООТЕЧЕСТВЕННИКАМ-ЭМИГРАНТАМ  
РОССИЯ ОТВОДИТ ОСОБУЮ РОЛЬ,  
СВЯЗЫВАЯ С НИМИ НАДЕЖДУ  
НА ПРОДВИЖЕНИЕ СВОЕГО ПОЗИТИВНОГО  
ИМИДЖА**

Наконец, может быть возрожден еще один советский инструмент – Российский союз обществ дружбы (при СССР – Союз советских обществ дружбы).

Пока же, если верить международным опросам, имидж России улучшается только в некоторых странах постсоветского пространства, население которых тоскует по временам СССР, подчас мифологизируя их. В частности, речь идет о республиках Средней Азии, о Молдавии и некоторых других странах. Но Путин, очевидно, уверен: впоследствии вес и авторитет России на международной арене будет только укрепляться.

**ОТ РЕДАКТОРА**

Сам президент, говоря о новой редакции концепции, тоже сделал несколько примечательных заявлений. Так, на встрече с сотрудниками МИД Путин обратил особое внимание на то, что «в условиях турбулентности, динамично развивающейся обстановки в мире внешнеполитическая

служба призвана действовать не просто оперативно, а на опережение». «Мир меняется, средства защиты национальных интересов меняются, и нужно уметь этим пользоваться, – подчеркнул он. – Приоритетное значение приобретает и грамотное использование механизмов «мягкой силы»: укрепление позиций русского языка, активное продвижение положительного имиджа России за рубежом, умение органично встроиться в глобальные информационные потоки». При этом глава государства напомнил, что развитие России невозможно без эффективного равноправного сотрудничества с другими странами, а продвигать ее позицию необходимо, в первую очередь, на таких площадках, как G8, G20, АТЕС, ООН и так далее.

В другой раз термин «мягкая сила» прозвучал на встрече Путина с сотрудниками ФСБ. Тогда президент намекнул на то, что некие внешние силы пытаются затормозить интеграционные процессы на постсоветском пространстве, и «суверенное право России и наших партнеров выстраивать и развивать свой интеграционный проект должно быть надежно защищено». В этой связи глава государства поручил силовикам действовать в тесном контакте с коллегами из Белоруссии и Казахстана.

Речь, очевидно, идет о Евразийском союзе, а под внешними силами в данном случае понимаются США (бывший госсекретарь Хилари Клинтон прямо заявила, что Вашингтон не допустит создания «нового СССР», хотя ЕАС на СССР ничуть не похож). О том, что постсоветское пространство и интеграционные проекты на нем – главный внешнеполитический приоритет России, в концепции сказано прямо (впрочем, приоритет соседям и Китаю отдавался даже в концепциях, составленных при Ельцине). В том, что ужесточение риторики прямо связано с охлаждением отношений с США (особенно в связи с принятием так называемого «акта Магнитского») уверены большинство специалистов по внешней политике РФ. Таким образом, жесткость заявлений Путина вполне объяснима. Он также подчеркнул, что «ни у кого нет права «раскачивать» общество и страну и тем самым ставить под угрозу жизнь, благополучие, спокойствие миллионов наших граждан», прозрачно намекнув, что этим заняты финансируемые из-за границы НКО.

Кстати говоря, руководитель ФСБ Александр Бортников, присутствовавший на той же

встрече, прямо назвал, какая страна вставляет РФ палки в колеса. По его словам, в прошлом году усилилось геополитическое давление на Россию со стороны США и их союзников, «которые по-прежнему рассматривают наше государство как одного из соперников на международной арене». В концепции момент противостояния со Штатами сформулирован так: Россия «будет вести активную работу в целях противодействия введению односторонних экстерриториальных санкций США против российских юридических и физических лиц».

В то же время в тексте концепции сказано, что возможности стран Запада доминировать в мировой экономике и политике продолжают сокращаться. «Происходит рассредоточение мирового потенциала силы и развития, его смещение на Восток, в первую очередь в Азиатско-Тихоокеанский регион», – говорится в документе. Там же подчеркивается, что Россия в этой связи придает особое значение раз-

**«НИ У КОГО НЕТ ПРАВА «РАСКАЧИВАТЬ» ОБЩЕСТВО И СТРАНУ И ТЕМ САМЫМ СТАВИТЬ ПОД УГРОЗУ ЖИЗНЬ, БЛАГОПОЛУЧИЕ, СПОКОЙСТВИЕ МИЛЛИОНОВ НАШИХ ГРАЖДАН»**

витию отношений с Китаем и Индией. В целом, если вынести за скобки идеологическое противостояние, информационные угрозы и «мягкую силу», из документа следует, что Москва будет выстраивать отношения с Вашингтоном с учетом «значительного потенциала развития взаимовыгодного торгово-инвестиционного, научно-технического и иного сотрудничества, а также особой ответственности обоих государств за глобальную стратегическую стабильность». Что же касается Евросоюза, сотрудничество с ним также признано крайне важным, особенно в рамках работы по взаимной отмене виз и развития экономического взаимодействия. Первое (то есть визы), по мнению МИД, осложняет второе.

Отдельно упомянута Грузия. Россия «заинтересована в нормализации отношений» с нею «в тех сферах, в которых к этому готова грузинская сторона».

---

Станислав БОРЗЯКОВ

---

# «Будет реализован четвертый сценарий»

Руководитель правительства РФ не разделяет пессимизма международных экспертов, который они выражают, говоря о перспективах российской экономики

**Российское правительство не согласилось с тремя пессимистичными сценариями развития, составленными экспертами Всемирного экономического форума. Премьер-министр Дмитрий Медведев выразил уверенность, что существует четвертый, более благоприятный путь экономического развития России, а также заявил, что в будущем наша страна станет кормить весь мир.**

## ТРИ ПУТИ РАЗВИТИЯ

На прошедшем в швейцарском Давосе Всемирном экономическом форуме Россия занимала если не центральное, то весьма важное место. Накануне эксперты ВЭФ представили три сценария развития российской экономики. Все три, кстати, негативные. По версии экономистов, судьба России зависит от трех основных факторов – цен на энергоресурсы, развития институтов и уровня сплоченности общества.

Первый сценарий называется «Восстановление регионального баланса». В нем, в частности, говорится о том, что реформа государственных институтов в основном проводится на региональном уровне на фоне застоя в центральных институтах власти. При этом эксперты указывают на риск неравномерного регионального развития. Данный сценарий подталкивает к ключевому выводу о том, что источником политических и экономических перемен в России могут стать в основном богатые ресурсами регионы, причем в некоторых из них условия для ведения бизнеса уже более конкурентоспособны, чем в крупнейших городах страны.

Следующий сценарий называется «Шаткая стабильность». В этом варианте развития событий рассматриваются возможные последствия для экономической и социальной стабильности после внезапного падения цен на нефть ниже 60 долларов за баррель. Вывод в данном сценарии заключается в том, что если реформы российской экономики кажутся трудными в период роста, то провести такие реформы в условиях кризиса будет практически невозможно. Данный сценарий, что примечательно, представлял бывший вице-премьер, министр финансов Алексей Кудрин. Он отметил, что если цены на нефть резко упадут, то созданная правительством «подушка безопасности» может оказаться не такой пухлой, как это представляется, и непопулярные меры – урезание социальных расходов или повышение налогов – станут неизбежными.

В третьем сценарии «По ту сторону удовлетворенного бездействия» предполагается, что сохраняющиеся высокие цены на нефть и газ приводят к отсутствию инициатив в отношении институциональных реформ. Эксперты приходят к заключению, что рост личного благосостояния в краткосрочной перспективе сможет заглушить требования населения, но в итоге недовольство отсутствием эффективности госслужб и постоянно растущим бюрократическим аппаратом окажется очевидным. Все три варианта развития событий объединяет необходимость немедленного проведения назревших в России реформ государственных институтов. Эксперты сходятся во мнении, что вслед за такой реформой выправится и ситуация с инвестиционным климатом.



**«В ПЕРСПЕКТИВЕ НАША ПОЛИТИКА ДОЛЖНА ПРИВЕСТИ К ЗНАЧИТЕЛЬНОМУ РАСШИРЕНИЮ ЭКСПОРТА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ УСЛУГ С УЧЕТОМ ТОГО, ЧТО МЫ ОБРАЗОВАННАЯ СТРАНА»**

### **У НАС СВОЯ ДОРОГА**

Выступивший вслед за экономистами премьер-министр РФ Дмитрий Медведев не разделил пессимизма предложенных ими вариантов развития. «Сразу скажу: ни один из них не кажется мне абсолютно реалистичным», – отметил он. Медведев напомнил, что похожие сценарии развития рисовали в 2008 году, когда по миру активно распространялся экономический кризис. «Ни один из этих сценариев не сбился. Поэтому считаю эти исследования весьма полезными для понимания ситуации, которая сложилась в мировой и российской экономике сегодня, и для тех тенденций, которые будут определять ее развитие в ближайшие годы. Это хорошая основа для выработки правильной политики, цель которой – трансформировать потенциальные вызовы и угрозы в новые благоприятные возможности и источники стабильного роста», – сказал глава правительства.

Медведев заявил, что ввиду высокой зависимости российской экономики от экспорта энергоно-

сителей Москва обеспокоена угрозой ухудшения глобальной конъюнктуры сырьевых рынков. «Именно поэтому нас продолжают беспокоить стагнация и банковский кризис в Европе, долговые проблемы Соединенных Штатов Америки, структурные риски Китая», – добавил он. Вместе с тем премьер подчеркнул, что Россия не заинтересована в постоянно высоких ценах на энергоресурсы, поскольку, по его мнению, они мешают развитию российской экономики. «Сегодняшний уровень цен на нефть представляется плюс-минус близким к оптимальному – и для производителей, и для потребителей», – выразил свое мнение Медведев. Он также заверил инвесторов и экспертов, что в случае резкого падения цен на сырье российская экономика не рухнет. «Да, зависимость нашей экономики от сырьевого экспорта велика, но она сильно преувеличена. Уже сегодня сильно преувеличена. Большая часть роста в последние годы обеспечивается не столько за счет нефтегазовых доходов, сколько за счет увеличения производства потребительских товаров и услуг. А в перспективе наша политика должна привести к значительному расширению экспорта продовольствия и интеллектуальных услуг с учетом того, что мы образованная страна. Уверен, в будущем они будут не менее востребованы, чем сегодня востребованы нефть и газ», – подчеркнул глава правительства.



Медведев отметил, что на фоне стагнации в еврозоне российская экономика развивается пусть медленно, но устойчиво. «Экономический рост в прошлом году составил 3,5%, инфляция – 6,6%, и это с учетом засухи и низких урожаев сельскохозяйственных культур. Безработица немного превышает 5%, и это лучший показатель за последние годы и самый низкий среди развитых стран. Важно, что источником роста стало не только увеличение внутреннего потребления, но и инвестиций почти на 8%, – перечислил он. – Наконец, у России предельно низкий внешний долг – примерно 3% от размера ВВП. Прошлый год закончен без бюджетного дефицита. Сохраняются значительные международные резервы и подушка безопасности в виде средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, в сумме превышающие 500 млрд долларов». Одним из главных достижений правительства его руководитель назвал стабилизацию численности населения России. «Сегодня в нашей стране живет около 142 млн человек. Пока прогнозы пессимистов, которые пророчили, что мы каждый год будем уменьшаться на 2 млн человек, не оправдались, – заметил премьер-министр. – В результате целенаправленных мер существенно возросла рождаемость и, что не менее важно, год за годом снижается смертность, прежде всего, конечно, за счет медицины».

#### **МЕДВЕДЕВ НАПОМНИЛ О НАМЕРЕНИИ РОССИИ, ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ В ВТО, СТАТЬ ПОЛНОПРАВНЫМ ЧЛЕНОМ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ**

Приоритетным направлением глава правительства обозначил интеграцию России в глобальные рынки. Он напомнил о намерении России, после вступления в ВТО, стать полноправным членом Организации экономического сотрудничества и развития.

Говоря об инвестициях, Дмитрий Медведев напомнил, что перед правительством стоит амбициозная задача увеличить их объем с 20 до 25% ВВП. Он также сообщил, что накануне форума было принято «принципиальное решение начать использование части накопленных пенсионных резервов для финансирования долгосрочных окупаемых инвестиционных проектов, в первую очередь инфраструктурного характера». Позже вице-премьер Аркадий Дворкович пояснил, что правительство сейчас прорабатывает гарантийный механизм сохранности пенсионных накоплений, взяв за основу систему страхования банковских вкладов физических лиц.

Медведев также обратил внимание на проблему эффективного управления органов власти, которая, по его мнению, актуальна уже несколько столетий, и не только для России. «Эффективность управления – это вопрос, который остро стоит в повестке дня не только России, он стоит во всем мире, – заметил он. – Он актуален и для правительств, и для частных корпораций. Мы видим примеры того, как большая эффективность могла бы способствовать решению самых разных проблем, например бюджетных проблем Соединенных Штатов Америки или разрешению кризиса в еврозоне. Это для всех актуально». «Мне всегда нравится цитировать известного китайского мудреца Лао Цзы. У него есть такое изречение: «Когда в стране много запретительных законов, народ становится бедным. Когда в стране много острого оружия, в стране увеличиваются смуты. А когда растут законы и приказы, увеличивается число воров и разбойников». В этом смысле в мире не очень многое изменилось за 2,5 тысячи лет, и задача качественного управления стоит на переднем плане», – резюмировал премьер.

В конце концов глава российского правительства выразил уверенность, что Россия не будет развиваться ни по одному из трех написанных экспертами ВЭФ сценариев. «Будет реализован четвертый сценарий, а вот насколько он будет успешным, зависит от всех нас», – заключил Медведев.

Днем позже, на деловом завтраке с руководителями крупнейших мировых компаний глава российского правительства обозначил еще одно возможное направление развития экономики. По его словам, Россия могла бы стать крупнейшим экспортером продуктов питания. «Очевидно, мы должны создавать современную высокотехнологичную экономику и должны думать о том, каким образом Россия будет кормить мир, – сказал он. – Она это делала: напомним, в значительной степени, во всяком случае, была крупным поставщиком продуктов в начале XX века, потом ввиду известных причин мы с этого поля ушли, но у нас фантастические возможности для того, чтобы создавать продукты и растениеводства, и животноводства. Поэтому, конечно, в этом направлении мы тоже должны развиваться».

### **РЕАКЦИЯ ИНВЕСТОРОВ**

Несмотря на оптимистичный тон Медведева и озвученные им планы и перспективы роста, инвесторов интересовали действующие правила

игры. По словам Аркадия Дворковича, на закрытых переговорах поднималась тема изменений законодательства, которые следуют за нашими дорожными картами. Отдельные вопросы были посвящены ужесточению законодательства, например поправками в УК, касающимися шпионажа. «Премьер ответил, что, пока конкретной практики не существует, очень сложно давать оценки этой норме, – сказал Дворкович. – Если будет запрос, то он готов ее пересмотреть, но пока просто нет основы для обсуждения». Вице-премьер также рассказал, что инвесторы задавали вопросы по теме защиты прав интеллектуальной собственности. «Говорилось, что прогресс есть, но есть вопросы. То же касается таможи и НДС в розничной торговле. Были вопросы по стратегическим инвестициям, звучали конкретные вопросы по ограничению осуществления сделок», – перечислил он. Также озвучивалась тема ограничительных мер, временно введенных Россией в связи с вступлением в ВТО.

Как отметил глава группы ВТБ Андрей Костин, на встрече Медведева с Международным советом предпринимателей было много вопросов к премьеру по последним законодательным инициативам. «Инвесторы спрашивали о законе о деятельности иностранных агентов, о введении статьи в Уголовный кодекс за шпионаж», – уточнил он.

По словам соруководителя инвестиционного подразделения Сбербанка Sberbank SIB Рубена Варданяна, вопросы инвесторов больше касались не коррупции, а прозрачных и понятных правил игры на российском рынке. «Ключевой посыл, который звучал в зале, был не о коррупции. Коррупции много и в Китае, и в других странах, – пояснил он. – Проблема в том, что правила игры, которые устанавливает власть, непонятны. В одной ситуации тебя накажут, в другой, такой же, могут не наказывать». «Инвесторы понимают, что в России есть субъективные правила игры, которые надо проверять и каждый раз перепроверять, не изменились ли они с понедельника, – подчеркнул Варданян. – Инвестор не хочет зависеть от воли Иванова, Варданяна или Сидорова, инвестор хочет, чтобы, выполняя правила, он мог спокойно работать. Пока мы это не поймем, мы будем все время жить с непониманием, почему мы такие хорошие и почему в нас не инвестируют».

---

Дарья ПОЛЯК

---

# Британия пошла на ВЫХОД

Угроза развала Евросоюза получила свое развитие:  
первой может отколоться Великобритания

**Весной прошлого года председатель Европарламента Мартин Шульц констатировал, что крах ЕС стал реалистичным сценарием, так как политические элиты Европы недовольны «методами принятия решений» и «выступают за их ренационализацию». С тех пор прогнозы о судьбе «единой европейской семьи» стали еще более пессимистичными: британское правительство заявило о твердом намерении вынести вопрос о членстве в ЕС на плебисцит уже через несколько лет. Если бы референдум состоялся сейчас, британцы точно сказали бы Брюсселю «прощай», так как, по словам премьер-министра Великобритании Дэвида Кэмерона, «многих слишком возмущает вмешательство в нашу национальную жизнь, попытки навязать ненужные правила и регулирование».**

## ДЕНЬГИ – ВРОЗЬ

Нельзя сказать, что евроскептицизм как британского правительства, так и британских граждан был секретом, однако речь премьер-министра Соединенного Королевства Дэвида Кэмерона произвела в Европе эффект разорвавшейся бомбы. Точнее, даже не речь, а выдержки из нее, опубликованные пресс-службой. Дело в том, что Кэмерон должен был произнести свой давно проанонсированный спич о «ключевых положениях» британской внешней политики в Амстердаме, но из-за захвата заложников в Алжире визит в Нидерланды пришлось отменить. В итоге премьер обратился к соотечественникам и другим европейцам не устно, а письменно.

«Существует опасность того, что европейский проект может провалиться, – считает Кэмерон. – Игнорирование существующих проблем заставит британцев двигаться в сторону выхода из Евросоюза». Как подчеркнул премьер, главными

проблемами объединения 27 государств являются экономический кризис еврозоны, недостаточная конкурентоспособность и сама идея федеративной Европы, которая в последнее время зримо теряет поддержку населения. В сумме все это и подталкивает британцев «к выходу», если, конечно, в устройстве ЕС не произойдет существенных перемен.

«Я не хочу, чтобы пессимистичный сценарий стал реальностью. Я желаю объединенной Европе успеха и стремлюсь к такому формату отношений, который бы позволил нам удержаться в ЕС... Но для сохранения Великобритании в Евросоюзе само сообщество должно измениться. В противном случае регион станет еще менее конкурентоспособным, а экономический рост и создание новых рабочих мест – замедлятся», – резюмировал он.

Позднее, находясь на экономическом форуме в Давосе, Кэмерон и вовсе назвал политическое объединение Европы «не самой удачной идеей», а также предупредил, что в попытках углубить валютные связи внутри ЕС его страна участвовать не будет.

Каким образом Британия будет двигаться «к выходу» уже известно. Шаг первый подразумевает длительные торги: Даунинг-стрит попытается пересмотреть свои обязательства перед ЕС, вернуть национальному парламенту ряд полномочий, ранее переданных европейской бюрократии, и заключить с Брюсселем соглашение об особом участии британцев в объединенной Европе. Это компромисс, который должен, по идее, удовлетворить подданных Ее Величества. Шаг второй: Консервативная партия Кэмерона должна победить на выборах 2015 года. В этом случае будет и третий шаг: на суд британцев вынесут тот компромисс участия Британии в единой Европе, который удастся выбить из





### **РЕЧЬ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА ДЭВИДА КЭМЕРОНА ПРОИЗВЕЛА В ЕВРОПЕ ЭФФЕКТ РАЗОРВАВШЕЙСЯ БОМБЫ**

Брюсселя. Если британцы данный компромисс отвергнут, Великобритания покинет ЕС, и это будет «билетом в один конец».

Пока данный сценарий кажется не то чтобы совсем невозможным, но маловероятным. Да, в настоящий момент 51% британцев выступают за выход Лондона из «единой европейской семьи», причем остальные 49% состоят не только из сторонников евроинтеграции – немало и тех, кто пока не определился со своим мнением. Однако референдум если и будет проведен, то не раньше 2017 года. За это время может многое измениться.

Во-первых, консерваторы могут проиграть выборы, а их соперники лейбористы придерживаются насчет ЕС прямо противоположного мнения. Так, лидер Лейбористской партии Великобритании Эд Миллибэнд высказался насчет речи

Кэмерона следующим образом: «Эта речь вряд ли поможет молодым британцам в их поисках работы, мелким предпринимателям в поисках кредитов или британским семьям, чей уровень жизни продолжает падать». Он также назвал позицию оппонента «проявлением слабости» и обвинил премьер-министра в том, что тот позволил своим партийным интересам возобладать над экономическими интересами страны.

Во-вторых, к 2017 году мнение британцев насчет ЕС может поменяться. Есть шанс, что еврозона преодолет кризис, и обязательства перед Брюсселем уже не будут выглядеть столь пугающе. Есть шанс, что противники выхода Британии из Евросоюза (а их немало) смогут переубедить евроскептиков, благо аргументы у них серьезные. Наконец, жителей Британии может вполне устроить тот компромисс, о котором говорил Кэмерон. Если, конечно, Брюссель на него согласится.

Все это в Брюсселе понимают, как понимают и то, что своими заявлениями Кэмерон пытается, в первую очередь, напугать партнеров по ЕС и европейскую бюрократию, чтобы те на предстоящих поисках компромисса были сговорчивее. Но Брюсселю не нравится сама идея компромисса, так как британским прецедентом могут впоследствии воспользоваться и другие страны. К примеру, государства благополучной Скандинавии, жители которых также не в восторге от идеи «спасать утопающих» (то есть находящихся в кризисе Грецию, Испанию, Португалию и Ирландию) за свой счет.

А ведь именно сейчас Евросоюз готовится начать новый этап интеграции, по итогам которого должна быть разработана единая экономическая политика ЕС и создано федеральное экономическое правительство еврозоны. Эту меру сторонники евроинтеграции полагают необходимой для борьбы с финансовым кризисом и для защиты от повторения подобных сценариев в будущем. Избиратели, однако, придерживаются иного мнения, и популярность партий, настроенных в отношении ЕС скептически, продолжает расти.

### **ВНУТРЕННЕЕ ДЕЛО**

Великобритания присоединилась к Европейскому экономическому союзу – предшественнику ЕС через 16 лет после его создания. Присоединилась как будто неохотно и с тех пор регулярно конфликтовала и с партнерами по союзу, и с об-



щевропейской бюрократией. Особенно жесткие клинчи случались при Маргарет Тэтчер, выторговавшей для своей вотчины множество уступок и завещавшей британцам ориентироваться на Вашингтон, а не на Брюссель. По сей день Лондон не является полноправным участником Шенгенского соглашения и не собирается отказываться от национальной валюты – фунта (как показала практика, не зря). Но даже при Железной леди вопрос выхода из «европейской семьи» не ставился столь жестко и публично. Казалось бы, не должен был поставить его и Кэмерон: говоря о том, что лично он желает сохранения Британии в ЕС, премьер вряд ли лукавит. Его тяжело назвать принципиальным и последовательным евроскептиком, в свое время он даже обмолвился, что прощание с Евросоюзом стало бы для его страны ошибкой, прямо противоречащей национальным интересам. Однако его нынешнее заявление вполне укладывается в логику как внутривластной, так и внутрипартийной борьбы, что и подметил лейборист Миллибэнд.

Горячим сторонником выхода из ЕС является Партия независимости Соединенного Королевства. Для того чтобы стать полноценной «треть-

**ПАРТНЕРЫ КОНСЕРВАТОРОВ ПО ПРАВЯЩЕЙ КОАЛИЦИИ – ЛИБЕРАЛЬНЫЕ ДЕМОКРАТЫ – ЕВРОСКЕПТИЦИЗМА ТОРИ НЕ РАЗДЕЛЯЮТ. ИХ МНЕНИЕ КЭМЭРОНУ ТОЖЕ ПРИХОДИТСЯ БРАТЬ В РАСЧЕТ**

ей силой», ей пока не хватает популярности, и ввиду того что в Британии действует мажоритарная избирательная система, в Палате общин она не представлена вообще. Но, к примеру, на последних выборах в Европарламент евроскептики получили 16,5% голосов – даже больше, чем лейбористы. При этом Партия независимости очевидно топчется на электоральном поле консерваторов, что вынуждает тори все чаще отзывать о Евросоюзе критически, дабы не потерять часть голосов. По итогам уже упомянутых выборов в Европарламент британские консерваторы даже вышли из состава фракции Европейской народной партии, присоединившись к фракции Европейских консерваторов и реформистов – завязаным евроскептикам.

Среди тори нет однозначной позиции по выходу из ЕС, но влияние евроскептиков внутри

партии крайне велико. Чтобы не поспорить с этой частью однопартийцев, Кэмерон вынужден учитывать их взгляды на «единую европейскую семью». В противном случае он может буквально потерять партию. К примеру, весьма влиятельный тори – мэр Лондона Борис Джонсон – к референдуму об отделении или, как минимум, к пересмотру Лиссабонского договора призывает давно, много и охотно. Джонсон предпочел бы, чтобы Британия встала в один ряд со Швейцарией и Норвегией, имеющими с ЕС особые отношения, но не являющимися членами союза. Многие политологи рассматривают его как опасного конкурента для Кэмерона, особенно с учетом популярности Джонсона среди избирателей, возросшей после удачного проведения Олимпиады.

С другой стороны, партнеры консерваторов по правящей коалиции – либеральные демократы – евроскептицизма тори не разделяют. Их мнение Кэмерону тоже приходится брать в расчет.

#### **А ОСТАЛЬНЫЕ – ПРОТИВ**

В любом случае игра Кэмерона, ориентированная одновременно на избирателей, на однопартийцев и на европейскую бюрократию, пока остается сугубо национальной игрой: среди партнеров по ЕС он понимания не встретил. К примеру, президент Европейского союза Херман ван Ромпей заявил, что союз может разрушить не только уход британцев, но и сами попытки пересмотреть статус Соединенного Королевства в ЕС. В свою очередь, канцлер Германии Ангела Меркель, призвав Лондон не покидать ЕС и согласившись выслушать претензии британцев, заметила, что «свои вопросы есть и у других стран, поэтому нам необходимо искать компромисс». Зато в МИД Франции, давно уставшей от капризов северного соседа, заявили, что не станут угаривать Кэмерона остаться в Евросоюзе, отметив, что конфликты между европейскими странами только осложняют экономическую ситуацию.

Еще раньше, когда Кэмерон отказался выделять финансовые средства для спасения греческой экономики и впервые намекнул на саму возможность выхода из ЕС, глава Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу прямо назвал британца предателем.

Наконец, на то, что выход Британии из ЕС крайне нежелателен, Кэмерону намекнул «осо-

бый партер» Лондона – Вашингтон. Подобный сценарий США, действительно, не выгоден: Лондон выступает, в том числе, как лоббист интересов Америки внутри ЕС, оппонируя в этом смысле своим равным Парижу и Берлину.

На родине у затеи Кэмерона также немало влиятельных критиков. Стоит упомянуть, к примеру, о коллективном письме британских экономистов и финансистов на имя премьера. В нем, в частности, содержится напоминание о том, что на Евросоюз приходится половина экспорта Соединенного Королевства, что ЕС обеспечивает Британии три миллиона рабочих мест и что Брюссель заключил множество торговых соглашений с различными странами мира. Чтобы заключить эти договоры снова, Лондону потребуется очень много времени и сил. В сумме все эти и многие другие факторы значительно ухудшат и без того неблестящую экономическую ситуацию в Соединенном Королевстве.

Тем не менее очевидно, что угрозы Кэмерона возымели для него положительный эффект: брюссельская бюрократия стала сговорчивей. Еще до своего «исторического заявления» Кэмерон в пух и прах раскритиковал предложенный вариант долгосрочного бюджета ЕС, назвав еврочиновников «жирными котами из параллельного мира». Со своей стороны он предложил Херману ван Ромпею британский проект по сокращению общеевропейского бюджета на 10%, но президент ЕС его попросту проигнорировал. Повторные переговоры прошли более успешно: бюджет Евросоюза на ближайшие годы все-таки будет сокращен в реальном исчислении. Удовлетворенный Кэмерон поспешил заметить, что поиск компромисса и «позволит найти пути для реформирования ЕС».

Кстати говоря, если самые мрачные (или позитивные – у кого как) прогнозы все-таки сбудутся и Великобритания действительно покинет ЕС, то еще не известно – вся или частично. Уже в 2014 году в Шотландии пройдет референдум о независимости от Лондона. Число шотландцев, поддерживающих такой шаг, сейчас составляет, по разным оценкам, от 30 до 45%. При этом даже шотландские сепаратисты говорят о том, что в членстве в ЕС их вотчина заинтересована, а Лондон, если хочет, может идти своей дорогой.

---

Станислав БОРЗЯКОВ

---

Посол Исламской Республики Иран в РФ  
Сейед Махмуд Реза САДЖАДИ:

# «Мы рассматриваем Россию как нашего ключевого партнера»

Центральной темой прошедшего 12 февраля в московском «Президент-отеле» десятого заседания российско-иранской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (МПК) во главе с министром энергетики РФ Александром Новаком и министром иностранных дел Ирана Али Акбаром Салехи стало взаимодействие в сфере энергетики и транспорта. Своими мыслями об экономическом сотрудничестве двух стран с изданием «ВВП» поделился Чрезвычайный и Полномочный Посол Исламской Республики Иран в Российской Федерации Сейед Махмуд Реза САДЖАДИ.

– Ваше Превосходительство, экономическое развитие Ирана вызывает очень большой интерес в России во многом потому, что в российской экономической мысли есть точка зрения, что нефтяные доходы мешают промышленному и научному развитию, модернизации экономики. Даже существует специальный термин «голландская болезнь», связанный с большими сырьевыми доходами. Иран – крупнейшая страна по нефти, по газу, по многим другим ресурсам, но одновременно и пример сбалансированного экономического развития, индустриализации, научно-технической модернизации в условиях международных санкций. В чем причины экономического успеха иранской модели? Политически – понятно, демократический режим сплочен традиционными ценностями религии. Но в чем причины такого динамичного развития в узко экономическом смысле?

– Есть несколько причин. Во-первых, национальный характер. Иранцы в течение истории

доказали, что в них живет дух созидания, дух строительства, дух процветания. Иногда среди археологических артефактов мы обнаруживаем изделия, которые в требованиях технических стандартов, можно сказать, соответствуют нынешнему времени.

Вторая причина: после победы исламской революции началась революция в области образования. Доминировало новое стремление обрести науку, обрести знания, обрести достижения в этой сфере. У нас до революции было всего-навсего 50 000 студентов, проходящих обучение на уровне бакалавриата. А сейчас более 500 000 студентов, которые обучаются на уровне кандидата наук и выше, и 4 млн на уровне бакалавриата и магистратуры. Естественно, такая движущая сила не могла не стать настоящим двигателем научно-технического и экономического развития страны.

И третий фактор – это то, что иранцы, когда на их пути встают всякие трудности, возникают новые вызовы, умеют к ним адаптироваться, начиная лучше работать и продвигаться вперед. Мы считаем, что разнообразные санкции со стороны Соединенных Штатов Америки побудили нас к движению в сторону освоения достижений науки и дали толчок развитию в области индустрии и промышленности.

В прошлом мы просто продавали сырую нефть, и после революции мы долгое время работали в этом направлении, меньше занимаясь переработкой нефти и производством нефтепродуктов. После введения против нас санкций народ и специалисты приняли решение минимизировать продажи сырой нефти, перерабатывая ее в нефтепродукты.



**«ЛЮБАЯ КОНКУРЕНЦИЯ МЕЖДУ ИРАНОМ И РОССИЕЙ В ГАЗОВОЙ СФЕРЕ НЕДОПУСТИМА, ЖЕРТВОЙ ЭТОЙ КОНКУРЕНЦИИ СТАНУТ ОБА ГОСУДАРСТВА»**

Другими словами, это специфическая особенность иранцев – превращать появляющиеся вызовы и угрозы в возможности для развития. Мы считаем, что самым фактом возникновения той или иной угрозы уже создается условие для дополнительных возможностей развития. Ну, а когда нет угрозы, то страна живет своей нормальной жизнью.

– **Глобальный экономический кризис, который начался на Западе, для Ирана усугубился санкциями. Так как кризис привел к тому, что называется «валютными войнами», многие шутят, что иранскому министру финансов просто повезло, что кризис ударил по курсу национальной валюты и тем самым сделал за него то, что должен был сделать министр финансов сам в этой ситуации. В этой связи вопрос: Иран попадает и под банковские санкции, и руководство Ирана говорит вещи, которые разделяют большое количество людей во всем мире, что пора отказы-**

**ваться от доминирования доллара как главной резервной валюты и евро как запасной валюты и переходить на взаиморасчеты в национальных валютах. Что практически делается Ираном в рамках перехода к расчетам в национальных валютах, и вообще в отношении с другими странами, и непосредственно в российско-иранских отношениях?**

– В этом направлении были достигнуты успехи на двух стадиях. Сначала после санкций со стороны Америки мы все свои сделки осуществляли на основе евро – все государственные контракты как в отношении реализации нефти, так и в отношении наших покупок осуществлялись на основе евро. Второй шаг был сделан, когда и европейские страны присоединились к этим санкциям. Исходя из того, что мы накопили опыт во время отказа от доллара в наших сделках, мы очень легко смогли отказаться и от евро.

На этот раз со своими внешнеэкономическими партнерами мы говорили уже относительно наших национальных валют, что приветствовалось со стороны и иранских бизнесменов, и иностранных, потому что таким образом они избежали комиссий при двойной конвертации валют.

У нас сейчас открыты рублевые счета в России, и поэтому мы не испытываем никаких трудностей в отношении наших сделок, которые осуществляются на основе рубля. Многие наши коммерсанты, которые ранее работали с российскими бизнесменами через Дубай на основе евро или дирхема, сейчас открыли свои компании на территории России, перейдя на рубль, и очень этим довольны. Таким же путем мы пошли и в Индии, и в Китае.

– **Во время нашей прошлой беседы Вы сказали, что новый сопредседатель МПК с иранской стороны должен дать толчок развитию двусторонних экономических отношений. Вот сейчас, когда прошло почти полтора года, можем ли мы говорить, что Ваши ожидания оправдались, и отношениям был придан новый толчок?**

– Протокол десятого заседания МПК я считаю более качественным и значительно лучшим, чем все предыдущие протоколы, потому что все рабочие группы, все подразделения, давшие результаты в этот протокол как со стороны Ирана, так и со стороны России, с большими надеждами обсуждали предложенные вопросы. Я хочу отметить ту благожелательность, определяемую наличием новой политической воли, российской

Фото РИА Новости

Бушерская АЭС в Иране



стороны в области экономического сотрудничества с Ираном. Такая же стратегия была у иранской стороны и раньше, но с российской стороны мы ничего заметного не чувствовали. На этот раз ситуация совсем иная.

**– Известно, что в Иране нефтяная промышленность была более развита, чем газовая. Но в последнее время начались очень большие подвижки именно в газовом секторе. Мы знаем, что во время заседаний МПК были специальные встречи представителей «Газпрома» и иранской газовой отрасли. И, тем не менее, в России есть определенные круги, которые считают, что динамичное развитие газовой промышленности Ирана может представлять угрозу интересам «Газпрома». Не могли бы вы прокомментировать такую точку зрения, распространенную среди либеральных кругов в нашей стране?**

– Конечно, если производство газа и его поставки на международные рынки будут неконтролируемыми, естественным образом начнется конкуренция между газодобывающими странами.

В отношении же позиции Ирана есть два момента. Во-первых, в политику Ирана не входит конкуренция в газовой сфере с Россией. Наше видение позиции России как партнера в отноше-

**«РУКОВОДИТЕЛЬ МЕЖПРАВКОМИССИИ ЗАЯВИЛ, ЧТО МЫ ПРИВЕТСТВУЕМ УЧАСТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ ВТОРОГО БЛОКА ЭЛЕКТРОСТАНЦИИ»**

нии энергетического сотрудничества является стратегическим. И поэтому мы чувствуем, что энергетические выгоды Ирана и России в глобальном плане находятся в одном направлении. Любая конкуренция между Ираном и Россией в газовой сфере недопустима, жертвой этой конкуренции станут оба государства.

И второй момент. Потенциал газового экспорта у Ирана лежит на Востоке (для России – это Юг). В то же время основной рынок потребления и продажи вашего газа – это Европа. И поэтому вам надо беспокоиться не о нашей позиции, а о том, что делают некоторые арабские страны Персидского залива. Они по политическим вопросам подчиняются Западу, а в долгосрочных планах Европы намечается использование газа из этих стран для политического давления на Россию.

И поэтому мы уверены в том, что ваши конкуренты – это не мы, это другие страны. Мы же убе-

ждены, что в будущем у нас получится очень хорошее сотрудничество в энергетической сфере.

Антииранское лобби в России хочет любым способом создать из Ирана некий образ мифического противника России. Это как в вопросах безопасности – независимо от деятельности Ирана в отношении предотвращения проявлений экстремизма, они хотят как-то представить Иран угрозой, питающей экстремизм. Но в то же время и руководители Российской Федерации, и знающие российские специалисты, и народ Российской Федерации в целом понимают, что это только искусственно создаваемые мифы, не имеющие отношения к реальности.

**– Рядом с Ираном находится Пакистан – крупная страна с большим населением, которой не хватает своих углеводородов, дальше расположена Индия. «Газпром» не сможет технически построить трубопровод через горы в Пакистан и Индию.**

– Что касается позиции Ирана, то мы считаем, что проект поставок газа в Южную Азию должен быть реализован. Мы убеждены, что взаимозависимость Индии и Пакистана по энергетическим составляющим с Ираном неизбежно породит стабильность в этом регионе. Мы смотрим на этот газопровод как на «газопровод мира», а не только с экономической точки зрения. Мы считаем, что это проект обеспечения безопасности всего региона.

**– Рынок Индии скоро составит 1,5 млрд человек, рынок Пакистана так же огромен. Тут нет места для конкуренции с «Газпромом». Иран может весь свой экспорт направить соседям, и все равно Индии не хватит.**

– Верно. Но, в то же время внутреннее потребление газа в Иране тоже увеличивается. Более того, в планы иранской стороны не входит продажа только природного газа. Мы хотим развивать переработку по двум направлениям. Во-первых, переработка и производство нефтехимической продукции. Во-вторых, строительство электростанций, превращение газа в электрическую энергию. Потому что передача электроэнергии в Афганистан эффективнее, чем поставки газа в Афганистан. Одновременно растет занятость, создаются рабочие места.

И поэтому можно утверждать, что те, кто создает миф о том, что развитие газовой промышленности Ирана может нанести вред российской газовой отрасли, не исходят ни из российских интересов, ни из иранских. Они не хотят энерге-

тического стратегического сотрудничества между нашими двумя странами, пытаются подпитывать недопонимание, сомнения, и недоверие друг к другу.

**– В российской прессе есть еще рассуждения, что Иран хочет построить газопровод к Средиземному морю, хочет экспортировать туркменский газ. Пожалуйста, прокомментируйте этот аспект.**

– Неприкрытая дезинформация. Мифы, распространения которых не следует допускать. Возможно, у нас обсуждаются какие-то планы по обеспечению энергетики Сирии и Ливана, но решительно никакой конкуренции с Россией на европейском континенте у нас не будет – у нас не те отношения с Европой. С другой стороны, «Газпром» ведет дела с некоторыми странами в районе Персидского залива, которые действительно нацелены как раз на европейский рынок.

**– В Иране через несколько месяцев состоятся президентские выборы, но мы видим, что на МПК иранская сторона выдвигает долгосрочные конструктивные предложения, направленные на длительный период. Можно ли говорить о том, что в Иране есть в деловых кругах, в правительственных кругах консенсус в том, что отношения с Россией должны носить долгосрочный, устойчивый характер?**

– Это, безусловно, так. И по политическим вопросам, и по экономическим вопросам, и по вопросам безопасности мы рассматриваем Россию как нашего ключевого партнера. Это взгляд нашего Рахбара – духовного лидера, исполнительной власти и парламента Ирана. И опять же, безусловно, любое правительство, которое придет после выборов к власти, будет обязательно проводить эту политику, выполнять эти установки. Выбора просто не будет – это безусловно.

**– Нуждается ли сейчас Иран в инвестициях в России, например в области энергетики при строительстве электростанций, в области строительства объектов нефтехимии, других проектов, или Иран вполне в состоянии сейчас обходиться своими силами?**

– Согласно нашим пятилетним планам и двадцатилетним программам экономического развития Ирана, все основополагающие проекты должны реализовываться с привлечением иностранного капитала, внешних капиталовложений. Это очень выгодные проекты, они очень тщательно обоснованы, и поэтому они могут реализовываться с помощью иностранного капи-



тала, иностранного инвестирования. Кроме того, наращивание экономического сотрудничества неизбежно вызовет и хорошее политическое сотрудничество, и сотрудничество по соображениям безопасности.

**– Каковы подвижки в области атомной энергетики?**

– Мы уже переходим к последней стадии окончательной передачи Бушерской АЭС иранской стороне. И руководитель межправкомиссии с иранской стороны заявил, что мы приветствуем участие Российской Федерации в строительстве второго блока электростанции. Мы чувствуем, что наши российские друзья ждут окончательной передачи первого энергоблока для начала обсуждения дальнейшего сотрудничества в этой области.

**– Есть ли что-то новое в области совместного использования Каспийского моря?**

– Мы выразили свою готовность к полномасштабному сотрудничеству и в этой части, но пока не получили конкретных предложений по этому поводу.

**– А в сотрудничестве в других отраслях промышленности, что-нибудь интересное намечается?**

**«ТЕ, КТО СОЗДАЕТ МИФ О ТОМ, ЧТО РАЗВИТИЕ ГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ИРАНА МОЖЕТ НАНЕСТИ ВРЕД РОССИЙСКОЙ ГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ, НЕ ИСХОДЯТ НИ ИЗ РОССИЙСКИХ ИНТЕРЕСОВ, НИ ИЗ ИРАНСКИХ»**

– Мы считаем, что есть огромный фронт для этого сотрудничества. У нас очень большая заинтересованность в закупке пшеницы, масличных культур, а так же фуража в России. В прошлом году мы купили в России пшеницы на 500 млн долларов, и считаем, что объемы нужно довести до 5 млрд долларов.

В сфере рудного дела или горного дела Россия очень развита, а в Иране очень много месторождений полезных ископаемых. Если Россия будет готова инвестировать в этой сфере, число потенциальных проектов очень велико.

**– Российский бизнес очень заинтересован в том, чтобы обеспечить возможность выхода к Индийскому океану, в том числе через Персидский залив. Можно ли надеяться, что удастся создать какие-то совместные транспортные проекты через Азербайджан, или**



### **через Среднюю Азию, или через Каспийское море?**

– Мы считаем проект строительства железнодорожной ветки Бендер-Аббас – Астара – Москва – Санкт-Петербург стратегическим. Сейчас все грузы, которые поступают в Россию или из России, должны пройти два пролива, которые контролируются западными странами. Южный же маршрут контролируется одной дружественной страной, и никакого риска для вас не несет. И дешевле для вас обходится по времени на 30%, а по стоимости на 20%. И поэтому я думаю, что России нужно новое стратегическое видение для реализации этого проекта.

Пока не достроено около 260 км, остальное готово. Два года тому назад я предложил министру транспорта господину Левитину, чтобы Россия профинансировала 75%, а иранская сторона – 25%. Россия будет распоряжаться железной дорогой до полной окупаемости проекта, получая прибыль, а спустя 20–25 лет эта линия будет передана в собственность иранской стороне. Этим методом реализуются несколько проектов в Иране с китайскими организациями. Но наши российские друзья не поддержали это предложение. Сейчас мы свои

ми возможностями строим эту ветку, но не очень быстро, потому что у министерства транспорта Ирана много проектов подобного характера.

**– На прошлой встрече Вы говорили, что есть сложности финансирования двустороннего сотрудничества России и Ирана. Решается этот вопрос?**

– Явного прогресса пока не наблюдается.

**– Ну и последний вопрос. Когда мы будем покупать в магазине вкусную черешню из Ирана, вероятно, лучшую в мире?**

– Иранская сторона очень хочет ее поставлять сюда, важно мнение российского покупателя и бизнеса. Сейчас эта черешня поставляется в Россию через Турцию и Азербайджан, и мы очень надеемся, что российские бизнесмены будут напрямую работать с Ираном.

**– Большое спасибо, Ваше Превосходительство, за столь открытую и содержательную беседу.**

– Спасибо и изданию «ВВП» за объективное и беспристрастное освещение происходящих в Иране событий, и разрешите мне передать наилучшие пожелания и вашим читателям, и всему российскому народу.





Управление делами  
Президента Российской Федерации

**ПРЕЗИДЕНТ**

*Сервис*

## КРУПНЕЙШЕЕ МНОГОПРОФИЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ В СФЕРЕ УСЛУГ



- ЗАЛЫ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ И ДЕЛЕГАЦИЙ в аэропортах г. Москвы и Московской области  
тел. 8 (495) 739•04•62; факс 8 (495) 739•04•63

- БРОНИРОВАНИЕ И ПРОДАЖА авиационных и железнодорожных билетов на все направления.  
тел. 8 (495) 221•77•42; факс 8 (495) 737•33•02



- БРОНИРОВАНИЕ ГОСТИНИЦ по России и миру, организация корпоративного обслуживания  
тел. 8 (495) 221•77•40; 8 (495) 221•77•41

- РИЭЛТОРСКИЕ УСЛУГИ  
Все виды услуг на рынке недвижимости  
тел. 8 (499) 249•00•12

- ТЕКУЩИЙ, КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ офисных и жилых помещений  
тел. 8 (499) 249•28•41



### ДОМ МОДЕЛЕЙ «ПРЕЗИДЕНТ-СЕРВИС»

- Разработка индивидуального и корпоративного стиля
- Деловой костюм, фраки, смокинги, вечерние туалеты
- Изготовление и реставрация меховых изделий  
Салон А - тел. 8 (499) 249•74•45 ; Салон Б - тел. 8 (495) 621•63•52

- САЛОН КРАСОТЫ  
Парикмахерская • Солярий • Макияж • Маникюр • Педикюр  
тел. 8 (499) 243•91•10



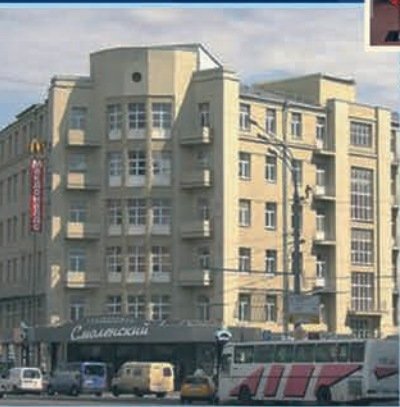
- РЕМОНТ ОБУВИ  
тел. 8 (499) 249•55•66

### ФАБРИКА ХИМЧИСТКИ И СТИРКИ в поселке Горки-10

- Химическая чистка всех видов одежды
- Чистка и подкрашивание дубленок, меха и изделий из кожи
- Стирка постельного и столового белья, спецодежды для организаций
- Стирка мужских сорочек
- Хранение меховых изделий в холодильных камерах  
8 (495) 634•25•03 Горки-10



- ПРИЕМНЫЕ ПУНКТЫ  
тел. 8 (499) 249•55•66 Арбат 54/2 стр.1, м. Смоленская  
тел. 8 (495) 688•66•65 Щепкина 13, м. Проспект мира  
тел. 8 (495) 245•71•63 Хользунов п.10, м. Фрунзенская  
тел. 8 (499) 243•95•15 Украинский б-р д.11, м. Киевская  
тел. 8 (495) 698•77•67 Б. Черкасский д.13, м. Площадь Революции



**70** -ЛЕТНИЙ ОПЫТ ОБСЛУЖИВАНИЯ ВЫСШИХ  
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ



# КРЕМЛЬ-9

Совместный проект издания «ВВП» и ФСО России



## 70 лет войскам правительственной связи



# ЖУРНАЛ «КРЕМЛЬ-9»

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Председатель

Е.А. Муров

Заместители председателя:

А.Н. Беляков, В.В. Золотов,

А.И. Лащук, В.Д. Тарасов

Члены редакционного совета:

О.П. Галкин, С.В. Девятов,

Ю.В. Калугин

Главный редактор

С.В. Девятов

Ответственный секретарь

И.И. Цуркова



# 70 ЛЕТ ВОЙСКАМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ СВЯЗИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ





Формирование войск правительственной связи проходило в грозном 1943 году во время самой тяжелой и кровопролитной войны в истории человечества. Начало второго периода войны, связанного с переходом Красной Армии к широкомасштабным наступательным действиям, было ознаменовано кардинальной реорганизацией линейной службы отделов правительственной связи НКВД СССР, выразившейся в учреждении и формировании, по сути, нового рода войск – войск правительственной связи.

Этапу создания войск предшествовал ряд событий, которые не всегда были успешными в своей реализации...

Термин «Правительственная ВЧ-связь» в служебном лексиконе появился в 1930 году в связи с организацией первой междугородной телефонной ВЧ-связи Москва – Харьков, которая фактически сразу стала использоваться для нужд высшего эшелона власти.

Официальный статус «Правительственная ВЧ-связь» обрела с утверждением 6 мая 1941 года СНК СССР Положения о Правительственной высокочастотной (ВЧ) связи НКВД СССР, в результате чего стала основным инструментом управления государством и его вооруженными силами.

Несмотря на проделанную в условиях нарастания военной угрозы работу по повышению эффективности использования существующих линий связи и строительству новых, техническому перевооружению подразделений и их кадровому укреплению, сложившаяся к началу войны система ВЧ-связи не отвечала в должной мере предъявляемым требо-

ваниям, что негативно сказалось на управлении войсками в начальный период военных действий.

В первые 18 дней войны части Красной Армии, значительно обескровленные, потеряв часть Прибалтики, Белоруссии, Молдавии, были вынуждены отступить в глубь страны. Почти полное отсутствие связи в значительной степени затруднило, если не парализовало, управление войсками на западных рубежах.

Публицист и историк Виктор Черепанов в книге «Власть и война» писал: «...23 июня 1941 года при обсуждении вопроса о создании Ставки Верховного главнокомандования Сталин И.В. из своего кремлевского кабинета попытался связаться по телефону с командующими фронтами и выяснить, что в данный момент происходит у наших западных границ. Но его попытка оказалась безуспешной. Вождь понял: потеря связи и управления войсками грозит развалом фронта».

Потребовалось принятие срочных мер по совершенствованию правительственной ВЧ-связи, созданию эффективной системы ее управления.

Для чего уже в июле 1941 года, в целях мобилизации и рационального использования имеющихся материальных и людских ресурсов, принимается решение о централизации руководства общегосударственной и военной связью.

В срочном порядке решались вопросы размещения стационарных станций ВЧ-связи на защищенных объектах. Так, с началом бомбардировок Москвы на станции метро «Кировская» (ныне «Чистые пруды») была размещена

Ставка Верховного командования, в интересах которой на платформе станции была в сжатые сроки смонтирована резервная станция ВЧ-связи с целью обеспечения возможности быстрого переключения на нее связей действующей московской станции. 17 октября все каналы связи, соединительные и абонентские линии действующей московской станции ВЧ-связи были переключены на резервную станцию в метро.

В июле 1941 года при крупных оперативных штабах Красной Армии в целях оперативного решения задач в интересах управления войсками были созданы подвижные группы ВЧ-связи, численность которых непрерывно возрастала. В августе 1941 года учрежден институт уполномоченных НКВД по правительственной связи, что способствовало более оперативному решению вопросов в ходе ее организации.

Исключительно важное значение в сентябре 1941 года приобрела ВЧ-связь с осажденным Ленинградом в связи с принятием Государственным Комитетом Обороны решения о прокладке подводного кабеля по дну Ладожского озера. С завершением работ 20 октября 1941 года до конца блокады правительственная связь между Москвой и Ленинградом работала бесперебойно.

В этот же период ВЧ-связь была организована с районами формирования резервных армий, крупнейшими заводами, производившими вооружение и военную технику, с базами комплектования и снабжения действующей Красной Армии. Продолжалась работа по качественному улучшению организации прави-





Группа сотрудников подразделений правительственной связи Ленинградского УНКВД и Ленинградского фронта (3-й слева в 1-м ряду – начальник ОПС Ленфронта Н.С. ФОМИН, 4-й – начальник ОПС УНКВД П.И. ГУСЕВ)

ительственной связи и ее техническому оснащению.

Значительно возросший объем задач, возложенных на подразделения правительственной связи, потребовал структурных изменений. Приказом НКВД от 2 октября 1941 года в составе наркомата создается самостоятельное подразделение – Отдел правительственной связи под руководством М.И. Ильинского. С декабря 1941 года при фронтах создаются отделы, а при армиях – станции ВЧ-связи с непосредственным их подчинением начальнику Отдела правительственной связи Наркомата внутренних дел.

Фронтовые отделы правительственной связи в разное время возглавляли В.П. Вакиш, П.Н. Воронин, М.А. Гриб, Н.С. Карпов, П.И. Кирьянов, Г.Ф. Короткий, С.Н. Кособоков, В.Н. Кострюков,

А.Д. Кураков, А.Н. Панченко, М.С. Хомяков и другие, наделенные особыми полномочиями для решения стоящих задач.

В январе 1942 года Государственный Комитет Обороны возложил на Наркомат внутренних дел эксплуатацию и охрану наиболее важных магистральных линий связи к фронтам, организацию и обеспечение бесперебойной ВЧ-связи между Москвой и штабами фронтов, установил круг должностных лиц, имеющих право пользоваться этой связью. В составе Отдела правительственной связи была создана линейная служба под руководством К.А. Александрова. Строительство и восстановление вспомогательных линий связи по-прежнему оставались в ведении Наркоматов обороны и связи страны.

Вместе с тем принимаемые меры не могли решить назрев-

шие в 1942 году проблемы функционирования правительственной связи, связанные прежде всего с оперативным восстановлением поврежденных линий связи и строительством новых в ходе перехода Красной Армии к наступательным действиям. Для организации правительственной связи в это время в основном использовались воздушные (столбовые) линии связи, строящиеся подразделениями и частями Красной Армии. Не хватало инструментов, транспорта, расходных материалов. Сложившаяся ситуация потребовала от военно-политического руководства страны принятия экстренных мер, связанных с кардинальной реорганизацией линейной службы Отделов правительственной связи.

Основопологающим правовым актом, определившим необ-

ходимость создания войск правительственной связи, стало постановление Государственного Комитета Обороны, в соответствии с которым строительство, восстановление, эксплуатация и охрана всех магистральных линий, используемых для правительственной телефонной связи в звене Ставка – фронт – армия возлагались на НКВД СССР. Одновременно было утверждено Положение об обслуживании правительственной ВЧ-связи. Для выполнения этих задач из НКО в НКВД передавалось 135 отдельных рот связи.

В соответствии с приказом народного комиссара внутренних дел из передаваемых частей было начато формирование пяти отдельных полков и двенадцати отдельных батальонов связи. Руководство формируемыми частями осуществляло Управление связи Главного управления внутренних войск (ГУВВ) НКВД ССР, начальником которого был назначен генерал-майор П.Ф. Угловский.

9 февраля 1943 года были определены штаты и пункты дислокации первых частей правительственной связи внутренних войск НКВД, формирование которых было в основном завершено к 15 февраля 1943 года. Этот день стал точкой отсчета в деятельности войск правительственной связи, днем их рождения (установлен Приказом НКВД СССР от 2 января 1944 года № 3). Общая численность войск связи на этапе формирования составила 26 475 человек.

У истоков формирования частей войск стояли такие крупные организаторы связи, как генералы Угловский Павел Федорович и Воронин Петр Николаевич, полковники Ступаченко Владимир



**П. Ф. УГЛОВСКИЙ,**  
с 1943 г. – начальник  
Управления войск правительственной  
связи НКВД СССР

Григорьевич, Панченко Александр Никифорович и другие.

Боевым крещением частей войск правительственной связи стало их участие в битве на Орловско-Курской дуге, где впервые были использованы отдельные кабельно-шестовые роты, с помощью которых обеспечивалась живучесть постоянных воздушных линий на наиболее угрожаемых направлениях. На оборонительном этапе Курской битвы действовали 3-й и 11-й отдельные полки правительственной связи. В наступательных операциях задачи по обеспечению связи штабам фронтов и армий на основном, запасном, а иногда и на передовом пунктах управления выполняли 2, 11 и 13-й отдельные полки правительственной связи. В Белгородско-Харьковской операции, завершившей Курскую битву, принимали участие подразделения 11-го и 16-го отдельных полков правительственной связи. В ходе выполнения боевых задач в данный период важное внимание уделялось повышению мобильности связи. При оператив-

## ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Павел Федорович УГЛОВСКИЙ, генерал-лейтенант, первый начальник войск правительственной связи, с 1925 года в органах государственной безопасности. В мае 1936 года назначается начальником технического отдела 3-й Пограншколы, а с августа 1937 года начальником 2-го отделения отдела связи Главного управления внутренних войск НКВД СССР.

ных выездах командующих фронтами в войска с ними направлялся офицер правительственной связи с подвижным комплектом аппаратуры, позволяющим обеспечить связь со ставкой ВГК имеющимися на месте линейными средствами.

Командующий 3-й гвардейской армией Д.Д. Лелюшенко писал в своих воспоминаниях: «В самый разгар боя за Мценск мне сообщили, что срочно просят к ВЧ. Высокочастотный телефон в то время был новинкой. Его устанавливали для поддержания надежной связи между ставкой и штабами крупных войсковых соединений. По ВЧ велись особо важные переговоры, передавались директивы Верховного главнокомандования. Для нас, командиров крупных соединений, вызов к ВЧ почти всегда означал новый приказ или серьезный разговор».

Опыт летне-осенних операций 1943 года подтвердил возможность обеспечения бесперебойной ВЧ-связи в звене Ставка – фронт – армия с темпами наступления войск до 25–30 километров в сутки. Части приобрели навыки строительства, восстановления и эксплуатации постоянных воздушных и шестовых линий



в условиях массированного воздействия авиации и артиллерии противника.

Делая выводы о работе войск в летних наступательных операциях 1943 года, начальник управления Угловский П.Ф. в письме заместителю наркома внутренних дел И.А. Серову констатировал: «Опыт последних боевых операций показал, что правительственная ВЧ-связь стала ... в глазах командования фронтов и армий самым ценным и незаменимым средством управления войсками».

Важную роль в повышении надежности переговоров играла охрана линий связи. В ходе ее осуществления связисты регулярно вступали в бой с диверсантами и агентами вражеской разведки, которые стремились подключиться к линиям или нарушить их работу, теряли своих боевых товарищей, но всегда восстанавливали и обеспечивали надежную работу связи.

Дальнейшие наступательные действия Красной Армии потре-



бовали организационной перестройки войск. Было принято решение о закреплении за каждой армией отдельного батальона вместо отдельной роты. Уже в декабре 1943 года было сформировано 25 отдельных (направленческих или армейских) батальонов правительственной связи, каждый из которых состоял из двух линейных и одной кабельно-шестовой роты. В данный период в боевых условиях функционировали 105 фронтовых и армейских ВЧ-станций.

Личный состав органов и войск правительственной связи самоотверженно продолжал выполнять боевые задачи в битвах при форсировании Днепра, в ходе освобождения Украины, Молдавии, Белоруссии, Прибалтики, стран Западной Европы. Нарастивались силы и средства, улучшались технические возможности, повышалась оперативность, качество и надежность правительственной связи. Одновременно с активным использованием войск правительственной связи в боевых действиях принимались меры к их организационному укреплению. В марте 1945 года девять отдельных полков были переформированы в отдельные бригады правительственной связи, что повысило их боевые возможности. На завершающем этапе войны авторитет органов и войск правительственной связи настолько возрос, что пункты предполагаемого в ходе операции перемещения штабов фронтов и армий в обязательном порядке согласовывались с начальниками отделов правительственной связи, а порой и корректировались в соответствии с возможностями обеспечения ВЧ-связи с этими пунктами.

С особой тщательностью проводилась подготовка средств ВЧ-связи к заключительной операции Великой Отечественной войны. При штурме Берлина ВЧ-связь обеспечивали 3, 9 и 11-я отдельные бригады войск правительственной связи и 311-й отдельный полк правительственной связи.

Много трудностей возникало в самом Берлине и его пригородах. Трассы кабельных линий прокладывались прямо по улицам, вдоль трамвайных путей, по паркам и скверам. В Берлине наблюдательные пункты командующих армиями все время находились вблизи от передовых частей. Несмотря на сложность и опасность работы, эти пункты были надежно обеспечены связью.

На Дрезденском направлении в составе 1-го Украинского фронта в сложной боевой обстановке действовал 253-й батальон правительственной связи (командир А.М. Степанов). Строительство и восстановление линий связи проходило под сильным артиллерийским огнем и бомбовыми ударами авиации противника. Несмотря на это, ВЧ-связь работала устойчиво, благодаря чему задача 28-й армией была выполнена успешно. 253-му батальону правительственной связи за успешное выполнение задач было присвоено почетное наименование «Берлинский».

После победы над Германией и ее сателлитами в Европе участие в боевых действиях войск правительственной связи было продолжено после объявления Советским Союзом войны Японии. Несмотря на чрезвычайно трудные климатические условия, бездорожье, сильно пересеченную таежную местность с множе-



На связи генерал армии Г.К. ЖУКОВ.

ством болот, личный состав 1, 2, 13 и 16-й отдельных бригад правительственной связи, а также 7, 310, 311 и 314-го отдельных полков правительственной связи успешно выполнили задачи по организации связи на пунктах управления войсками, содействуя быстрому разгрому Японии.

Нелегко был ратный труд связистов войск правительственной связи в годы войны. Было построено и восстановлено более 66 500 км воздушных линий, подвешено и восстановлено 363 200 км медных и стальных проводов, построено свыше 33 800 км шестовых линий. К концу войны с гитлеровской Германией протяженность обслуживаемых войсками линий связи составила свыше 32 944 км. За время боевых действий против милитаристской Японии длина этих линий достигла около 36 854 км.

Выполнение боевых задач достигалась немалой ценой. Боевые потери войск правительственной связи в годы войны составили 943 человека. Наиболь-

шие потери личного состава несли линейно-строительные подразделения. Им приходилось строить и восстанавливать полевые воздушные линии связи в самых тяжелых погодных условиях, под огнем врага и воздействием вражеской авиации. Они в полной мере испытали тяжесть военного лихолетья. Если эксплуатационные подразделения имели хоть какие-то бытовые условия, то в линейно-строительных ротах они практически отсутствовали. Каждый раз, по мере наращивания построенных линий, солдаты ночевали в новых местах – сараях, нежилых помещениях, землянках, а то и просто под открытым небом. Люди переносили большие физические нагрузки, так как все делалось вручную. Построенные линии связи должны были отвечать всем техническим требованиям и стандартам, потому что они включались в состав магистралей Ставка – фронт – армия. Лишь одно нарушение правил скрещивания проводов на небольшом участке построенной линии могло нарушить работу всей магистрали.

Успешное решение личным составом органов и войск правительственной связи поставленных перед ними задач стало возможным благодаря их профессиональному мастерству, патриотизму, мужеству и самоотверженности. Свыше 17 000 военнослужащих органов и войск правительственной связи награждены орденами и медалями Советского Союза, многим объявлена благодарность Верховного главнокомандующего.

За героизм, мужество и воинское умение, проявленные личным составом в важнейших операциях Великой Отечественной

войны, орденами СССР были награждены 12 отдельных бригад и полков, 36 отдельных батальонов, 10 отдельных рот войск правительственной связи, а семь соединений и частей – дважды.

За образцовое выполнение заданий командования в боях с немецко-фашистскими захватчиками и японскими милитаристами двадцати одной части войск правительственной связи присвоены почетные наименования.

Великая Отечественная война показала, что правительственная связь является важнейшим средством обеспечения управления вооруженными силами, от которого во многом зависит эффективность боевого применения войск, действенным, а порой и незаменимым инструментом стратегического управления, что и позволило маршалу И.С. Коневу сказать, «...что связь ВЧ, как говорится, нам была Богом послана. Она так выручала нас, была настолько устойчива, что надо воздать должное и нашей технике, и нашим связистам, специально обеспечивающим эту связь ВЧ. Они в любой обстанов-



На прокладке связи



ке буквально по пятам сопровождали всех, кому было положено пользоваться этой связью».

В мае 1945 года на совещании в Кремле при обсуждении предварительных итогов войны маршал К.К. Рокоссовский заявил: «Использование средств правительственной связи в годы войны произвело революцию в управлении войсками».

С окончанием войны работа по восстановлению и развитию ВЧ-связи активно продолжалась. Личным составом войск правительственной связи выполнен ряд ответственных заданий: строительство линии ВЧ-связи из Москвы в Закавказье, реконструкция линии Москва – Новосибирск, строительство и реконструкции линий в ряде других регионов страны, а также в некоторых государствах Европы. Неоднократно войска правительственной связи подвергались структурным реорганизациям с изменением численности и созданием качественно новых частей.

С 1 сентября 1947 года территориальные органы и войска правительственной связи были переданы из МВД СССР в Министерство государственной безопасности СССР. В 1952 году Управление войск правительственной связи МГБ СССР переименовано в Управление частей правительственной ВЧ-связи, а в 1953 году при объединении МГБ и МВД реформировано в Отдел частей ВЧ-связи Главного управления внутренней и конвойной охраны МВД СССР. В сентябре 1954 года данный орган управления становится Отделом войск правительственной ВЧ-связи в составе КГБ СССР при СМ СССР.

Войска по-прежнему занимались только строительством линий



**П.Н. ВОРОНИН,**  
начальник отдела правительственной  
связи (Отдела «С») МГБ-МВД-КГБ  
с 1949 г.

связи. В их составе в 1960 году было 83,5% линейных средств, 3,1% кабельных и только 2,5% радиорелейных подразделений. Для строительства проводных линий связи применялись бурильно-крановые гидравлические машины. Для прокладки и снятия кабелей применялся кабелеукладчик П-284 на базе гусеничного тягача или шасси автомобиля ГАЗ-63. Для строительства радиорелейных линий использовались радиорелейные станции Р-400М, Р-401М, Р-402.

Была проведена большая работа по созданию станционных и линейных средств связи на автомобилях для обеспечения ВЧ-связи в полевых условиях. С этой целью разработаны высокочастотная аппаратура П-304 «Ястреб», полевые коммутаторы МП различной емкости, портативная аппаратура коммутации цепей и каналов связи, средства электропитания, служебной связи, измерительная аппаратура. В дальнейшем были созданы мобильные аппаратные станции, усили-

тельные станции, полевые электростанции.

Новым шагом в развитии правительственной связи стало использование средств подвижной УКВ-радиосвязи, на первых этапах в открытом варианте в радиусе до 60 км от радицентра.

В июне 1959 года Отдел «С» и Отдел войск правительственной ВЧ-связи были объединены в Отдел войск правительственной связи КГБ при СМ СССР под руководством Петра Николаевича Воронина, который активно продолжил техническое перевооружение войск.

Большой вклад в оснащение частей войск современной техникой связи, разработку оптимальных путей организации правительственной связи в полевых условиях также внесли К.А. Александров, Н.А. Брусницын, А.Г. Беда, В.А. Колесников, С.Г. Орехов, К.Г. Губенко, С.И. Макеев и другие.

Основная цель реорганизации и технического перевооружения войск правительственной связи заключалась в том, чтобы сделать их способными самостоятельно решать задачи по организации полевой сети правительственной связи в новых условиях, определяемых переходом от обычного оружия к оружию массового поражения.

В начале 60-х годов было принято решение передать подвижные узлы связи из органов в войска правительственной связи. На вооружение войск начало поступать новое поколение мобильных станций – коммутаторной, дальней связи, электропитания, измерительной, радиорелейной. Приказом КГБ СССР при СМ СССР от 2 марта 1965 года впервые введено Наставление по органи-

зации правительственной связи в Вооруженных Силах СССР.

С целью подготовки офицерских кадров для системы правительственной связи в 1966 году в Багратионовске Калининградской области было создано Военно-техническое училище с трехгодичным сроком обучения. В 1971 году училище передислоцировано в Орел и преобразовано в Орловское высшее военное командное училище связи с четырехгодичным сроком обучения.

В 1970–1972 годах войска правительственной связи получили коротковолновые радиостанции Р-135, Р-136, Р-140, тропосферные станции Р-410, радиорелейные станции Р-409, Д-5Я.

КВ-радиосвязь в полевых условиях была впервые организована на учениях «Волга-71». Учения «Карпаты-72» подвели итог освоению войсками новых средств этой связи, тропосферных станций Р-410. Внедрение мобильных радиосредств декаметрового диапазона, средств тропосферной связи значительно повысило оперативно-технические возможности войск, поз-

волило отказаться от воздушных линий, сократить количество кабельных средств и сформировать за счет этого радиостанционные и тропосферные части, способные организовать направления связи большой дальности.

С 1976 года началась замена парка станционной техники новым комплексом «Дон», в 1979 году начали применяться тропосферные станции Р-412.

К середине 70-х годов количество кабельных средств сократилось на 20%, доля тропосферной и радиорелейной техники возросла в полтора раза, средства радио- и спутниковой связи в парке линейных средств составили 20%.

В целом к концу 1970-х годов войска правительственной связи, укрепленные организационно и оснащенные новыми типами техники и аппаратуры, получили возможность самостоятельно строить и эксплуатировать полевую сеть правительственной связи.

Тяжелым испытанием для войск правительственной связи стали события, связанные с выполнением личным составом ин-



**Ю. А. ТОЛМАЧЕВ,**  
начальник Управления  
правительственной связи КГБ СССР  
в 1973–1985 гг.

тернационального долга в Афганистане. С началом боевых действий в эту страну первоначально были введены оперативные группы войск, а затем в Кабуле сформирован 311-й отдельный батальон правительственной связи с задачей обеспечения правительственной связи с афганским руководством, командованием советской 40-й армии, представителями МИД и силовых структур СССР.

Для реализации поставленной задачи активно использовались средства КВ-радио и спутниковой связи с выходом на объекты правительственной связи московской зоны, а также тропосферные средства связи с территории Афганистана в направлении Кабул – Пули – Хумри – Термез для привязки к стационарной сети правительственной связи.

В сложных климатических и природных условиях, нередко рискуя жизнью, личный состав батальона строил линии связи, нес боевое дежурство на узлах



Станции тропосферной связи в Афганистане

и станциях, осуществлял их охрану и оборону.

За успешные действия по организации правительственной связи в условиях боевой обстановки, проявленные при этом мужество и отвагу 311-й батальон был награжден орденом Красной Звезды. Свыше 300 офицеров, прапорщиков, сержантов и солдат были награждены орденами и медалями СССР, шесть из них – посмертно.

В 1989 году батальон в числе последних частей войск ограниченного контингента был выведен на территорию СССР. За десятилетие боевой опыт выполнения задач по связи в Афганистане получили более 3000 военнослужащих войск правительственной связи. Потери личного состава составили 11 человек.

Полученный в Афганистане боевой опыт, развитие войск потребовали пересмотра принципов их применения. 5 февраля 1983 года утверждено новое Наставление по организации правительственной связи в операциях Вооруженных Сил СССР. В составе войск на территории СССР и за границей формируется ряд отдельных бригад правительственной связи, обладающих значительно большим потенциалом по сравнению с отдельными полками. В 1985 году создаются четыре управления войск правительственной связи на западном, юго-западном, южном и восточном направлениях, объединившие силы и средства войск.

Изменения, происходящие в стране в начале 90-х годов, не обошли стороной и войска правительственной связи. С образованием на территории бывшего Советского Союза суверенных государств начался процесс



**А.Г. БЕДА,**  
начальник Управления  
правительственной связи КГБ СССР  
в 1985–1991 гг.

формирования национальных войск правительственной связи. В 1991 году были созданы войска Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации. В соответствии с принятыми политическими решениями, а также во исполнение межправительственных соглашений в 1993–1994 годах Вооруженные Силы Российской Феде-

рации выведены из стран Центральной Европы, прибалтийских республик и Республики Грузия. Вместе с ними осуществлен вывод войск правительственной связи Федерального агентства.

После вывода соединений и частей войск из-за границы важнейшей задачей командования органов управления, соединений и частей войск стало проведение мероприятий по наращиванию их боевой и мобилизационной готовности в новых местах дислокации.

Программой «Система вооружения войск правительственной связи средствами связи в период 1984–1990 годов» предусматривался поэтапный переход с аналоговых на цифровые системы. В 1984 году на снабжение был принят комплекс аппаратуры передачи дискретной информации по кабельным, радиорелейным и тропосферным линиям связи «Импульс-ПС» с возможностью установки в подвижных и стационарных объектах.

Перелистывая страницы боевой летописи войск правительственной связи, приходишь к несомненному выводу, что наше главное богатство – люди. Это их солдат-



**Личный состав подразделения 311-го отдельного линейно-стационарного батальона правительственной связи после выполнения боевой задачи. Афганистан, 1980-е гг.**

ским трудом зарождались и умножались славные боевые традиции войск правительственной связи, за счет их мужества, самоотверженности и самоотдачи рос авторитет, укреплялась боевая готовность частей и подразделений.

Особенно ярко проявились высокие боевые и морально-психологические качества военнослужащих войск при ликвидации последствий аварий на Чернобыльской АЭС и газопроводе в Уфе, землетрясений в Армении и на острове Сахалин, наводнения в городе Невинномысске и Кочубеевском районе, действиях в условиях чрезвычайных ситуаций и при вооруженных конфликтах (Нагорный Карабах, Южная Осетия, Абхазия, Приднестровье, Северная Осетия, Азербайджан, Таджикистан, Дагестан, Чеченская Республика), выполнении миротворческой миссии в Югославии. При выполнении боевых задач в условиях чрезвычайных ситуаций погибло 14 военнослужащих войск правительственной связи.

В центрах связи специального назначения свято хранят память о военнослужащих, погибших при исполнении воинского долга. Во многих из них созданы памятные мемориалы и обелиски. В празднование Дня России 12 июня 2012 года в торжественной обстановке в войсковой части ФСО России в Кисловодске был открыт памятный мемориал «Никто не забыт, ничто не забыто», посвященный увековечиванию памяти военнослужащих части, погибших при выполнении воинского долга 19 августа 2002 года в Северо-Кавказском регионе.

С августа 2004 года решением Президента Российской Федерации в структуре федеральных органов государственной охраны,



Станция Р-410 на связи



после завершения организационных мероприятий по упразднению войск ФАПСИ, функционируют подразделения связи специального назначения ФСО России.

В новейшую историю войск достойно вписаны страницы, отражающие преемственность поколений, верность военнослужащих подразделений связи специального назначения ФСО России Военной присяге и воинскому долгу. Успешное выполнение задач по обеспечению специальной связью Верховного главнокомандующего Вооруженных Сил Российской Федерации, руководителей силовых ведомств с командованием группировки Вооруженных Сил, проводившей операции по принуждению Грузии к миру в Южной Осетии и Абхазии, в очередной раз подтвердило высокий уровень боевой готовности и профессионализма личного состава ПССН ФСО России.

Боевые действия в горных условиях проводились по изолированным направлениям, что затрудняло развертывание системы специальной связи типовой структуры, требовало оперативности, использования мобильных сил и средств и в первую очередь средств спутниковой связи. На начальном этапе операции постоянно действующая система управления создавалась полевыми средствами связи, а впоследствии дополнялась использованием стационарных средств.

Наибольшую опасность огневого поражения элементов системы связи представляли мобильные, хорошо знающие местность, имеющие высокую горную подготовку мелкие группы противника, которые действовали методом засад, террора и дивер-



На выполнении задач по связи

сий. Это вызывало необходимость развертывания полевых узлов связи специального назначения на бронбазе и только совместно с подразделениями Минобороны России.

Несмотря на трудности, подразделения связи специального назначения ФСО России, привлекавшиеся к участию в боевых действиях, выполнили возложенные на них задачи. Организованная специальная связь позволила командованию Северо-Кавказского военного округа, смешанных сил по поддержанию мира в Абхазии, а также командованию 58-й армии оперативно влиять на управление созданной группировкой войск и сил, что способствовало достижению успеха в максимально короткие сроки. За проявленные при выполнении специальных задач мужество, отвагу и героизм шесть военнослужащих удостоены государственных наград.

Знаменательным событием в жизни подразделений связи специального назначения стало

вручение в 2009 году Боевых знамен нового образца. Образно и символично в связи с данным событием прозвучали слова губернатора Ставропольского края Гаевского В.И.: «Сегодня главный воинский символ – красное Боевое знамя торжественно передает свою боевую вахту, становится реликвией воинской части и остается у нее на хранение. Но воинская часть под полотнищем нового Боевого знамени с изображением государственных символов и элементами принадлежности к Федеральной службе охраны Российской Федерации продолжает свой исторический боевой путь по защите Отечества».

Деятельность подразделений в современных условиях характеризуется высокой напряженностью и динамичностью. Перед личным составом подразделений связи специального назначения стоят сложные задачи по расширению спектра информационно-телекоммуникационных услуг в полевой составляющей специальной связи в интересах абонен-



#### Убытие колонны на выполнение задач по связи

тов. На первое место выходят мобильность полевых средств связи, цифровые технологии и более совершенный уровень защиты в сетях специальной связи.

В соответствии с планом строительства и развития подразделений связи специального назначения во всех центрах модернизированы комплексы специальной полевой связи для работы с цифровыми сетями связи. Реализованы мероприятия по улучшению качества специальной полевой связи путем использования цифровых каналов связи и улучшения характеристик действующей аппаратуры. Расширены возможности боевого применения средств спутниковой и радиорелейной связи по организации цифровых линий связи. Осуществлен переход на использование цифровых технологий на стационарных уз-

лах связи специального назначения в центрах.

В подразделения поставляются на вооружение полевые многофункциональные узлы связи специального назначения, станции радиорелейной и спутниковой связи, исполненные на базе современных технологий. Для организации работы с указанными комплексами проведена модернизация соответствующих антенных постов, позволяющих осуществлять передачу высокоскоростных цифровых потоков.

Разработана новая программа боевой подготовки центров связи специального назначения, предусматривающая подготовку и переподготовку всех категорий военнослужащих в ходе выполнения обязанностей военной службы в зависимости от занимаемой должности, специально-

сти, выполняемых задач по предназначению. Она направлена на поддержание постоянного уровня боевой готовности и достижения способности подчиненных подразделений выполнять поставленные задачи вне зависимости от времени года, природных условий, увольнения и призыва военнослужащих.

В основу обучения положен комплексно-целевой метод подготовки, который представляет собой последовательное и планомерное обучение военнослужащих по единой взаимоувязанной по времени, целям и задачам программе с проведением занятий, максимально приближенных к условиям реальной (боевой) обстановки и с учетом опыта контртеррористических операций.

Созданная в недавнее время территориально-распределенная



Под прикрытием авиации



Колонна техники связи на привале

автоматизированная система управления подразделениями связи специального назначения ФСО России позволила создать базу для эффективного управления подразделениями связи специального назначения с применением новейших технологий.

При этом повышение эффективности и оперативности управления подразделениями достигается:

- путем автоматизации процессов сбора, обработки, обобщения, хранения и анализа информации по направлениям деятельности, доведения распорядительных документов, обмена информацией в реальном масштабе времени, ведения оперативных расчетов и баз данных;

- использованием защищенной видеосвязи с возможностью одновременной демонстрации графических материалов, электронных карт с обста-

новкой, видеофайлов о задачах и мероприятиях, выполняемых подразделениями.

Освоение специалистами подразделений навыков в работе с перспективными информационными системами и ресурсами, новейшими информационно-телекоммуникационными технологиями дает возможность сотрудникам подразделений осваивать оборудование новейших информационно-телекоммуникационных технологий, которые уже заложены в создаваемые полевые комплексы связи будущих поколений.

В рамках оптимизации штатной структуры и перехода подразделений на комплектование должностей сержантов и солдат военнослужащими по контракту в последние годы проделана значительная работа по улучшению социально-бытовых условий сотрудников. Завершено строительство общежитий для военнослужащих и членов их се-

мей, размещенных в городах Сочи, Кисловодск, Чита, Жуковский, Солнечногорск и Уссурийск. Введены в эксплуатацию жилые дома в городах Гатчина, Чита, Кисловодск, Сочи, Хабаровск, Волгоград и Солнечногорск. Кроме того, значительные финансовые средства выделены на закупку и строительство жилья для военнослужащих.

Проводимая работа в подразделениях связи специального назначения базируется на перспективных принципах развития и направлена на перевооружение подразделений на современные средства связи, оптимизацию штатной численности, совершенствование служебно-боевой подготовки, повышение престижа военной службы, социальной защищенности сотрудников и создает хорошие предпосылки для дальнейшего качественного выполнения задач по предназначению.



Колонна прибыла в район сосредоточения



Авторский коллектив:  
Янгоров С.В., Лебедев В.А., Моргун М.И.,  
Машков И.Б., Харченко А.В., Смирнов С.М.,  
Карпов Е.В., Кузнецов А.В.



109012, Москва,  
Кремль-9,  
ФСО России  
[www.fso.gov.ru](http://www.fso.gov.ru)

# The VIP gateway to Moscow



2 VIP terminals



Heated hangars



Ground handling



Refueling (Jet A1)



Catering Service



Line Maintenance

5A, 1st Reysovaya Street,  
Moscow, Russia, 119027  
tel.: +7(495) 648-28-00/01/02  
fax: +7(495) 648-28-08  
e-mail: [handling@vipport.ru](mailto:handling@vipport.ru)  
**SITA: VKOBTXH**  
**AFTN: UUWVVKX**  
**VHF: 122.875 MHz**  
[www.vipport.ru](http://www.vipport.ru)

  
**VIPPORT**  
FBO/Vnukovo

**Handling with care**

# КАЗАХСТАН









# В рамках братских отношений

## Президенты России и Казахстана провели переговоры о ходе интеграционных процессов

**Традиционно добрые отношения братских российского и казахстанского народов укрепляют политические отношения между нашими странами, придавая новые импульсы интеграционным процессам. Рабочие встречи президентов двух стран становятся обычным делом, и так и должно, наверное, быть у хороших соседей, не говоря о том, что возникающие проблемы обсуждаются главами государств просто по телефону.**

**В** ходе февральского рабочего визита в Москву президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева на переговорах с Владимиром Путиным был обсужден весь комплекс российско-казахстанского взаимодействия, широкий спектр вопросов торгово-экономического сотрудничества, в том числе взаимодействие в рамках Единого экономического пространства и формирование Евразийского экономического союза.

Объем сотрудничества между нашими странами очень большой, и он нарастает и будет нарастать по мере расширения интеграционных процессов, целью которых на этом этапе объявлено создание Евразийского экономического союза к 2015 году.

Президент Казахстана подчеркнул: «Мы с декабря обсуждали новые задачи на предстоящий год. Мы дали поручение о подготовке нового договора о добрососедстве и союзничестве и надеюсь, что подпишем его в Екатеринбурге. Все вопросы Единого экономического пространства и Евразийского экономического союза продвигаются. В мае 2014 года мы уже должны иметь соглашение, чтобы с 2015 года объявить о том, что мы создаем Евразийский экономический союз».

Путин отметил, что «у нас получается и нарабатывается очень хороший опыт интеграции, весьма успешно функционирующий. Есть ряд

ключевых моментов, которые мы сегодня обсудили, и я был рад возможности это сделать». На встрече глав государств была достигнута договоренность о продолжении укрепления двустороннего сотрудничества по всему спектру взаимодействия, а также дальнейшей реализации плана совместных действий на 2013–2015 годы.

Кроме того, решено продолжать взаимодействие по интеграционным вопросам, в частности, связанным с Единым экономическим пространством и началом функционирования Евразийского экономического союза к 2015 году.

Нурсултан Назарбаев и Владимир Путин договорились о дальнейшем взаимовыгодном и конструктивном сотрудничестве по использованию космодрома Байконур.

Однако не все в мире радуются сближению братских народов, и совсем не случайно Путин

**СУВЕРЕННОЕ ПРАВО РОССИИ И НАШИХ ПАРТНЕРОВ ВЫСТРАИВАТЬ И РАЗВИВАТЬ СВОЙ ИНТЕГРАЦИОННЫЙ ПРОЕКТ ДОЛЖНО БЫТЬ НАДЕЖНО ЗАЩИЩЕНО**

требует от российских контрразведчиков тесных взаимоотношений с казахстанскими коллегами по борьбе с противниками интеграции. 14 февраля на расширенном заседании коллегии ФСБ, посвященном итогам работы службы в 2012 году, Владимир Путин в свойственном ему откровенном и жестком стиле подчеркнул: «Мы слышали ряд недавних, откровенно скажу, нервных, откровенно раздраженных высказываний относительно интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Отнесем их на счет эмоциональной риторики этих политиков».



Тесная интеграция – это объективный общемировой процесс. И никакими окриками, одергиваниями он остановлен, в том числе и на наших территориях, быть не может. И тем не менее мы можем столкнуться – собственно говоря, и сталкиваемся, вы это хорошо знаете – с попытками затормозить интеграционную работу. И здесь могут быть использованы самые разные инструменты давления, включая механизмы так называемой мягкой силы. Хочу подчеркнуть: суверенное право России и наших партнеров выстраивать и развивать свой интеграционный проект должно быть надежно защищено. Прошу здесь действовать в

тесном контакте с вашими коллегами и партнерами из Белоруссии, Казахстана и других стран, которые участвуют в тех или иных интеграционных процессах».

Главы государств пришли к соглашению о следующей встрече на форуме межрегионального сотрудничества в Екатеринбурге и обсуждении на нем хода реализации достигнутых договоренностей. «Безусловно, – подвел итог Путин, – это идет на благо нашим экономикам, нашим людям».

И это правильно.

---

Эдуард МАРЫГОВ

---



Председатель Комитета по делам СНГ и связям  
с соотечественниками Государственной думы ФС РФ  
Леонид СЛУЦКИЙ:

# «Интеграционные процессы – уже не остановить»

**Минувший год стал заметной вехой в развитии интеграционных процессов между государствами постсоветского пространства. О перспективах евразийской интеграции в беседе с главным редактором издания «ВВП» Сергеем Ильиным рассказал председатель Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками Государственной думы ФС РФ Леонид СЛУЦКИЙ.**

**– Леонид Эдуардович, с начала прошлого года на территории России, Белоруссии и Казахстана заработало Евразийское экономическое пространство. С июля в полном объеме вступили в силу интеграционные соглашения ЕЭП. Какие промежуточные итоги реализации этого проекта можно сейчас подвести?**

– Единое экономическое пространство – это общий рынок. Ответственная составляющая, сердцевина процессов евразийской интеграции стран, участвующих в создании Евразийского экономического союза. Мы помним, как в начале 90-х создавала общий рынок Европа, и можем провести некоторые аналогии с Европейским союзом. В 92-м году Маастрихтский договор учредил ЕС – как своего рода оболочку, в которую потом начали докладывать субстантивные «кирпичики» (включая Европарламент), причем начали докладывать именно в 93-м году, когда Европа стала создавать общий рынок. Этому и соответствует наша стадия Единого экономического пространства. В его основе лежит 17 базовых

соглашений и их количество неуклонно растет. Сейчас их уже 20, а к концу 2013 года, как обещает председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Виктор Борисович Христенко, их число может дорасти едва ли не до 60. Эти соглашения, разумеется, должны быть ратифицированы парламентами России, Белоруссии и Казахстана. Желательно, чтобы эта ратификация происходила максимально синхронно и, конечно, – в идеальном варианте – по одним и тем же модельным законам. Для этого нам сегодня и нужна Евразийская межпарламентская ассамблея как своего рода «предтеча» будущего полноценного Евразийского парламента.

Что касается ЕЭП (которое с полным основанием можно называть общим рынком), то, конечно, в его становлении есть определенные шероховатости, есть определенный элемент болезни роста, притирки соответствующих структур и ведомств трех стран на пути формирования общего рынка. Но главное – и это констатируют сегодня и руководители, и само население, гражданское общество всех трех стран – общий рынок заработал. Единое экономическое пространство не осталось пустым звуком. Считаю, что «точка невозврата» в Евразийском проекте тем самым успешно пройдена в прошлом году.

**– Как увязывается деятельность в рамках ЕЭП с функционированием таких интеграционных организаций, как СНГ, ЕвРАзЭС, Таможенный союз и Евразийская экономическая комиссия?**



**«НАМ НАДО ДУМАТЬ О СОЗДАНИИ  
ЕВРАЗИЙСКОЙ АССАМБЛЕИ, ГОТОВИТЬ  
МОДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ, РАТИФИЦИРОВАТЬ  
В ТРЕХ СТРАНАХ ВСЕ БАЗОВЫЕ  
СОГЛАШЕНИЯ ЕЭП»**

– Прежде всего надо понимать: хотя некоторые эксперты говорят нам о том, что СНГ уже выполнило свою задачу, время идет, а цели и задачи Содружества остаются прежними, появляются и новые. В 1991–1992 годах СНГ стало цементирующей основой постсоветского пространства и не дало событиям на этом пространстве пойти, например, по югославскому сценарию. Содружество выполнило свою историческую задачу в 90-е, но оно продолжает выполнять ее и по сей день, поскольку это главная структура, объединяющая практически все страны постсоветского пространства. Я не буду сейчас экстраполировать вопрос о возвращении в СНГ Грузии, но могу отметить, что Туркменистан – страна наиболее, может быть, закрытая для соседей по бывшему Советскому Союзу, блестяще провел свое председательство

в Содружестве в прошлом году, и, пожалуй, не было еще такого яркого, сказал бы, даже красочного председательства. Огромное количество мероприятий, в том числе в близкой мне плоскости культурного и гуманитарного сотрудничества. И сегодня многие наши соседи как считали, так и считают СНГ главной объединяющей основой для стран бывшего СССР. И пока евразийский проект не реализовался в полном масштабе и не распространился на другие страны (а решать это следует самим странам, Евразийский союз – это сугубо добровольное объединение), СНГ был, есть и останется главной структурой, главным блоком, объединяющим постсоветские государства.

Что касается ЕврАзЭС, здесь, на мой взгляд, более сложная ситуация. Созданное в 2000 году Сообщество уже выполнило свою задачу и подготовило почву для дальнейшей евразийской интеграции, саму основу для качественно более тесного сотрудничества таможенных служб, профильных экономических ведомств всех стран. Собственно, именно в недрах ЕврАзЭС вырос Евразийский проект. Созданная в 2011 году Евразийская экономическая комиссия как организация, обладающая меж-



дународной правосубъектностью, функционирует с точки зрения международного права в системе координат ЕврАзЭС. Вместе с тем я считаю, что еще весной прошлого года мы уже могли объединить, реорганизовать ЕврАзЭС, непосредственно в Евразийский экономический союз. Такой шаг стал бы неким аналогом Маастрихтского договора, когда-то создавшего ЕС. И уже в дальнейшем мы могли бы докладывать те самые различные субстантивные «кирпичики». Такие, как Межпарламентская ассамблея и затем полнокровный Евразийский парламент. Такие, как ОДКБ – призванную стать измерением безопасности создаваемого Евразийского экономического союза. Скажу больше: существование ЕврАзЭС как еще не реорганизованной структуры некоторым образом создает сегодня даже элемент инерции в Евразийском проекте. Сама жизнь, темпы развития Евразийского проекта диктуют необходимость реорганизации ЕврАзЭС в новую структуру – и этой структурой должен стать сам Евразийский союз. Характерно, что президент Белоруссии Александр Григорьевич Лукашенко уже в конце прошлого года отказался от поддержки ЕврАзЭС как структуры, которая функционально на сегодня уже отработала и выполнила свою историческую миссию. Однако остается не до конца ясным вопрос, как быть с Кыргызстаном или Таджикистаном, которые являются членами ЕврАзЭС, но пока не являются членами Таможенного союза и ЕЭП, каков будет их статус. Сейчас эти вопросы прорабатываются.

Есть и другие вопросы, которые, думаю, в кратчайшее время получат свое решение, взаимоприемлемое для всех стран – членов ЕврАзЭС. И тогда можно будет провести эту реорганизацию. Но думаю, что на смену Сообществу должен прийти уже сам Евразийский экономический союз, который может быть провозглашен непосредственно при трансформации ЕврАзЭС. А всеобъемлющий договор о его создании, о его функционировании может быть подписан несколько позднее. Как предполагается, это должно произойти в 2014 году, с тем, чтобы после ратификации государствами он вступил в силу не позднее 1 января 2015 года. Таможенный союз, Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) – это наднациональный регулирующий орган для трех стран, которые уже объединились в ЕЭП, в общий рынок, кото-

рый действует пока, в правовой системе координат ЕврАзЭС. Поэтому соотношение ЕЭП с данными структурами самое органичное. ЕЭП – это общий рынок, следующая ступень интеграции за Таможенным союзом для России, Белоруссии и Казахстана.

#### **– Как проходит подготовка к созданию Евразийского экономического союза?**

– Вы знаете, я часто обращаюсь к программной статье Нурсултана Абишевича Назарбаева, которого считаю основоположником евразийской интеграции на ее современном этапе, «Евразийский союз. От идеи к истории будущего», опубликованной 25 октября 2011 года в «Известиях». Там он достаточно подробно описал свое видение создания Евразийского союза в его различных измерениях. В том числе, информационного измерения, которое должно, с точки зрения президента Казахстана, начинаться с единого новостного канала, который по аналогии, к примеру, с «Россией-24» может накрыть информационным зонтиком страны евразийского пространства и близлежащие страны. Тем самым информационно объеди-

#### **«БЕЗ УСТАЛИ РАБОТАЕТ ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ, ИДЕТ КОДИФИКАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ, ГАРМОНИЗАЦИЯ И УНИФИКАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ»**

няя само общество, само население разных стран, показывая, что они являются жителями стран одного интегрирующегося мира в рамках Евразийского экономического союза. И, конечно, мы сегодня недопустимо мало знаем о жизни друг друга. И такой новостной канал, без преувеличения, станет информационным прорывом и создаст, я считаю, реальное информационное измерение будущего Евразийского союза.

На мой взгляд, подготовка идет полным ходом. Без усталости работает Евразийская экономическая комиссия, идет кодификация международных договоров, гармонизация и унификация законодательств. «Точка невозврата» в Евразийском проекте, повторюсь, пройдена в 2012 году, интеграционные процессы уже не остановить! Конечно, где-то есть торможение, где-то – непонимание. Когда масса зрелых про-

фессиональных людей начинают притираться друг к другу в рамках нового дела, шероховатости неизбежны. Но эти элементы болезни роста лишь показывают, насколько масштабное новое дело мы сейчас начинаем. И уверен, что Евразийский экономический союз станет одним из ключевых блоков на экономической карте мира XXI столетия.

**– Как обстоят сейчас дела с интеграционными процессами в парламентском измерении?**

– Я по-прежнему полагаю, и говорил об этом неоднократно вслед за нашим спикером Сергеем Евгеньевичем Нарышкиным, которого считаю форвардом парламентского измерения евразийской интеграции, что нам надо думать о создании Евразийской Межпарламентской Ассамблеи. Ей уже сегодня есть над чем работать. Нам нужно готовить модельные законы, ратифицировать в трех странах все базовые соглашения, лежащие в основе ЕЭП. Евразийский парламент, полагаю, станет реальным парламентом Евразийского союза: представить себе интеграционное будущее без парламентской структуры невозможно. Приведу еще одну цитату из статьи Нурсултана Абишевича Назарбаева в «Известиях»: «Я думаю, что уже в недалеком будущем их дебаты будут вестись с трибуны Евразийской ассамблеи – наднациональной структуры, объединяющей парламентариев наших стран». Уверен: такую структуру нужно создавать. Есть разные взгляды на то, когда и как именно нужно создавать парламентское объединение. Я бы отнес все эти дебаты на будущее, после создания самого Евразийского союза, когда мы будем создавать полноценный Евразийский парламент, который отличается от ассамблеи, (как и любой парламент от любой ассамблеи) именно тем, что он будет формироваться прямыми демократическими выборами на территории, в данном случае, России, Белоруссии и Казахстана. Прямые выборы в Евразийский парламент, когда мы до этого дойдем – может быть, в 2017-м, может быть, в 2020-м году. Не будем пока экстраполировать, потому что, скорее всего, придется фантазировать. Сейчас нужно говорить о Евразийской Ассамблее, которую, уверен, можно создавать уже в ближайшие годы. Я надеюсь, что мы придем в этой важнейшей задаче к «общему знаменателю» в обозримом будущем.

**– Одним из инициаторов идеи интеграции в парламентском измерении стал прези-**

**дент Казахстана Нурсултан Назарбаев. Как складываются отношения между Россией и братским Казахстаном, какие достижения за последние месяцы следовало бы выделить особо?**

– Казахстан – страна развитая в экономическом отношении, а Евразийский экономический союз – это именно экономическая интеграционная структура. Поэтому казахстанские коллеги очень детально, вдумчиво, глубоко вдаются во все, даже небольшие компоненты евразийской интеграции ЕЭП. И мы должны сказать, что удовлетворены общением с казахстанскими коллегами. С ними больше всего споров и дискуссий, но, как известно, в спорах рождается истина. И эта истина уже принята коллегами из стран – членов ЕЭП, она становится двигателем, задающим нам вектор движения к Евразийскому союзу. У нас сейчас есть определенные проблемы по ключевым вопросам, мы ожесточенно спорим с казахстанскими коллегами, но нельзя, не достигнув единого понимания, двигаться дальше. Это касается и парламентского измерения процесса евразийской интеграции, некоторых других вопросов. Однако должен отметить неизменную конструктивность наших коллег, в частности мы много работаем с Мауленом Сагатхановичем Ашимбаевым, председателем Комитета по международным делам, обороне и безопасности Мажилиса РК, его командой. Должен сказать, что здоровый скепсис, зачастую проявляемый нашими казахстанскими коллегами, – для нас сигнал глубже прорабатывать вместе с соседями задачи в рамках Евразийского проекта. Столь ответственное дело не терпит сколь-нибудь дилетантского или поспешного подхода. С другой стороны, и растягивать создание Евразийского союза и различных его измерений считаю недопустимым. Поэтому будем плотнее сотрудничать друг с другом. И, уверен, в нынешнем году у нас, как и в прошлом, это получится максимально успешно и эффективно.

**– В августе 2012 года, после 18 лет трудных переговоров Россия вступила в ВТО. Как будет увязываться членство РФ в ВТО с членством в евразийских организациях на пространстве бывшего СССР, какие коллизии здесь возможны?**

– Я не вижу здесь никаких коллизий. Я вижу коллизии скорее для новых стран-членов Тамо-



женного союза и ЕЭП. Например, вопрос с Кыргызстаном, который вступил в ВТО с нулевыми ввозными пошлинами для Китая. Здесь уже есть проблема с тем, что казахстанский рынок через соседний Кыргызстан постепенно забивается китайской контрафактной продукцией. Но думаю, что это все решаемые проблемы. И соответствующие ведомства, эксперты в наших странах работают над этой задачей. Кыргызстан объявил о своем движении к Таможенному союзу, и мы обязаны в данном случае протянуть руку, а не высказывать скептические соображения. Но все это должно происходить с пользой для евразийской интеграции, а не наоборот. Поэтому уверен, что евразийский проект будет расширяться. Ряд стран сейчас активнейшим образом изучает возможность присоединения к нему. Думаю, что это дело не одномоментное. И в данном случае, конечно, речь будет идти сначала о присоединении к Таможенному союзу. Уверен, что для ряда стран постсоветского пространства – Украины, Молдовы, некоторых других – присоединение в том или ином качестве к евразийскому проекту – дело уже недалекого будущего. И не вижу здесь никаких противоречий с членством России в ВТО.

**– На встрече с участниками Валдайского клуба в октябре Владимир Путин заявил, говоря о Евразийском союзе, что «в целом у этого проекта больше предпосылок для успеха, чем у ЕС (единая языковая среда, инфраструктура, похожий экономический уклад)». Не кажется ли вам, что это звучит излишне оптимистично?..**

– Я соглашусь с Владимиром Владимировичем. Евразийский союз – это единая языковая среда, это производственные инфраструктуры, глубоко связанные между собой по ключевым отраслям промышленности еще с советского времени. Схожий, сформировавшийся за годы новейшей истории экономический уклад. Да, все страны сейчас практически вне плановой экономики, но, тем не менее, подход по экономической структуре, ее развитию – сопоставим. И здесь есть, конечно, все основания для максимально быстрой и качественной интеграции. Уйдя от интеграции в рамках Советского Союза, спустя двадцать с небольшим лет, ряд стран уже добровольно объединяются, но теперь уже с чисто экономическими задачами. Очевидно, что после совместной жизни в течение большей части XX столетия здесь исторически, культурно, экономически имеется го-

раздо больше предпосылок, нежели в случае достаточно разных порой по истории, языку и другим факторам стран Западной Европы. Уверен, что у нас здесь все получится, и действительно, у Евразийского союза больше предпосылок для успеха, чем у ЕС. При условии, конечно, что мы не будем «проскальзывать», при условии что мы будем двигаться вперед максимально слаженно – и вместе с тем быстро.

**– Развивая свою мысль, Путин подчеркнул, что Россия при построении Евразийского союза будет учитывать ошибки ЕС и потому не будет торопиться с введением единой валюты. Иными словами, сторонники идеи единого эмиссионного центра потерпели поражение? Или ключевые слова в выступлении главы государства – «не будет торопиться» и речь идет о возможности перехода к единой валюте на более поздних этапах интеграции?**

– Опять же отталкиваясь от мысли Владимира Владимировича Путина: Россия будет учитывать ошибки ЕС и не будет торопить своих соседей с введением единой валюты. Я уверен, что введение единой расчетной единицы – это неизбежное будущее стран Евразийского союза, но это может произойти через несколько десятилетий, это вопрос не завтрашний. Это будет создано тогда, когда для этого созреют наши экономики. Моя личная оценка, что это будет в течение ближайших десяти лет, может, даже раньше. Но я не экономист, могу ошибаться – даже достаточно хорошо зная экономики наших стран-соседей. Скажу одно: что мы, безусловно, будем учиться не на своих ошибках, а на чужих. Тем более такая возможность есть, в том числе учитывая опыт Европейского союза. Но вместе с тем напомним, что евро лихорадит не по каким-то внутренним причинам, сложившимся внутри ЕС. Они, конечно, имеют место, но главную роль здесь все-таки играют последствия мирового финансового кризиса. Евро оказалось не столь готово к кризису, как старый добрый доллар – это позиция многих экспертов и аналитиков. Вместе с тем в ЕС, в Европейском парламенте в частности, мы видим много определенных ошибок, допущенных и в девяностые, и в двухтысячные годы, которые мы постараемся не сделать при создании аналогичных структур в Евразийском союзе. Итак, будем учиться на чужих ошибках и стараться не делать своих.





**«В ПРОШЛОМ ГОДУ МЫ ОТМЕТИЛИ ДВАДЦАТЬ ЛЕТ ДОГОВОРА И ДЕСЯТЬ ЛЕТ САМОЙ ОДКБ. 19 ДЕКАБРЯ СОСТОЯЛСЯ СОВЕТ КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ НА УРОВНЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ»**

**– Говоря в своей июльской статье об аспектах интеграции, Вы особо выделили такие направления сотрудничества, как безопасность и единое информационное пространство. Какие процессы удалось здесь запустить за последние месяцы?**

– У Евразийского союза, вслед за его экономическим фундаментом, будет много измерений, но в первую очередь, это региональная безопасность, парламентское измерение и информационное пространство. Без безопасности нельзя говорить о том, что у нас действительно какой-то серьезный блок, какое-то серьезное интеграционное объединение. За 20 с лишним лет новейшей истории наши страны накопили определенный опыт в поддержании безопасности и ста-

бильности. Однако мы имеем и печальный опыт – например, на Кавказе, в Центральной Азии. Это говорит о том, что нужна мощная организация безопасности, сопоставимая в недалеком будущем, например, с НАТО. Сегодня ОДКБ сложно сравнивать с Североатлантическим альянсом, но если мы будем ответственно развивать Организацию Договора о коллективной безопасности, она сумеет ответственно взять на себя задачи по поддержанию региональной безопасности, уверенно противостоять новым вызовам и угрозам XXI столетия. В прошлом году мы отметили двадцать лет Договора и десять лет самой ОДКБ. 19 декабря состоялся Совет коллективной безопасности Организации на уровне глав государств. Там, в частности, выступил спикер Парламентской Ассамблеи ОДКБ Сергей Евгеньевич Нарышкин, который говорил о высокой роли парламентариев в развитии и укреплении Организации. Уверен, что ОДКБ ждет серьезное будущее и она станет действительно ключевой организацией по поддержанию мира и стабильности в огромном регионе, который мы называем сейчас «Евразийское пространство».

# В СТРАНЕ





# Оборона по плану

Военная подготовка во избежание войны: Владимиру Путину представлен План обороны Российской Федерации

**В январе министр обороны Сергей Шойгу и начальник Генерального штаба Валерий Герасимов представили на утверждение президенту новый План обороны Российской Федерации. Документ, ставший плодом совместной работы нескольких десятков министерств и ведомств, определяет возможные угрозы и средства реакции на них, фактически дополняя и конкретизируя концепцию национальной безопасности России и ее военную доктрину.**

## ПЕРЕЧЕНЬ ВОЕННЫХ УГРОЗ ОПРЕДЕЛЕН

Представляя План обороны РФ на утверждение Владимиру Путину, министр обороны охарактеризовал его следующим образом: «Отработаны все детали, все фрагменты. План согласован со всеми. Но самое главное то, что этот план учитывает и перспективу, и дальнейшее развитие, в том числе и реализацию Государственной программы вооружения».

По словам Сергея Шойгу, предлагаемый план учитывает все возможные риски. «Проведен, на наш взгляд, достаточно полный анализ того, что нас может ждать в ближайшие десятилетия. Именно поэтому мы считаем, что он [План] готов к утверждению, – подчеркнул глава оборонного ведомства. – Естественно, хотелось бы при этом добавить, что это не окончательная, не застывшая форма. И в связи с разными событиями вокруг нашей страны, с разными угрозами он, конечно, может корректироваться и будет корректироваться, безусловно. Но самое главное – это то, что здесь впервые удалось учесть все программы, связанные с обороной нашей страны: и программу вооружения, и мобилизационную программу, и программы всех министерств и ведомств по всей территории нашей страны».

Обсуждая этот документ, необходимо отметить следующее: во-первых, он «закрыт» и говорить

о его содержании мы можем, только опираясь на косвенные источники. Во-вторых, суть этого документа – в определении перечня военных угроз, их ранжировании по степени вероятности и опасности, и определении практических мер повышения обороноспособности, и реагирования на угрозы – от переоснащения частей и соединений новой техникой до переброски войск на угрожаемые направления в преддверии конфликтов, оборудования объектов на возможных театрах военных действий и так далее.

Определенную пищу для размышлений может дать выступление начальника Генштаба Валерия Герасимова на конференции «Военная безопасность России: XXI век» 14 февраля 2013 года. Отталкиваясь от тезисов, озвученных Герасимовым, мы можем с достаточной долей уверенности судить о содержании плана обороны страны.

## ВОЙНА: НОВАЯ СРЕДА, НОВЫЕ ФОРМЫ

В своем докладе на конференции генерал-полковник Герасимов (21 февраля указом Владимира Путина начальнику Генштаба было присвоено воинские звание – генерал армии) отметил: «До 2020 года следует ожидать расширения спектров и способов вызовов и угроз, являющихся результатами формирования мировой многополярной системы». Этот тезис констатирует крах попыток США и их союзников по НАТО сформировать однополярный мир, основанный на экономическом превосходстве и военном доминировании США. Угрозы сегодняшнего мира оказались куда более разнообразными, чем это могли предвидеть американские стратеги 1990–2000-х годов. Россия, занимающая огромную территорию на самом крупном и политически активном континенте планеты, сталкивается с этими угрозами напрямую: как с традиционными, так и с новыми.

«На период до 2030 года уровень существующей и потенциальной военной опасности зна-



**«ПРОВЕДЕН ДОСТАТОЧНО ПОЛНЫЙ АНАЛИЗ ТОГО, ЧТО НАС МОЖЕТ ЖДАТЬ В БЛИЖАЙШИЕ ДЕСЯТИЛЕТИЯ. ИМЕННО ПОЭТОМУ МЫ СЧИТАЕМ, ЧТО ПЛАН ГОТОВ К УТВЕРЖДЕНИЮ»**

чительно повысится, – заявил Герасимов. – Все это будет определяться борьбой ведущих государств за топливно-энергетические ресурсы и рынки сбыта товаров».

Отмеченный начальником Генштаба рост военных угроз является прямым следствием первого тезиса. Политическая нестабильность мира и отсутствие общепринятой системы урегулирования конфликтов в сочетании с открытыми нарушениями международного права со стороны США и их союзников ведут к тому, что военная сила считается единственной гарантией безопасности. В сочетании с активизацией радикальных политических и религиозных движений в различных странах, а также со стремлением крупных игроков сохранить свое влияние в тех или иных регионах это приводит к резкому росту военных угроз.

Начальник Генштаба отметил, что в такой ситуации может быть втянута в вооруженные конфликты и Россия. «Для обеспечения доступа к ресурсам некоторые страны будут активно задействовать военный потенциал», – подчеркнул он.

Говоря о военных угрозах, Герасимов отметил и изменение их характера. Генерал-полковник констатировал, что в вооруженной борьбе центр военных действий все больше перемещается с традиционных театров войны «суша» и «море» в воздушно-космическую и информационную сферы. По его мнению, в настоящий момент осуществляется превращение пространства войны из трехмерного в четырехмерное, что подтверждают события в Северной Африке и на Ближнем Востоке.

Особое значение при этом приобретает оперативность управления войсками. Начальник Генштаба отметил развитие концепции сетевой войны, переход от строго вертикальных к глобальным сетевым автоматизированным системам управления. Фактически единое информационное пространство интегрируется в перспективные средства разведки, управления, наведения и огневого поражения, что позволяет сократить временной промежу-

ток между обнаружением и поражением цели до минимума.

Говоря об информационной сфере, нельзя не упомянуть и развитие невоенных способов достижения политических и стратегических целей в вооруженной борьбе с противником, в том числе использование протестного потенциала населения, на что Валерий Герасимов обратил особое внимание. «Возросла роль невоенных способов достижения политических и стратегических целей, которые в ряде случаев по своей эффективности значительно превосходят военные средства, – подчеркнул высокопоставленный военный. – Они дополняются военными мерами скрытного характера, в том числе мероприятиями информационного противоборства, действиями сил специальных операций, использованием протестного потенциала населения».

#### **АРМИЯ: РЕФОРМА ПРОДОЛЖАЕТСЯ**

Приход Сергея Шойгу на пост министра обороны в ноябре 2012 года и назначение Валерия Герасимова на пост начальника Генерального штаба отнюдь не означают свертывания военной реформы, о чем заговорили было некоторые эксперты. С учетом потребности России в современных боеспособных вооруженных силах продолжение реформы (разумеется, с коррекцией допущенных предшественником ошибок) должно стать приоритетом нового руководства Минобороны, и действия Шойгу внушают надежду на то, что обновление будет успешно продолжено.

Развитие ВС РФ в ближайшие годы будет определяться, наряду с Планом обороны России на 2016–2020 годы, также планом строительства вооруженных сил на тот же период. Кроме того, к 2015 году должна быть принята и утверждена госпрограмма вооружения на 2016–1925 годы, которая дополнит и скорректирует действующую ГПВ 2011–2020.

Политическое значение современных вооруженных сил отчетливо осознается военным руководством. Сегодня вооруженные силы все больше становятся политическим инструментом достижения государствами национальных интересов. «Наличие у России современных вооруженных сил является важнейшим условием существования страны, а значит, их становлению и развитию должно уделяться со

стороны военно-политического руководства самое пристальное внимание», – заявил Валерий Герасимов.

Говоря о приоритетах армейского строительства, Герасимов отметил, что на первом месте по-прежнему остается «ядерный щит». «Приоритет по-прежнему отдается стратегическим ядерным силам по поддержанию их готовности для обеспечения стратегического ядерного сдерживания», – отметил начальник Генерального штаба.

В связи с этим стратегические ядерные силы страны будут переоснащаться на современные ракетные комплексы стратегического назначения «Тополь-М» и «Ярс», продолжится ввод в строй перспективных подводных крейсеров стратегического назначения, ВВС пополнятся модернизированными самолетами Ту-160 и Ту-95МС, а в войска ВКО поступят

**«ПРИОРИТЕТ ПО-ПРЕЖНЕМУ ОТДАЕТСЯ СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЯДЕРНЫМ СИЛАМ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ИХ ГОТОВНОСТИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ЯДЕРНОГО СДЕРЖИВАНИЯ»**

новейшие космические системы различного назначения.

В частности, будут наращиваться возможности системы предупреждения о ракетном нападении. Обновление СПРН уже идет – так, сегодня Россия уже имеет действующие РЛС нового поколения в Армавире, Лехтуси под Санкт-Петербургом и в Калининградской области.

Вместе с тем приоритет стратегических ядерных сил неоспорен в условиях разрастания локальных конфликтов и роста угрозы втягивания Вооруженных сил России в подобные конфликты как с иррегулярным, так и с регулярным противником вблизи границ РФ, особенно с учетом того, что оснащенность и подготовленность сил общего назначения прямо влияет на потери, которые России приходится нести в подобных войнах.

Однако обновление сил общего назначения также продолжается. Среди ключевых программ следует отметить планы запуска в серию сразу трех платформ бронетехники нового поколения – тяжелой гусеничной «Амата», средней гусеничной «Курганец-25» и средней

колесной «Бумеранг». Эти платформы послужат базой для создания семейств бронетехники, необходимой различным видам ВС.

Так, тяжелая платформа станет основой танка, тяжелой БМП и ряда инженерных машин на их основе, средние платформы – как гусеничная, так и колесная – могут использоваться в гораздо большем числе вариантов, от БТР/БМП до систем ПВО, разведывательных машин и шасси для различных видов вооружения.

В ВВС должно произойти заметное обновление транспортной компоненты – за счет запуска в серию самолетов Ил-76МД-90А и Ан-70, а также ремонта находящихся в строю машин. Весьма сильно должна измениться и боевая авиация. Эти изменения станут заметны буквально в ближайшие год-два. В прошедшем 2012 году объем поставок новой авиационной техники превысил 150 самолетов и вертолетов всех классов без учета машин, проходящих ремонт и модернизацию. С учетом времени, необходимого для освоения новых машин сначала инструкторами центров боевого применения, а затем и строевыми летчиками, это означает, что в ближайшие год-два достигнут готовности первые строевые подразделения тактической авиации, полностью укомплектованные новой техникой.

Это будет означать ряд существенных изменений в возможностях российской авиации: Так, возрастут возможности боевых действий на большом удалении от баз как за счет большей дальности полета, так и за счет того, что все новые боевые самолеты ВВС России имеют возможность дозаправки в воздухе. При этом в качестве танкеров могут выступать не только штатные заправщики ВВС – Ил-78, но и боевые самолеты, оснащенные контейнерами УПАЗ – унифицированных подвесных агрегатов заправки. Отчасти эта методика напоминает практику альпинистов, когда ассистирующая пара, несущая дополнительные баллоны с кислородом, отдает их своим товарищам, цель которых – непосредственное покорение вершины.

Кроме того, должны резко возрасти возможности поражения наземных целей. Вплоть до последнего времени Россия, по сути, располагала только одним самолетом фронтовой (тактической) авиации, способным применять против наземных целей достаточно широкую номенклатуру управляемого вооружения – это бомбардировщик Су-24. Сегодня такой возможностью обладают все новые боевые самолеты ВВС, вклю-

чая истребители МиГ-29СМТ, Су-30СМ и Су-35, а также модернизированные машины. Первую скрипку в борьбе с наземными целями будут по-прежнему играть ударные машины – Су-34, модернизированные Су-24М2 и многоцелевые истребители Су-30СМ, но сам по себе рост числа самолетов, способных применять высокоточное оружие, означает серьезное изменение боевых возможностей ВВС в ближайшие годы.

Обновление ВВС и придание им за счет дозаправки в воздухе и поставок управляемого вооружения «воздух-поверхность» свойств «длинной руки» значительно облегчит России задачи поддержания мира и безопасности на окрестных территориях. Тем не менее главную роль в любой армии по-прежнему играют люди, и подготовка личного состава является едва ли не самой важной задачей военного ведомства.

**ГЛАВНУЮ РОЛЬ В ЛЮБОЙ АРМИИ ПО-ПРЕЖНЕМУ ИГРАЮТ ЛЮДИ, И ПОДГОТОВКА ЛИЧНОГО СОСТАВА ЯВЛЯЕТСЯ ЕДВА ЛИ НЕ САМОЙ ВАЖНОЙ ЗАДАЧЕЙ ВОЕННОГО ВЕДОМСТВА**

В упомянутом выступлении Валерий Герасимов сообщил о намерении расширять долю военнослужащих по контракту в составе ВС, особенно на должностях технических специалистов и младших командиров. Система подготовки сержантов-контрактников, запущенная еще при министре обороны Анатолии Сердюкове, будет расширена, с тем чтобы обеспечить армию достаточным числом подготовленных технических и младших командных кадров.

В целом, подытоживая первые 100 дней руководства Сергея Шойгу, можно отметить, что все изменения по сравнению с предшественником касались главным образом коррекции явных перекосов, таких как с военной медициной и образованием. Ключевые же элементы, направленные на повышение боеспособности вооруженных сил, их оснащенности новейшей техникой, увеличение объемов боевой подготовки, остаются неизменными. И это вселяет надежду – надежду на то, что военная реформа, начавшаяся в 2008 году, будет доведена до логического завершения.

Илья КРАМНИК

# Главное – доверие граждан

Владимир Колокольцев воспринял выступление главы государства на расширенном заседании коллегии МВД как руководство к действию

**В начале февраля президент РФ Владимир Путин вручил главе МВД Владимиру Колокольцеву официальный символ министерства – знамя. Церемония состоялась на расширенном заседании коллегии МВД, посвященном итогам 2012 года. Знамя «объединяет многие поколения сотрудников органов внутренних дел и олицетворяет лучшие традиции вашей службы на протяжении всей ее более чем 200-летней истории», отметил глава государства.**

**В**ладимир Колокольцев в своем выступлении заявил, что знамя «символизирует преемственность лучших традиций органов внутренних дел и ко многому обязывает». «Хочу заверить вас в том, что мы оправдаем это высокое доверие, честно и добросовестно выполним свой долг по обеспечению законности и порядка в стране», – сказал министр, обращаясь к главе государства.

Нетрудно заметить, что такая торжественная церемония еще совсем недавно была бы неоднозначно воспринята в обществе – на фоне негатива, накопившегося в отношении к МВД. Хотя Владимир Путин в своем выступлении прямо не связывал вручение знамени с успехами в области реформы правоохранительной системы и борьбы с преступностью, такая взаимосвязь, несомненно, прослеживается.

## ПРИОРИТЕТЫ РЕФОРМЫ

Приоритеты в своей работе Владимир Колокольцев обозначил сразу по назначении на пост министра внутренних дел. В мае 2012 года в интервью «Известиям» основной проблемой полиции он назвал низкое доверие со стороны

граждан, основной задачей – установление абсолютной дисциплины личного состава, повышение профессионализма и качества кадрового состава правоохранительных органов. Главной оценкой качества работы должна быть личная безопасность граждан, а не дутые показатели, сказал он.

Глава МВД заявил, что является убежденным противником палочной системы. «Надо ориентировать личный состав и все оперативные возможности на те направления, которые имеют наибольшую значимость для всего населения. А для всего населения региона наиболее значимо знаете что? Тяжкие и особо тяжкие преступления, которые могут коснуться каждого гражданина... Главное, чтобы в его подъезде не совершались квартирные кражи, чтобы на улице не грабили, не хулиганили и не раздевали», – отметил Владимир Колокольцев.

Руководитель министерства уделил внимание работе участковых уполномоченных полиции, в отношении которых с одной стороны, существует немало нареканий от граждан, а с другой – на них возложен неподъемный объем работ. Заявил, что непримиримо относится к полицейской преступности; отметил необходимость изменений в кадровых вопросах, в подходе к набору людей в подразделения МВД. «Система будет гораздо динамичнее развиваться, когда появится реальная очередь в кадровые подразделения полиции. И вот когда эта очередь будет большой и у кадровика появится возможность отбора лучших из лучших, тогда мы и увидим позитивные сдвиги от реформы МВД», – подчеркнул Владимир Колокольцев в мае 2012 года.



Фото РИА Новости



**«НАДО ОРИЕНТИРОВАТЬ ЛИЧНЫЙ СОСТАВ И ВСЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ НА ТЕ НАПРАВЛЕНИЯ, КОТОРЫЕ ИМЕЮТ НАИБОЛЬШУЮ ЗНАЧИМОСТЬ ДЛЯ ВСЕГО НАСЕЛЕНИЯ»**

Безусловно, важным фактором наряду с ростом доверия граждан является рост престижности профессии полицейского. МВД будет стремиться к максимальной открытости перед обществом, отметил министр.

К значительному числу этих вопросов Владимир Колокольцев вернулся в феврале 2013 года, отчитываясь по итогам работы – как на коллегии МВД, так и перед СМИ.

### **НОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИЦИИ**

В 2012 году был установлен новый порядок профессионального психологического отбора для прохождения службы по контракту и проведения аттестации, отметил министр на колле-

гии. Введены новые квалификационные требования к должностям рядового и начальствующего состава. Принят дисциплинарный устав органов внутренних дел. Введена и действует практика обязательного личного поручительства при приеме на службу.

Колокольцев отметил рост значения ведомственных общеобразовательных учреждений. По его данным, доля их выпускников впервые за многие годы превысила половину общего числа принятых на службу в структуры МВД сотрудников.

Серьезное внимание уделено повышению социальной защищенности сотрудников правоохранительных органов и пенсионеров органов внутренних дел. Зарплата сотрудника полиции на сегодняшний день вполне конкурентоспособна на рынке труда. Увеличен размер пенсии за выслугу лет, более чем в шесть раз возросли расходы на жилищное обеспечение.

«Повышение социального статуса полицейской профессии позволило перейти на конкурсную основу при комплектовании подразделений. Показательно, что в прошлом году впервые за много лет число граждан, желающих служить в полиции, в среднем по стране более чем в два раза превысило количество имеющихся вакансий. Количество сотрудников, принятых на службу, в полтора раза превысило число уволенных», – сказал глава МВД, выступая на коллегии.

Впрочем, Владимир Колокольцев не стал скрывать, что в этой сфере остаются вопросы. «Если в десятках регионах страны на одно освободившееся вакантное место формируется очередь из кандидатов... то в крупных мегаполисах, таких как Москва, Санкт-Петербург, из-за отмены региональных доплат и высокого среднего прожиточного уровня населения зарплаты сотрудников не столь существенно увеличились по сравнению с их коллегами в регионах, а с учетом гораздо больших нагрузок в результате продолжает сохраняться хронический некомплект личного состава», – отметил министр.

### **ПОЛИЦЕЙСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ**

Количество сотрудников, совершивших в 2012 году преступления, в целом по стране сократилось на 7%, а в некоторых регионах, таких как Москва, – почти на одну треть, привел статистические данные Владимир Колокольцев.

При этом он подчеркнул, что каждый случай противоправных действий со стороны сотрудника МВД является чрезвычайным происшествием и должен становиться предметом детального изучения и установления причин, ему способствующих.

Министр напомнил присутствующим на коллегии офицерам МВД, что они несут персональную ответственность за проступки своих подчиненных. Чуть позже, в интервью телеканалу НТВ, Владимир Колокольцев привел следующую статистику: в 2012 году за проступки полицейских были уволены 1700 руководителей разного уровня.

### **ОТКРЫТОСТЬ МИНИСТЕРСТВА**

Как не без гордости отметил Владимир Колокольцев в одном из февральских интервью, в 2012 году, по данным независимого экспертного рейтинга медиаактивности, МВД было признано самой открытой правоохранительной структурой. «Роль СМИ вообще невозможно переоценить. Именно они формируют общественное мнение, в том числе об эффективности нашей работы, помогают выявлять и устранять недостатки», – подчеркнул министр. Кстати, 6 ноября 2012 года главой МВД был подписан приказ, обязывающий всех полицейских руководителей начинать рабочий день с мониторинга СМИ.

Министерство продолжает уделять особое внимание вопросам открытости своей работы, развитию всестороннего сотрудничества с институтами гражданского общества, отметил Колокольцев на коллегии. «Убежден, что важнейшим принципом и необходимым условием эффективного выполнения задач в сфере внутренних дел является общественный контроль над деятельностью полиции со стороны общественных советов, созданных при министерстве внутренних дел и его территориальных органах», – добавил руководитель ведомства.

Важнейшим направлением общественного контроля является работа с обращениями граждан. И здесь министр отмечает настораживающую тенденцию – растет число обращений непосредственно в центральный аппарат. «Возникает вполне обоснованный вопрос: почему проблемы, которые волнуют граждан, не могут быть решены на уровне территориальных органов внутренних дел, почему для этого необходимо вмешательство федерального ведомст-

ва? – сформулировал проблему Колокольцев. – Проверки, которые в обязательном порядке проводятся сотрудниками центрального аппарата, в том числе с выездом на места, выявляют многочисленные факты формального отношения к жалобам и заявлениям граждан».

### **ПЕРЕКОСЫ РЕФОРМЫ**

На этапе реформирования полиции возникли определенные перекосы, связанные в первую очередь с недостаточной продуманностью действий по сокращению численности личного состава. Это привело к неравномерности нагрузки на руководителей органов внутренних дел на местах, а также к нарушению принципов доступности полиции для населения в ряде поселков городского типа и сельских населенных пунктов. «Обслуживание этих территорий сотрудниками органов внутренних дел на эпизодической основе не позволяет должным образом решать вопросы по защите жизни и здоровья граждан, свое-

**«ВАЖНЕЙШИМ И НЕОБХОДИМЫМ УСЛОВИЕМ ЭФФЕКТИВНОГО ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ В СФЕРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ЯВЛЯЕТСЯ ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ НАД ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПОЛИЦИИ»**

временно реагировать на сообщения о преступлениях и иных правонарушениях», – отметил на коллегии Колокольцев.

При этом министр не собирается слагать ответственность за эти перекосы ни с одного из структурных подразделений ведомства. По его словам, имела место недостаточная продуманность действий как руководителей региональных министерств, главков и управлений, самостоятельно определявших масштабы сокращений, так и федерального министерства, контролирующего эту деятельность.

«Приоритетной задачей на текущий год мы определили укрепление территориальных органов внутренних дел низового звена, – сообщил Колокольцев. – В сельской местности необходимо развивать сеть участковых пунктов полиции... В настоящее время в министерстве разрабатывается ведомственная программа комплекса мер в этом направлении: прежде всего, это оборудование служебных помеще-

ний, обеспечение сотрудников специальной автомобильной и иной техникой, средствами связи и автоматизации, а также строительство служебного жилья либо его приобретение».

«Участковыми сегодня раскрывается каждое четвертое преступление, – рассказал министр внутренних дел в одном из интервью. – В 2012 году они провели работу более чем с тремя миллионами граждан, состоящих на профилактических учетах. В общей сложности ими было рассмотрено свыше 10 миллионов обращений и заявлений».

Вместе с тем, по словам Колокольцева, сохраняется ситуация, о которой он говорил еще в мае – неподъемный объем работ, возложенный на участковых. Они завалены огромным количеством бумажной работы, что, безусловно, мешает эффективному выполнению ими служебных задач и сокращает время общения с населением

В этой связи приоритетом для министерства является оптимизация функционала участковых. Помочь в этой сфере может разработка и принятие решений по изменению уголовно-процессуального и уголовного законодательства. МВД готовит свои предложения в этой области.

### **ПАЛОЧНАЯ СИСТЕМА И НОВЫЕ ПРИНЦИПЫ УЧЕТА ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

Февраль 2013 года стал для главы МВД отчетным в самом широком смысле слова. Так, на площадке «Российской газеты» состоялась дискуссия по широкому спектру вопросов Владимира Колокольцева с членом президиума Ассоциации юристов России Михаилом Барщевским. «Одним из ваших революционных нововведений стал отказ от палочной системы», – отметил Барщевский, поблагодарив за это министра как бывший адвокат. Он также задал вопрос Колокольцеву, что делать с учетом преступлений.

Министр пояснил, что необходимая статистика все-таки ведется. Так, в 2012 году было раскрыто 1,253 млн преступлений, четверть из которых – тяжкие и особо тяжкие. В течение года разыскано почти 90 000 подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

В настоящее время МВД совместно с другими правоохранительными ведомствами участвует в проводимой Генеральной прокуратурой работе по созданию государственной ав-

томатизированной системы правовой статистики.

### **СЛОВА ПРЕЗИДЕНТА: ПРЕТЕНЗИИ К МВД ИЛИ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ РАБОТЫ?**

В своей речи на коллегии МВД президент РФ Владимир Путин сосредоточился на определении задач, требующих особого внимания министерства в 2013 году. Впрочем, он не смог обойти стороной и текущее положение дел. «Отмечу, что общее количество зарегистрированных преступлений в прошлом году сократилось на 4,3%. Однако по-прежнему вызывает беспокойство тот факт, что по целому ряду регионов статистика фиксирует рост нераскрытых преступлений», – сказал Владимир Путин. Как низкая была охарактеризована главой государства общая раскрываемость преступлений по стране. «Это явный, очевидный факт, свидетельствующий о недостаточно эффективно выстроенной работе органов внутренних дел», – сказал он.

Многими наблюдателями слова президента были восприняты как острая критика МВД. В то время как сам глава ведомства воспринял их в качестве «объективной, реальной картины», направлений для деятельности и выработки мер, которые позволят повысить эффективность и качество работы правоохранительных органов. Об этом Владимир Колокольцев заявил в интервью телеканалу НТВ 10 февраля.

Руководитель российской полиции привел важную статистику: в наиболее безопасных странах Европы, таких как Германия, раскрываемость преступлений выше, но отличается от российской на единицы процентов. А если сравнивать с Испанией, разница составит уже более 10% не в пользу Испании. По уровню безопасности Москва выигрывает по сравнению с такими мегаполисами, как Лондон, Нью-Йорк, Сеул, Мадрид – по целому ряду преступлений, среди которых грабежи или разбои. «Порой мы становимся заложниками расхожих стереотипов и считаем, что у нас хуже, чем в остальных странах. Это далеко не так», – сказал глава МВД.

Но это, естественно, не отменяет существования проблемы и пространства для того, чтобы улучшать ситуацию с раскрываемостью преступлений, пояснил Владимир Колокольцев.

---

Дмитрий ЛЫСКОВ

---

Глава Чеченской Республики Рамзан КАДЫРОВ:

# «Наш народ определился»

На февральской встрече с Рамзаном Кадыровым в Сочи Владимир Путин дал высокую оценку растущей эффективности правоохранительных органов Чечни. В ходе беседы обсуждались экономические достижения республики. О том, из чего складывается формула успеха региона, изданию «ВВП» рассказал глава ЧР Рамзан КАДЫРОВ.

**– Рамзан Ахматович, под Вашим руководством Чеченская Республика постепенно и незаметно превратилась из поля гражданской войны в одну из самых спокойных и безопасных республик Северного Кавказа. Станет ли она одной из самых богатых в регионе?**

– Мы имеем все основания и предпосылки, чтобы создать одну из самых сильных экономик не только в СКФО, но и во всей России. У нас есть богатые природные ресурсы, амбициозные проекты, интерес со стороны инвесторов, большой опыт работы, поддержка федерального центра и, что немаловажно, колоссальное трудолюбие нашего народа.

В последние годы наблюдается положительная динамика практически во всех отраслях экономики республики. Стремительно растет уровень внутреннего регионального продукта, развивается бизнес, сельское хозяйство и промышленность, повышается налоговый потенциал. На стадии реализации находится два многообещающих туристических проекта – «Ведучи» и «Кезеной-Ам». И, учитывая, что мы начинали с чистого листа, показатели экономического роста впечатляют и обнадеживают.

Мы уверены, что Чеченская Республика из дотационного субъекта превратится в регион-донор. Это наша цель, и с каждым годом приближаемся к ней все ближе и ближе.

**– Подведите, пожалуйста, итоги исполнения ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 годы».**

– Программа стала большим подспорьем в развитии социально-экономической сферы Чеченской Республики. В рамках ФЦП в регионе восстановлено и построено около 700 объектов – от школ и больниц до жилых домов и административных зданий. Кроме того, реализован ряд мероприятий – от расчистки территорий промышленной зоны Грозного до приобретения дорожной техники и оборудования.

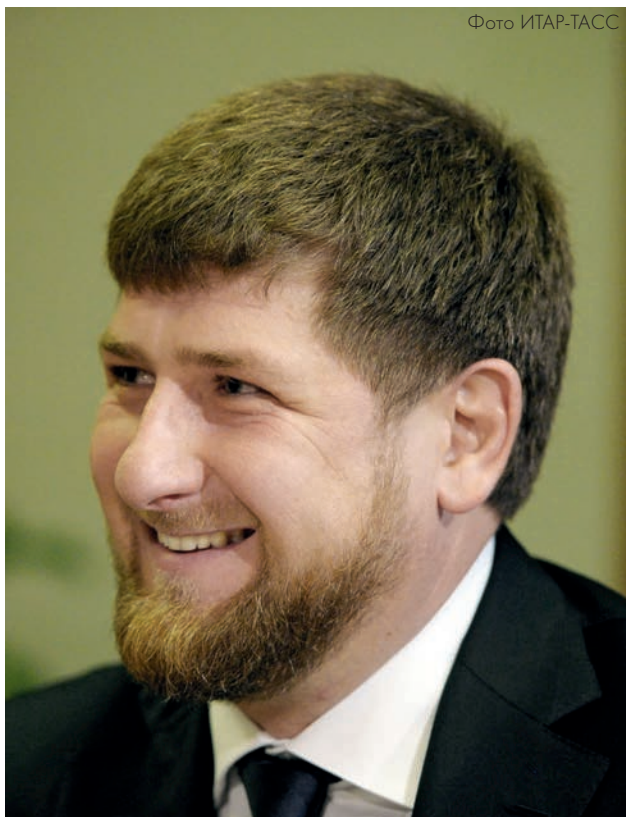
К сожалению, несмотря на заметные успехи, не удалось в полном объеме достичь ожидаемых показателей от реализации программы. И корень проблемы кроется в сокращении бюджетных ассигнований и перераспределении средств на погашение кредиторской задолженности по внепрограммным работам. Всего из ФЦП было исключено 130 объектов сметной стоимостью более 23 млрд рублей.

В то же время не стоит переоценивать роль данной программы в частности и дотаций в целом. Бытует распространенное мнение, что все наши успехи якобы достигнуты за счет бюджетных средств. Но это, как минимум, заблуждение! Мы привлекаем инвестиции, берем кредиты, получаем меценатскую помощь от наших друзей. Иначе Чеченская Республика не развивалась бы таким темпами. И это понятно любому здравомыслящему человеку.

Год только недавно вступил в свои права, и еще рано делать какие-то выводы. Поэтому давайте не будем торопиться. Но могу сказать, что мы приложим максимум усилий, чтобы воплотить в жизнь задачи федерального центра и ожидания нашего народа. Для этого у нас есть достаточно сил, опыта и желания. Ну и максимум внимания мы намерены уделять участию в различных федеральных программах на условиях софинансирования.

В период реализации ФЦП в Чеченской Республике наблюдался устойчивый рост объема

Фото ИТАР-ТАСС



**«ПРИ УСПЕШНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ  
ОЗВУЧЕННЫХ ЗАДАЧ В БЛИЖАЙШИЕ  
ГОДЫ ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА СТАНЕТ  
САМОДОСТАТОЧНЫМ РЕГИОНОМ  
С ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКОЙ»**

валового регионального продукта. Среднегодовой темп роста за последнее четырехлетие равняется 112,5%. Объем ВРП в 2012-м составил более 174% к уровню 2007 года.

Основной вклад в формирование ВРП республики вносят сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых, строительство, транспорт и связь, государственное управление и обеспечение военной безопасности.

Аналогичная ситуация наблюдается по объему промышленного и сельскохозяйственного производств. Объем сельхозпродукции вырос на 81%.

В рамках долгосрочного стратегического развития республики предполагается реализация инвестиционных проектов в сфере ТЭК, автомобильной промышленности, АПК, транспорта и связи. Планируется сделать акцент на нефтегазовый сектор и туризм. Среди перспективных направлений останется развитие легкой промышлен-

ности, лесопромышленного комплекса и информационно-коммуникационных технологий.

При успешной реализации озвученных задач в ближайшие годы Чеченская Республика станет самодостаточным регионом с инновационной экономикой, где уровень жизни населения по многим показателям достигнет среднероссийских показателей.

**– Можно ли сказать, что ситуация в бюджетной сфере благополучна или руководство Чечни видит возможности для ее улучшения?**

– Как уже много раз отмечено, во все последние годы Чеченская Республика демонстрирует уверенный рост по всем основным экономическим и социальным показателям.

Позитивные тенденции, связанные с устойчивым увеличением объемов в отраслях реального сектора экономики (хотя он еще очень мало восстановлен в республике), ростом доходов населения, формируют условия для такого устойчивого социально-экономического развития.

В ЧР существует хорошо организованная и устойчиво функционирующая бюджетная система, но республика и ее муниципальные образования не располагают возможностями для формирования бюджетов развития. Поэтому показатель текущих расходов преобладает в общей сумме расходов в бюджетной системе нашей республики.

По темпу роста НДФЛ Чеченская Республика занимает одно из первых мест. Это, безусловно, говорит не только о росте поступлений в бюджет республики, но и о росте доходов работающего населения. Вместе с тем нельзя говорить о том, что данный факт является решением бюджетных проблем, так как наш консолидированный бюджет до настоящего времени остается высокодотационным (80,0% его доходов – это межбюджетные трансферты из федерального бюджета).

Действительно, в развитие Чеченской Республики в последние годы вложены достаточно большие объемы средств федерального бюджета. В основном они направлялись на восстановление социальной и бюджетной сферы ЧР, что само по себе не увеличивало налоговую базу республики. В этой связи в настоящее время наша основная задача – это наращивание налогооблагаемой базы ЧР за счет развития реального сектора экономики, что в итоге должно обеспечить снижение финансовой зависимости республики от федерального бюджета и образование возможности формирования бюджетов развития.

**– Как решаются социальные проблемы? Что сделано в области обеспечения занятости и борьбы с безработицей, образования, здравоохранения, спорта и культуры?**

– Решение проблем социального характера – одна из важнейших задач любого руководителя региона. Для Чеченской Республики этот вопрос вдвойне актуален. В ходе военных действий социальная инфраструктура региона была полностью разрушена. Уровень безработицы достигал чуть ли не 100%. Люди уезжали из Чечни не столько из-за разрухи, сколько из-за отсутствия возможности трудоустроиться, прокормить семью. Когда Ахмат-Хаджи Кадыров возглавил республику, одной из главных задач он поставил создание рабочих мест, потому что каждое созданное рабочее место – это благосостояние одной семьи. Он понимал, что безработица порождает преступность, порождает упадок социальных норм поведения.

С того времени многое изменилось. Если еще в 2006 году уровень безработицы в республике составлял 74%, то сегодня – чуть больше 25%. Но несмотря на достигнутые результаты, безработица остается сегодня самой острой проблемой для региона. Все свои ресурсы, весь потенциал республика направила на создание новых рабочих мест. Мы привлекаем инвесторов, строим и восстанавливаем инфраструктуру, социальный и жилищный фонд, промышленность. Помимо перечисленного создаем комфортный климат для развития среднего и малого бизнеса в республике, чтобы каждый желающий имел возможность заниматься частным предпринимательством. В довоенные годы Чеченская Республика считалась крупным промышленным и экономическим центром на Северном Кавказе. И наша задача – не только вернуть республике прежние позиции, но сделать все лучше, чем было. И я уверен, что еще через несколько лет Грозный станет одним из самых экономически развитых городов России.

На сегодняшний день в республике реализуется ряд программ, в частности по развитию промышленности и сельского хозяйства, которые направлены на снижение уровня безработицы.

Также мы налаживаем обширные связи с политическими, деловыми, общественными деятелями, представителями крупного бизнеса многих иностранных государств и нашей страны. Сегодня мы имеем договорные отношения с 39 субъектами РФ, а также с городами Белоруссии, Китая, Турции и других стран. В стадии

проработки находятся вопросы сотрудничества с различными фирмами Кувейта, ОАЭ, Турции и целого ряда других стран.

Мы также возлагаем большие надежды на возрождение АПК. Исторически значительная часть населения республики была занята в сельском хозяйстве. К сожалению, две военные кампании привели к полному уничтожению материальной базы отрасли. Пришлось приложить огромные усилия для того, чтобы восстановить оросительные системы, построить животноводческие фермы и птицефабрики, вернуть к жизни заминированные поля. Только в 2012 году в республике удалось построить и ввести в эксплуатацию пять птицефабрик, способных ежегодно производить около 1500 тонн диетического мяса. На птицефабриках работу получили сотни человек. Активная работа проведена и по развитию откормочного и молочного животноводства. В шести населенных пунктах появились оснащенные современным оборудованием фермы.

**«МЫ ИМЕЕМ ВСЕ ОСНОВАНИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ, ЧТОБЫ СОЗДАТЬ ОДНУ ИЗ САМЫХ СИЛЬНЫХ ЭКОНОМИК НЕ ТОЛЬКО В СКФО, НО И ВО ВСЕЙ РОССИИ»**

Руководство республики использует разные формы и методы для возрождения аграрного сектора, оказания помощи и поддержки фермерам и молодым сельским специалистам в создании своего бизнеса и строительстве жилья.

Так, по программе «Поддержка начинающих фермеров» государственную помощь на создание и развитие крестьянско-фермерских хозяйств получил 281 фермер. Размер помощи каждому из них составил 1 млн руб. Это позволило фермерам развить сельскохозяйственное производство и создать дополнительно 843 рабочих места.

Об уровне жизни населения, его благосостоянии в определенной мере можно судить по платежеспособности, по возможности граждан делать покупки, пользоваться платными услугами. К примеру, темп роста товарооборота в 2012 году составил 126%. Это очень важно. И свидетельствует о том, что в республике постепенно формируется средний класс, развивается торговля, все больше людей делают покупки, не выезжая за пределы региона.

Я с большим удовольствием могу сказать, что республика фактически завершила этап восстановления, в том числе и социальной сферы. Мы поэтапно восстанавливали и построили заново больницы, школы, детские сады, реабилитационные центры, дома культуры, театры, высшие учебные заведения и так далее.

Только в прошлом году сдано в эксплуатацию здание Русского драмтеатра имени Лермонтова. На открытие приехали известные российские актеры театра и кино. Также в центре Грозного красуется великолепное здание Национального музея, архитектура которого выполнена в чеченском стиле. Построен комплекс Республиканского реабилитационного центра для детей-инвалидов семейного типа, который сможет принять до 220 детей. А работу в данном центре получают 750 человек. К началу учебного года открыли свои двери пять новых школ.

Особое внимание мы уделяем развитию здравоохранения в регионе. Построен Республиканский кожно-венерологический диспансер, а также Республиканский клинический госпиталь ветеранов войн на 290 коек, оснащенный самым современным диагностическим и лечебным оборудованием; имеются магнитно-резонансный томограф, компьютерный томограф. Построена Аргунская городская больница № 1 со стационаром на 250 коек и 250 посещений в смену. Продолжается оснащение оборудованием Республиканской клинической больницы на 600 коек.

Ведется строительство онкологической и противотуберкулезной больниц. Думаю, что нам удастся открыть их в первом полугодии. Хочу особо сказать про онкобольницу. Мы знаем, что тысячи жителей республики вынуждены лечиться в других регионах. Это связано с большими затратами.

Я поставил перед министром здравоохранения Шахидом Ахмадовым задачу оснастить больницу лучшим на сегодняшний день оборудованием, пригласить врачей высокой квалификации, чтобы отпала необходимость ездить в Москву, Ростов и другие города.

Недавно Грозный посетила министр здравоохранения России Вероника Скворцова. Она дала высокую оценку уровню организации работы медучреждений и обещала положительно решить озвученные нами проблемы.

Здравоохранение – та сфера, которой нужно уделять постоянное внимание. И мы намерены продолжать работу в этом направлении.

**– Какова ситуация с восстановлением религиозных объектов? Как решается ситуация со сторонниками политического ислама разных направлений, которые ранее, как сообщалось, проникали в Чечню из-за рубежа?**

– С помощью Всевышнего процесс восстановления и даже строительства новых религиозных объектов идет хорошо. Недавно открыли еще одну мечеть в Курчалоевском районе на 5000 человек. Мечети присвоено имя Соипа Закриева, скончавшегося в священной Мекке в период совершения хаджа. Новая мечеть на 500 мест строится и на 12-м участке Грозного. Фундамент под строительство мечети заложен в Шали.

Однако мы не ограничиваемся строительством одних мечетей. В республике созданы все условия для изучения ислама. Вводятся в эксплуатацию мечети, медресе, школы хафизов. Во всех государственных учреждениях региона функционируют комнаты для молитв. В центре Грозного, недалеко от центральной мечети, расположен православный храм Архангела Михаила. В центре Грозного начинаем строительство синагоги. На закладку капсулы в Грозный приезжала делегация из Израиля. Мы хотим показать, что Грозный и Чеченская Республика – это многонациональный и многоконфессиональный регион. Здесь проживают представители разных религий, народов, и наша задача – сделать все, чтобы верующий человек чувствовал себя комфортно, будь то представитель христианства, ислама или иудаизма. У нас нет ни религиозной, ни национальной вражды. Мы создали для этого все условия.

Сторонникам «политического ислама», как вы их называете, в Чеченской Республике места нет. Наш народ определился, мы сказали «нет» ваххабитам. Мы дорого заплатили за этот мир, который сегодня царит в республике, и никому не позволим его нарушить.

Наша задача – сделать Чечню самым процветающим и привлекательным во всех отношениях регионом Российской Федерации.

**– Авторитет главы Чеченской Республики за рубежом, особенно в мусульманских странах, исключительно велик. Как этого удалось добиться?**

– Это заслуга первого президента ЧР Ахмата-Хаджи Кадырова. Мы просто продолжили его путь по укреплению духовности в регионе. Чечня заявила о себе в мусульманском мире. И от радно отметить, что каждый визит в ту или иную страну приносит региону и России в целом

очевидную выгоду, причем, как политическую, так и экономическую.

Заключение договоров о сотрудничестве в различных сферах, особенно в торгово-экономической области, приносят взаимовыгодные плоды обеим сторонам. Этому способствуют и личные дружеские отношения с руководством этих стран. Особенно радуют братские узы, сложившиеся у нас с президентом Республики Казахстан Нурсултаном Назарбаевым.

Личные контакты позволили республике наладить прочные и долговременные связи с Казахстаном. Экономика этой страны бурно развивается, и Казахстан уверенно становится одним из ведущих членов международного экономического сообщества. Поэтому чеченской стороне важны крепкие и долговременные отношения с ними. Казахстан, кстати, внес свою лепту в восстановление республики, пострадавшей от военных событий.

Перспективными можно охарактеризовать взаимоотношения Чеченской Республики и Азербайджана. Недавний визит чеченской правительственной делегации в Баку и моя встреча с президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым определили новые перспективы сотрудничества. Достигнуты договоренности по многим направлениям, в том числе и налаживание воздушного сообщения между двумя регионами, торгово-экономическое сотрудничество, разработка и эксплуатация нефтяных месторождений, нефтепереработка, инвестиционная программа.

Особенно активизировались в последнее время отношения Чеченской Республики с мусульманскими странами Ближнего Востока – Объединенными Арабскими Эмиратами и Саудовской Аравией, а также Турцией.

При этом значительно укрепились отношения между Чеченской Республикой и ОАЭ в духовной сфере. В прошлом году и в начале этого в Грозный были доставлены священные реликвии пророка Мухаммада (мир ему), которые демонстрировались в Центральной мечети им. А.-Х. Кадырова.

Чеченской Республике Объединенными Арабскими Эмиратами на вечное хранение переданы волосы из бороды пророка Мухаммада (мир ему). Достигнута договоренность, что священные реликвии ислама периодически будут доставляться в Грозный и демонстрироваться в Центральной мечети.

Мы также получили чашу пророка Мухаммада (мир ему) из Великобритании, а также волосы, хранившиеся до этого момента в Турции.

Таким образом, Грозный стал одним из центров мусульманского мира, в котором хранятся священные исламские реликвии.

**– Во многих восточных странах, например в Сирии, тщательно изучается опыт Чечни в преодолении последствий гражданской войны политическими средствами. Что можно посоветовать руководителям стран, в которых были гражданские войны? Какие элементы опыта Чечни могут быть в них использованы?**

– Универсального, пригодного на все случаи жизни, рецепта разрешения конфликтов не было и нет. Ни один конфликт не похож на другой, и способы разрешения каждого из них не могут не отличаться.

Из имеющегося опыта Чеченской Республики я могу назвать несколько основных направлений, которые привели к стабилизации политической, экономической и социальной напряженности в нашем регионе.

Во-первых, необходимо обеспечить укрепление безопасности и правопорядка. Это касается внешних и внутривнутрирегиональных границ для предотвращения проникновения боевиков и оружия.

Во-вторых, в послевоенной республике значительная часть населения не имеет работы. Необходимо развитие перспективных отраслей производства, что приведет к созданию новых рабочих мест. Немаловажна социальная поддержка населения, выделение средств для поддержки социально значимых социальных проектов.

В-третьих, мы сделали упор на возрождение духовно-нравственной сферы. В ней заключается не только религиозная составляющая, но и активная пропаганда идеи духовного единства, дружбы народов, межнационального согласия с учетом традиций и обычаев народов, населяющих нашу республику. Мы оказываем всемерное содействие в реализации прав и свобод граждан, связанных с их национальной принадлежностью, на основе многовариантных форм национально-культурного самоопределения, в том числе и путем создания национально-культурных автономий.

В-четвертых, нужно активизировать работу на местах с религиозными деятелями основных конфессий для консолидации усилий перед угрозой экспансии религиозного экстремизма, отвергающего идеи межнационального и межконфессионального сотрудничества.

Эти предложения прошли практику в Чеченской Республике и доказали свою жизнестой-





**«НАША ЗАДАЧА – СДЕЛАТЬ ЧЕЧНЮ САМЫМ ПРОЦВЕТАЮЩИМ И ПРИВЛЕКАТЕЛЬНЫМ ВО ВСЕХ ОТНОШЕНИЯХ РЕГИОНОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

кость. Я еще раз повторяю, что своеобразного лекала на все случаи жизни и тем более в разрешении гражданских войн не существует. Как глава региона, я не могу предлагать свои рецепты по устранению таких конфликтов. Ведь сколько существует болезней, столько существует рецептов излечения. Я могу только поделиться своим опытом.

И, конечно, самое главное, важное – сплотить народ, собрать его, мобилизовать на решение главной цели, сделать так, чтобы народ поверил власти, лидеру. Для этого необходимо быть честным перед своим народом. Что же касается горячих точек в Афганистане и других странах региона, то я не вижу даже признаков того, что государства, которые там якобы наводят порядок, хотя бы стремились разрешить эти конфликты.

**– В Сирии похитители, захватившие в заложники российско-украинскую журналист-**

**ку Анхар Кочневу, попросили о посредничестве в переговорах авторитетного мусульманского руководителя из России, прямо назвав имя президента Чечни. Прокомментируйте, пожалуйста, Вашу позицию как вообще в части подобных переговоров, так и в данном конкретном случае.**

– Ко мне никто официально не обращался за помощью. Не было официальных или неофициальных просьб из МИДа. Мне неизвестны детали происшествия, кто организатор и исполнитель похищения Кочневой. Я твердо убежден в том, что люди, которых действительно беспокоят судьба и будущее своей страны, не станут захватывать заложников, делать их предметом торга. Если похитители еще не совсем утратили такие качества, как честь, достоинство, мораль, человечность, уважение к женщине, матери и, в конце концов, имидж своей страны, нужно незамедлительно освободить Кочневу. Освободить, не выдвигая никаких требований, не пытаясь это увязать с решением каких бы то ни было условий.

Хочу, чтобы вы поняли одну мысль. В данном случае я только лишь отвечаю на ваш вопрос. И не следует воспринимать мои слова в качестве прямого обращения к лицам, похитившим Анхар Кочневу.

# Сделать жизнь лучше

## Подведены первые итоги исполнения майских указов президента

### ДЕЛУ – ВРЕМЯ

В конце января Владимир Путин провел первое заседание Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития, которые были определены первыми указами президента после победы на прошлогодних выборах. Они касаются самых разнообразных сфер общественной жизни – экономической, демографической и социальной политики, сферы здравоохранения, образования и науки, обеспечения граждан доступным жильем.

С момента постановки задач прошло более восьми месяцев, и на заседании подводились первые итоги, проведена оценка проблемных точек и необходимости тех или иных корректировок. Правительство утвердило основные стратегии, механизмы, планы-графики или дорожные карты достижения долгосрочных целей и обозначенных показателей, была сформирована законодательная база. Наступил этап прямого выполнения указов, непосредственной реализации намеченных целей.

Естественным образом принято решение о включении целевых индикаторов социально-экономического развития в перечень показателей для оценки эффективности исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Губернаторы и региональный законодательный корпус, получив реальные права, должны нести свою долю ответственности. Для того чтобы это не осталось на бумаге, правительство и полномочные представители президента в федеральных округах анализируют полноту и, не в последнюю очередь, своевременность методического и правового обеспечения работы по достижению целевых показателей социально-экономического развития. Необходимые решения будут приняты.

### ПРОБЛЕМЫ ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ

Острота проблем с высшим образованием очевидна всему обществу, вузы просто уже не в состоянии готовить специалистов, годных к самостоятельной работе после получения дипломов, а народное хозяйство вынуждено тратить время и ресурсы на их переучивание и реальную подготовку к работе.

Безусловно, неправда, что студенты не хотят учиться. Молодежь всегда одинакова и всегда любознательна. Это высшая школа в нынешнем виде просто не в состоянии готовить специалистов, во многом потому, что преподаватели, всю жизнь прошедшие на кафедрах – сначала студентами, потом аспирантами, ассистентами, младшими преподавателями, докторантами, доцентами, профессорами, – все свои знания получают из написанных другими людьми книг, которые в XXI веке стали общедоступными.

«Необходима, – говорит Владимир Путин, – разработка четкой и гибкой методологии оценки эффективности образовательных организаций. И здесь подчеркнут важность открытого, доверительного диалога с профессиональным сообществом».

Президент акцентирует задачи при реализации плана мероприятий по развитию ведущих университетов, предусматривающих повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров. Важнейшим является требование обеспечить необходимое финансирование и равные условия отбора для участия в конкурсах для вузов различной ведомственной принадлежности и географического местоположения, а также учет их связи с потенциальными общероссийским и региональными рынками труда.



### **ГУБЕРНАТОРЫ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ КОРПУС, ПОЛУЧИВ РЕАЛЬНЫЕ ПРАВА, ДОЛЖНЫ НЕСТИ СВОЮ ДОЛЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Будет вестись на постоянной основе мониторинг системы образования, а при подготовке перечня обязательной информации, подлежащей мониторингу, особое внимание будет уделяться обоснованности принципов и критериев оценки с учетом специфики реализуемых образовательных программ, востребованности выпускников при обязательном обсуждении принципов и критериев оценки с профессиональным и экспертным сообществом.

По его результатам будет проводиться реорганизация неэффективных государственных вузов. Путин требует обращать особое внимание на соблюдение публичности и гласности, обеспечение прав обучающихся на завершение обучения в других образовательных учреждениях.

Это насущный шаг, необходимый элемент мониторинга реализации комплекса мер, направленных на подготовку и переподготовку управленческих кадров в социальной сфере, технических специалистов и инженеров, привлечение иностранных высококвалифицированных специалистов.

Особое внимание Путина привлекает вопрос дополнительных льгот при поступлении в высшие учебные заведения гражданам, прошедшим военную службу по призыву, а также «возможности осуществления ими за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации подготовки для сдачи вступительных экзаменов». Будет облегчено и получение иностранными студентами разрешений на временное проживание в России, а иностранным выпускникам наших вузов, «получившим профессию (специальность), востребованную на рынке труда в Российской Федерации, – вида на жительство и гражданства Российской Федерации».

### **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

По итогам заседания Комиссии при президенте по мониторингу достижения целевых показате-

телей социально-экономического развития Российской Федерации будет образован Совет при президенте по жилищной политике и повышению доступности жилья. Задача, которая всегда рассматривалась Путиным как важная, получает дополнительный приоритет, и одновременно усиливается обратная связь, более полно учитывается общественное мнение.

«Принимая меры по поддержке рождаемости, – говорит президент, – мы должны развивать всю инфраструктуру, направленную на поддержку детства. Необходимо, чтобы семья с тремя и большим количеством детей в России стала нормой». Самым тщательным образом будет мониториться реализация комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей. Полпреда президента и правительство, проанализировав существующую практику предоставления многодетным семьям бесплатно земельных участков, примут необходимые меры с учетом потребности в таких земельных участках и их наличия.

Субъекты Федерации и муниципалитеты будут обеспечивать создание необходимой инфраструктуры на земельных участках. Учет критерия нуждаемости в улучшении жилищных условий определен как важнейшая задача, и будут изыскиваться альтернативные меры улучшения жилищных условий многодетных семей (включая предоставление жилых помещений по договорам социального найма, применение льготного ипотечного кредитования). Это потребует внесения изменений в законодательство, ведь крайне важно соблюдать принципы прозрачности и справедливости.

В конце прошлого года издание «ВВП» уже отмечало, что «давно перестало быть секретом, что широко анонсированная и разрабатывавшаяся с начала 2000-х годов по рецептам МВФ и Всемирного банка пенсионная реформа забуксовала, а точнее – провалилась». В этом году большую остроту, особенно для малого бизнеса, приобретает вынужденное увеличение социальных взносов. Пенсионная реформа подвисает, с одной стороны, необходимость перемен очевидна всем, а с другой – все попытки что-либо сдвинуть в этом направлении проваливаются. И особое внимание президент теперь уделяет разработке и реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы, организации общественного и экспертного обсуждения предлагаемых законов.

«Начата, – подчеркивает Путин, – программа преобразований в бюджетном секторе. Через справедливую, заслуженную оценку добросовестного труда мы должны кардинально повысить качество образования, здравоохранения, социальной сферы». Следуя курсом, определенным президентом, новое руководство министерства обороны заботится не только о военнослужащих, но и о гражданских, работающих на оборону. В кратчайшие сроки будут решаться вопросы финансового обеспечения мероприятий по повышению оплаты труда работников организаций бюджетной сферы, находящихся в ведении Минобороны.

Реализуется программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, правительству и полпредам поручено осуществлять мониторинг ситуации в этой области, потому что в общественном мнении возник раскол – значительная часть, напри-

**«ПРИНИМАЯ МЕРЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ РОЖДАЕМОСТИ, – ГОВОРИТ ПРЕЗИДЕНТ, – МЫ ДОЛЖНЫ РАЗВИВАТЬ ВСЮ ИНФРАСТРУКТУРУ, НАПРАВЛЕННУЮ НА ПОДДЕРЖКУ ДЕТСТВА»**

мер, учителей, особенно пожилого возраста, жалуется на то, что их доходы падают, тогда как доходы других педагогов, которые, по мнению директоров школ и местных властей, работают более эффективно и вызывают позитивные отклики родителей и учеников, растут. Дифференциация доходов в зависимости от эффективности работы, между тем, является одним из базовых принципов всех проводимых реформ бюджетной сферы.

Будет вестись и мониторинг комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов и на обеспечение доступности профессионального образования для них на 2012–2015 годы. «Развивая образование, рынок труда, инфраструктуру и социальную сферу, – говорит президент, – мы должны в полной мере адаптировать их под потребности людей с ограниченными возможностями. Это показатель и зрелости нашего общества, и справедливости в нем».

Никто не застрахован от бед, и элементарная человеческая солидарность требует большей защиты и больших возможностей для людей с ограниченными возможностями здоровья. Адресная социальная помощь очень важна, но, вероятно, еще важнее поддерживать инициативы для создания стимулов работодателям, использующим труд людей с ограниченными возможностями здоровья.

Особое внимание будет уделяться и комплексу мер, направленных на выявление и поддержку одаренных детей и молодежи. Естественной дорогой для карьеры наиболее способных и талантливых из наших детей является продолжение обучения в высших и средних специальных учебных заведениях. Необходимо понимать, какие стране нужны специальности, и тогда уже создавать вузы так, чтобы сделать доступным для детей рабочих и высшее образование в его значимых сегментах. Специальное внимание уделяется мерам по военно-патриотическому воспитанию учащихся школ и их физическому развитию.

Будет мониториться и комплекс мер, направленных на совершенствование работы органов государственной власти по предупреждению межнациональных конфликтов. Этот подход основан на гражданском патриотизме. Любой человек, живущий в нашей стране, не должен забывать о своей вере и этнической принадлежности, оставаясь при этом гражданином России и гордясь этим. Русский народ относится к тому небольшому числу народов, которые известны своей способностью мирно и бесконфликтно ассимилировать другие народы, создавая новые исторические общества. Это не «плавильный котел» – татары, мордва или евреи в России не становятся русскими, но постепенно перестают от них отличаться, усваивая две культуры – свою и русскую, которые с течением поколений сливаются и интегрируются, обогащая обе нации. Мы веками жили вместе и будем вместе жить и дальше.

## **ОБЩЕСТВО И ГОСУДАРСТВО**

Президент требует тщательного учета общественного мнения. Будет вестись тщательный мониторинг («в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей») оценки гражданами эффективности государственного управления. Под «колпаком» гражданского общества будут все руководители: «территориаль-

ных органов федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений, органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, а также акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований».

Путин предупреждает, что именно результаты этой оценки будут служить важным основанием «для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей». С этим связана и проработка механизмов обеспечения доступности для граждан информации об их работе.

«Сделаны принципиальные шаги, – подчеркивает президент, – по защите прав предпринима-

**«ЧЕРЕЗ СПРАВЕДЛИВУЮ, ЗАСЛУЖЕННУЮ  
ОЦЕНКУ ДОБРОСОВЕСТНОГО ТРУДА МЫ  
ДОЛЖНЫ КАРДИНАЛЬНО ПОВЫСИТЬ  
КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ,  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ»**

телей. В этой сфере нужен мониторинг и активная работа с деловым сообществом, общественными структурами по выявлению и устранению барьеров для развития предпринимательства». Специально поставлена задача «обеспечить проведение мониторинга практики применения норм федерального законодательства, исключающих возможность решения хозяйственного спора посредством уголовного преследования».

\*\*\*

«Прошу помнить: основной результат нашей работы – это не количество принятых законов, о которых я уже говорил, указов и различных подзаконных актов – главное, чтобы жизнь каждого гражданина в результате нашей работы менялась и менялась к лучшему, – сказал президент, подытоживая свое выступление. – Давайте начнем работать».

---

Феликс ЗАХАРОВ

---

# ЭКОНОМИКА

RUSSIA 7 1/2 03/31/30 Corp

<HELP> for explanation, <MENU> for similar functions.

282 - Save a copy to your NW list

Ticker	TIME	LAST	CHANGE
<b>21-day BFOE ASSESSMENT</b>			
EFP			
15) 1st Month EFP	12:32	-06	--
<b>Intraday BFOE</b>			
18) Brent 1st Month	12:26	75.11	+67
19) Brent 2d Month	12:26	75.81	+67
20) Brent 3d Month	12:26	76.60	+62
<b>Cash Spread</b>			
13) 1M-2M Cash Sprea	12:26	-70	--
<b>CE Brent Futures Spread</b>			
18) 1M-2M Spread	12:26	-79	+05
<b>Benchmarks Spreads</b>			
19) Brent/Dubai	12:26	1.03	+81
16) WTI/Brent	12:26	1.67	-13

Ticker	TIME	LAST	CHANGE
<b>OIL GRADES PRICES</b>			
<b>Brent</b>			
47) Spot Price	13:03	75.60	+85
48) Diff/Dtd BFOE	11:37	.35	--
<b>Forties</b>			
51) Spot Price	13:03	74.85	+80
52) Diff/Dtd BFOE	11:37	-40	-05
<b>Flotta</b>			
55) Spot Price	11:37	73.13	-44
56) Diff/Dtd BFOE	11:37	-90	--
<b>Oseberg</b>			
59) Spot Price	13:03	76.05	+85
60) Diff/Dtd BFOE	11:37	.80	--
<b>Ekofisk</b>			
63) Spot Price	13:03	75.95	+85
64) Diff/Dtd BFOE	11:37	.70	--

Also see SNAP <GO>  
 Brent Swaps CLOP <GO> , CMSW <GO>  
 Cmdty Spreads CMSP <GO>

Page FWD

12:58 [Delayed] J.P. Morgan Global Oil & Gas Daily: US rig count, SLB  
 12:58 Russian Banks Should Keep Bad Loan Provision Levels, RIA Says  
 12:56 Asia-Pacific Bunker Fuels Spot Prices for Nov. 2 (Table)  
 12:55 \*RIA NOVOSTI CITES RUSSIAN CENTRAL BANKER MELIKYAN :4458Z RU  
 12:55 \*RUSSIA BANKS SHOULDNT CUT BAD LOAN PROVISION LEVELS, RIA SAYS  
 12:49 Iraq-Turkey Oil Pipeline Resumes Pumping, Spokesman Says  
 12:44 Bernstein Cuts 2011 Gas Price Forecast by 25 Percent on Supply  
 12:43 Asia Gasoil-Jet Kerosene Spot Prices for Nov. 2 (Table)

18 BN 13:03 EDF Halts Reactor at Hinkley Nuclear Plant in U.K. (Update)  
 17 KLS 13:02 ALN:Notice of Shares Buy Back - Immediate Announcement

**CHARLIE ROSE, NOW ON BLOOMBERG TELEVISION**

Non-RT AI FRT



**CLOSE/MID/**

WOBREN CRUDE OIL Europe Brent Sp

Range 10/20/2012 to 10/20/2012 Period

DATE		DATE	
11/ 2	76.00	10/26	75.36
10/30	74.75	10/25	75.40
10/29	77.77	10/24	75.40
10/28	75.40	10/23	72.80
10/27	77.35	10/22	75.36
10/26	76.36	10/ 9	76.48
10/23	77.42	10/ 8	69.45
10/22	78.94	10/ 7	67.48
10/21	78.75	10/ 6	68.76
10/20	76.13	10/ 5	67.85
10/19	77.29	10/ 2	67.49
		10/ 1	68.42
		9/30	68.07
		9/29	65.10
		9/28	67.10

Bloomberg

# Экономика для человека

## Экономическая политика и политическая экономия в 2013 году

**На протяжении последнего двадцатилетия экономическая теория и практика России постоянно находится в тисках противоречия, которое Запад не может разрешить уже столетие. С одной стороны, взгляд сторонников рыночного фундаментализма, для которых мера экономической эффективности при прочих равных условиях тем выше, чем полнее и свободнее действуют законы свободного рынка. С другой стороны, их критики, утверждающие, что в современных условиях рынок требует от государства новой роли – не только гаранта прав собственности и стабильности денежной системы, но и роли актора, активно регулирующего пропорции и социальные параметры экономического развития. Мировой экономический кризис обострил эти споры, а надвигающаяся на нашу страну угроза стагнации вслед за 10-процентным спадом 2008–2009 годов сделала эту дискуссию вновь крайне актуальной для России-2013.**

### О ЧЕМ СПОР

Напомним вопросы.

Должно ли государство формировать средне- и долгосрочные программы развития, подкрепляя их активной экономической политикой, селективно регулируя налоги и ставки кредита, выборочно направляя инвестиции в одни сектора и тормозя развитие других? Необходима ли активная поддержка секторов, производящих ресурсы для развития человеческих качеств и современных технологий, для решения социальных и экологических проблем за счет торможения ныне едва ли не единственно прибыльных сфер – продажи за рубеж сырья и посреднической деятельности?

Каковы перспективы общественной собственности в ключевых сферах экономики ближайшего будущего: НИОКР, образовании, медицине, энергетике, инфраструктуре?

Справедливо или нет (и с какой точки зрения) введение дифференцированного налогообложения, перенаправляющего особо высокие личные доходы, расходуемые на престижное потребление, на социальное развитие (ту же общедоступную медицину, образование, культуру)? И не снизит ли такое перераспределение стимулы для предпринимателей и иных экономических акторов, тратящих миллионы на частные нужды?

Все эти вопросы пока в пространстве дискуссий наиболее престижных экономических форумов (от Давоса до Санкт-Петербурга) практически всегда получают достаточно последовательный прорыночный ответ: государственное регулирование – это бюрократизм и субъективизм, общественная собственность всегда неэффективна, а высокие налоги на богатых – это подрыв экономической эффективности.

В среде как теоретиков экономической науки, так и практиков бизнеса существуют, однако, и иные подходы к этим (и не только этим) проблемам. Обсуждению этих очень разных альтернатив рыночному фундаментализму в теории и практике и будет посвящен Московский экономический форум, который состоится в Москве, в Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова 20–21 марта этого года. Форум отнюдь не будет манифестом единомыслия, это прежде всего дискуссионное пространство, но пространство, в котором существуют некоторые исходные, подвергаемые критике и развитию векторы будущего прогресса.





**ЭКОНОМИКЕ НУЖНЫ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ И АКТИВНАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ  
ПОЛИТИКА, ПОЗВОЛЯЮЩАЯ  
ГОСУДАРСТВУ СЕЛЕКТИВНО  
ВОЗДЕЙСТВОВАТЬ НА ПРОИЗВОДСТВО**

**ВЗГЛЯД СЛЕВА**

Если постараться (субъективно, конечно) взглянуть на определенные выше проблемы, акцентируя альтернативы и предлагая, возможно, излишне заостренное видение многих положений, то можно прийти к следующим выводам, которые отражают взгляды крайне левой части инициаторов Московского экономического форума в широком спектре тех теоретиков и практиков, кто ищет пути разрешения противоречий между экономической эффективностью и социальной справедливостью на пути активизации творческого потенциала человека в экономике не за счет, а на основе развития социальных приоритетов.

Начну с жесткого утверждения: рыночный фундаментализм привел экономику в тупик экономического кризиса и застойной депрессии, показав, что мировой экономике и России необ-

ходимо социально, гуманитарно, экологически ориентированное развитие, базирующееся на приоритете реального сектора. На наш взгляд, это означает, что главными критериями успеха макроэкономической политики должны быть индекс человеческого развития, инновационность и соблюдение экологических норм, а не достигаемые за счет экспорта сырья «конкурентоспособность» и экстенсивный рост ВВП.

Последнее означает, что сырьевой бизнес, ориентированный на экспорт перерабатываемых ресурсов, не может и не должен быть основой современной экономики. С другой стороны, в условиях, когда природные ресурсы страны, природная рента в полной мере используются обществом для решения задач инновационного развития, природное богатство России из болезни превращается в источник инвестиций. Приоритетами для них могут стать уже перечисленные ключевые сферы современной экономики: образование, здравоохранение, культура и создающие основы прогресса человеческих качеств и технологий производство в реальном секторе.

Подчеркну: бурно идущий в нашей стране спор о реиндустриализации неслучаен. С одной стороны, постановка задач восстановления про-



мышленного производства в XXI веке, почти сто лет спустя после советской индустриализации, выглядит анахронизмом. С другой, в качестве альтернативы практика указывает на опыт Запада, где вывоз промышленности в страны третьего мира обернулся экспансией посредничества, финансовых спекуляций, производства симулякров в сферах массовой культуры и т.п.

Но ведь есть же и третья альтернатива: приоритетное развитие не старой индустрии, но новых технологий производства, причем производства не только материальных благ, но и человеческих качеств, а это дают образование, медицина, культура. Последнее особо важно, ибо сегодня как никогда главной производительной силой (и здесь не грех вспомнить не случайно становящегося ныне все более популярным Маркса) является сам человек.

#### АКТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Для обеспечения таких приоритетов необходимо активное общественное регулирование экономики: «невидимая рука рынка» в XXI веке явно указывает не в ту сторону. Свободная конкуренция сама по себе не может обеспечить сбалансированного социально ориентированного разви-

**ОБЩЕСТВО И ГОСУДАРСТВО ДОЛЖНЫ ПРИОРИТЕТНО ПОДДЕРЖИВАТЬ МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ, НАУКЕ, ОБРАЗОВАНИИ, МЕДИЦИНЕ И Т.П.**

тия. Общество и представляющее его интересы государство должны быть модератором современной экономики, а не «ночным сторожем», занятым исключительно поддержанием «правил игры» свободного рынка.

Рынок XXI века должен быть регулируемым; экономике нужны программы развития и активная промышленная политика, позволяющая государству при помощи косвенных методов и прямых инвестиций селективно воздействовать на производство, совершенствовать структуру, устанавливать и реализовывать приоритеты рыночной экономики; доля ВВП, перераспределяемого государственными и общественными институтами по пострыночным критериям, должна быть не ниже 50%.

Конструктивной критике пора подвергнуть и миф о единственно эффективной частной собст-

венности, опровергнутый историей последнего столетия. В мире активно развиваются публичные университеты и государственные исследовательские центры, высокотехнологичные предприятия и общедоступные школы. В то же время опыт России и ряда других стран постсоветского пространства показал, что приватизация может приводить не столько к образованию эффективных собственников, сколько к деградации научно-технического и интеллектуального потенциала страны.

В инновационной экономике должны быть равномерно развиты все виды и формы собственности: и общественные (государственные, кооперативные, неправительственные), и многообразные частные (от транснациональных корпораций до семейных предприятий), и смешанные (предприятия с участием работников в собственности, управлении, прибылях и др.). Работники предприятий должны участвовать в управлении и контроле на предприятиях всех форм собственности и размеров. Общество и государство должны приоритетно поддерживать малый и средний бизнес в реальном секторе экономики, науке, образовании, медицине и т.п.

### **СПРАВЕДЛИВОСТЬ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ**

Еще одна задача: как сделать так, чтобы социальная справедливость была не помехой, а условием эффективности современной экономики? Ответ в принципе известен: современной инновационной экономике нужны креативные способности большинства, а не узкого слоя «элиты». Путь к этому – преимущественно общественное и бесплатное здравоохранение, образование и культура; социальная ответственность бизнеса и социальное партнерство, высокая прогрессия подоходного налога (до 50% на сверхвысокие личные доходы) и т.п. слагаемые «скандинавской модели», более адекватной цивилизационным особенностям России, нежели радикальный либерализм.

Перераспределение части используемой на паразитическое потребление прибыли на создание современных общественных образовательных, научных и т.п. институтов развития – не тормоз, а источник прогресса современной экономики.

Среди источников этого – не только сырьевая и интеллектуальная рента (подчеркнем, рента, а не нормальная средняя прибыль), но и налоговые ограничения финансового и иного посредничества. Безудержный рост финансовых спе-

куляций и посредничества уже привел мировую экономику к кризису, выход из которого так и не найден. Введение налога Тобина и иных ограничений финансовых спекуляций, прямая государственная поддержка реального сектора и социальных программ – вот ключ к выходу из затяжной депрессии.

За кризис должны платить те, кто его вызвал. Сокращение личных доходов спекулянтов и олигархов может стать важным фактором оздоровления экономики и мобилизации ресурсов для общенациональных инновационных программ.

### **МЫ И МИР**

Следует ли эти проблемы решать на пути изоляционизма и сворачивания международного сотрудничества? Отнюдь. Это был бы путь в тупик, несовместимый с современными потребностями гуманитарного и технологического развития, но любое государство нуждается в обеспечении экономической безопасности и имеет единые, общенациональные интересы.

Нынешняя же модель глобализации вообще и правила ВТО в частности эти интересы попирают. Созданы не столько равные условия конкуренции для равных партнеров, сколько искусственные преимущества для сильных и дискриминационные условия – для слабых, ибо «правила игры» формируются в этой системе ТНК и узкой группой сверхгосударств, претендующих на роль «добровольных империй». Вступление России в ВТО приведет к преимущественно негативным результатам для большинства граждан и отечественного производства.

Наша задача – не сворачивание интеграции, а изменение ее правил. Основой для экономического партнерства должны быть принципы социально и экологически ориентированного и регулируемого развития рыночной экономики. Первым шагом к этому может стать реализация новых принципов интеграции на постсоветском пространстве.

### **ЭКОНОМИКА ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА**

Отвечающая на сформулированные выше вызовы инновационная социально ориентированная экономика должна стать экономикой для человека. Ставка исключительно на эгоистического homo economicus, максимизирующего свой денежный доход, – это путь к социальной деградации. Человек в современной экономике обладает сложной системой ценностей и мотивов, ему ну-

## Целями форума станут:

- анализ противоречий и потенциала развития России в контексте продолжающейся затяжной депрессии, новых проблем и возможностей, связанных с все большим включением нашей страны в глобальные процессы и вызовами революции знаний, – с одной стороны, угрозами необратимой деиндустриализации нашей Родины – с другой;
- обсуждение конструктивных альтернатив экстенсивной, ресурсозависимой и во многом асоциальной модели экономической эволюции, сложившейся в нашей стране;
- принятие концепции экономического развития России, ориентированной на приоритетное развитие человеческих качеств и реального сектора;
- консолидация граждан нашей страны, социально-ответственного бизнеса, интеллектуалов для обсуждения и реализации этих альтернатив.

*Сопредседателями организационного и программного комитетов форума являются:*

- ректор МГУ, академик В.А. Садовничий;
- президент ассоциации «Росагромаш» К.А. Бабкин;
- директор Института экономики, чл.-корр. РАН Р.С. Гринберг.

## В форуме примут участие:

- лидеры реального сектора российской экономики – руководители промышленных, транспортных образовательных корпораций, малого и среднего бизнеса, известные финансисты, менеджеры, экономисты-практики: В.В. Геращенко, Г.Г. Фетисов, В.И. Якунин и др.;
- руководители и ведущие специалисты НИИ РАН, университетов, независимых исследовательских и экспертных центров России, Украины и других стран СНГ: академики В.М. Геец, С.Ю. Глазьев, М.К. Горшков и др.;
- известные ученые и общественные деятели Западной и Восточной Европы, США, Китая: И. Валлерстайн, А. Гузенбауэр, Г.В. Колодко, Чен Энфу и др.;
- представители гражданского общества, депутаты Государственной думы, руководители министерств и ведомств.

## Основными императивами форума станут:

- активная промышленная политика, программирование и селективное регулирование рыночной смешанной экономики, направленные на обеспечение приоритетного развития российского реального сектора и социальные результаты;
- общедоступные, преимущественно бесплатные здравоохранение, образование, наука, культура; сокращение социальной дифференциации (разрыв 10% бедных и богатых в России не должен превышать 6–7 раз);
- активное участие гражданского общества в выработке и реализации экономической и социальной политики;
- отказ от политики и идеологии рыночного фундаментализма и др.

**Проблемное поле форума предполагает обсуждение таких вопросов, как:**

- соотношение процессов реиндустриализации и постиндустриального развития в реальном секторе, в том числе промышленности, транспорте, аграрном производстве;
- соотношение рынка и общественного (в частности, государственного) регулирования;
- формирование системы отношений и прав собственности, обеспечивающих интеграцию экономической свободы и социальной справедливости;
- экономические основы обеспечения социальных, гуманитарных, экологических приоритетов;
- экономические основы формирования высококачественного общедоступного образования, здравоохранения и культуры, науки, эффективно работающей на заказ не только рынка, но и общества;
- селективная, регулируемая равноправная интеграция России в глобальную экономическую систему;
- финансовая система, обслуживающая цели развития реального сектора и социальной сферы.

Работа форума будет строиться в формах презентации и обсуждения ключевых докладов на пленарных заседаниях, а также проведения широкого круга инициативных семинаров, круглых столов, дискуссий по актуальным проблемам экономического развития России в глобальном контексте.

*Материалы форума будут опубликованы в серии монографий.*

жен интересный, содержательный труд, который уважают и ценят общество и власть; возможность реализовать свои человеческие качества на работе, в городе, в стране; свободное время, которое он может использовать для развития, а не только досуга; партнерство и солидарность, а не только конкуренция в отношениях с другими; гарантированная возможность учиться и повышать квалификацию, обеспеченная старость. Все это – важнейшие формы социальных, материальных (хотя и не денежных) стимулов труда и инноваций.

Экономическая система всегда развивается в тесном взаимодействии с политикой. Если мы хотим ориентироваться на стратегию, которую мы называем экономикой для человека, то мы должны понимать, что она не может развиваться вне демократии. Но модель «демократии нало-

гоплательщика», где реальными субъектами принятия политических решений все больше являются собственники крупнейших финансовых, административных и силовых ресурсов, устарела. Экономике, где востребован творческий потенциал большинства, необходимы, но не достаточны парламентаризм, многопартийность и свобода слова. Все большую, а в перспективе решающую роль в ней должны играть гражданское общество и «демократия корней травы».

И еще одна «деталь». Экономика далеко не всегда была сферой, где задачи эффективности совпадали с императивами морали. «Только бизнес, ничего личного!» – это одна из норм рыночной экономики. Но уже давно пора от завета рыночного фундаментализма – «нравственно то, что выгодно» – идти к иному императиву: «выгодно



**ПАРАЛЛЕЛЬНО С РАЗВИТИЕМ  
АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ЭКОНОМИКИ ДОЛЖНО  
ИДТИ ОБНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ТЕОРИИ И ОБРАЗОВАНИЯ, ПРИЧЕМ  
ОПЕРЕЖАЮЩИМИ ТЕМПАМИ**

(соответствует задачам развития экономики для человека) то, что нравственно».

Параллельно с развитием альтернативной экономики должно идти обновление экономической теории и образования, причем опережающими темпами. На смену нынешней монополии есо-omics в науке и преподавании должно прийти действительное признание многообразия парадигм экономической теории и других общественных наук. Экспансии «экономического империализма» мы должны и можем противопоставить экосоциогуманитарную открытость и экономической теории, и экономического образования. В школах и университетах наряду с неоклассикой достойное место должны занять и гетеродоксальные экономические теории, политическая экономия, наряду с математикой – ме-

тодология и аппарат различных общественных наук, философии.

В заключение подчеркну: любые императивы только тогда чего-нибудь стоят, когда они адресованы субъекту, способному их реализовать. У предлагаемой нами альтернативы есть широкий круг потенциальных сторонников и субъектов реализации. Это те работники материального производства, науки, образования, медицины и т.п., кто видит свое будущее в развитии вместе со своей страной, а не за счет других; это социально ответственный бизнес, для которого будущее его народа не менее важно, чем увеличение прибыли; это государственные деятели, политические и социальные организации, движения, сети, для которых обозначенные приоритеты есть не популистский лозунг, а практически актуальная задача, над решением которой они работали, работают и будут работать. Именно им мы, участники Московского экономического форума, адресуем наши интенции.

---

Александр БУЗГАЛИН, д.э.н., директор Института  
социэкономки МФЮУ, профессор МГУ,  
1-й зам. пред. Программного комитета  
Московского экономического форума

---

# Углеводороды под контролем

Россия ведет активную нефтегазовую политику

**С начала года нефтегазовая отрасль находится под бдительным оком президента. Владимир Путин провел заседание Комиссии при президенте по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности, встречался с главами «Роснефти» Игорем Сечиным, «Транснефти» – Николаем Токаревым, «ЛУКОЙЛ» – Вагитом Алекперовым, другими ответственными лицами, обсуждались вопросы нефтегазовой отрасли на многих других мероприятиях. В марте пройдет Национальный нефтегазовый форум.**

## ЧТО ЗА КОМИССИЯ, СОЗДАТЕЛЬ?

Постепенно координация деятельности органов власти всех уровней и бизнеса по развитию ТЭК опять выходит на первый план, причем эти вопросы неразрывно связаны с обеспечением не только энергетической, но и промышленной, и экологической безопасности. Актуальность же вопросов «рационального использования и эффективного воспроизводства минерально-сырьевой базы» обостряется ужесточением мирового кризиса и порожденной им острой конкурентной борьбой за источники сырья, которую некоторые западные страны ведут уже и вооруженным путем, например в Африке.

На третьем заседании образованной летом прошлого года Комиссии по ТЭК, которую возглавляет сам Владимир Путин, а ответственным секретарем является руководитель «Роснефти» Игорь Сечин, 12 февраля проговаривались вопросы текущего состояния и развития ресурсной базы, в которой одну из приоритетных ролей играют вопросы освоения российского континентального шельфа. Очень важна и тема экспортных поставок энергоносителей,

с особым акцентом на газ, который постепенно становится одним из определяющих элементов не только внешнеэкономической, но и внешней политики, и не только нашей страны.

Привлекают внимание президента и вопросы экономической эффективности, стимулирующей (или дестимулирующей) роли механизмов платежной системы в электроэнергетике, и, реагируя на беспокойство общественного мнения, Путин ставит вопросы обеспечения прозрачности деятельности компаний ТЭК с госучастием.

Подчеркивая вызванную недооцененностью ресурсной базы сырьевого комплекса недостаточную инвестиционную привлекательность российского ТЭК, президент прямо говорит об архаичности существующей в России системы оценки запасов: «Наши природные активы должны иметь обоснованную, понятную и объективную стоимость».

Несмотря на то что в российской системе оценки есть много положительного, будет все-таки разработана новая классификация запасов, максимально приближенная к международным стандартам, чтобы быть понятной для западных экспертов. Запланировано снятие грифа секретности с данных по балансу запасов. «Сейчас, – говорит Путин, – когда в отечественном ТЭКе работают зарубежные инвесторы, а наши компании проходят международный аудит по запасам, подобная секретность – это явный анахронизм. Ничего мы здесь на самом деле не секретим, не прячем, да это и невозможно, только во вред пойдет».

С целью максимально эффективной разработки месторождений президент требует назначения Роснедр функцией выполнения государственной экспертизы с созданием коллегиального органа, в который войдут представители



**«РОСНЕФТЬ» ПЛАНИРУЕТ  
НАЧАЛО ОСВОЕНИЯ НОВЫХ  
МИРОВЫХ ГАЗОВЫХ РЫНКОВ,  
НЕ ВСТУПАЯ В КОНКУРЕНЦИЮ  
С ПОСТАВКАМИ «ГАЗПРОМА»**

министерств, ведомств, компаний, экологи, ученые и эксперты.

**ГАЗ НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ**

Критически важным для страны являются вопросы поставок российского газа на мировые рынки. Президент ставит задачу как наращивания экспорта, так и его диверсификации, потому что, как подчеркивает Путин, «в прошлом году... из-за снижения экспорта газа, сокращения рынков российский бюджет недополучил десятки миллиардов рублей».

В своем докладе, оценивая перспективы сегментов газового рынка, Игорь Сечин отмечал, что и с точки зрения экономики, и с точки зрения экологии, газ для Европы – лучший тип энергоносителей. Снижение экспорта трубогаза в Европу вызвано как «неумеренными»

субсидиями на возобновляемые источники энергии в странах ЕС (свыше 20 млрд евро в год только в Германии), которые неизбежно будут снижаться в ходе экономического кризиса и создания единой европейской бюджетной политики, так и массовым импортом дешевого угля из США. Согласно прогнозам Международного энергетического агентства, ежегодные темпы роста спроса на газ до 2035 года ожидаются в Китае – 7% ежегодно, в Индии – 4,7%, в Азии в целом – 4,5%. «Глобально, – подчеркивает Сечин, – роль газа будет увеличиваться, и в долгосрочной перспективе доля газа в мировом энергобалансе приблизится и, возможно, даже превысит долю нефти и угля».

Среднемировой рост потребления газа составит 1,8% ежегодно, что вызвано ростом электроэнергетики и доли газа в ней, ростом использования газа в транспорте, нефтехимией, органическим синтезом и производством полимеров. Глава «Роснефти» отмечает жесткую связь между динамикой электропотребления и динамикой мирового ВВП: рост на 1% ВВП – рост на 1% потребления газа.

Особое внимание президента привлекает рынок сжиженного природного газа, в котором

Фото ИТАР-ТАСС



Россия держит только 3,6%. «Если мы не будем проводить активную политику, – подчеркивает Путин, – то рискуем практически полностью отдать этот рынок нашим конкурентам. Причем нужно учитывать, что для создания современных мощностей по производству СПГ нужно порядка 5–7, а то и до 10 лет. И, конечно, все вы это хорошо уже знаете, это очень капиталоемкий проект». Осуществление одного проекта по экспорту СПГ мощностью 10–15 млн тонн в год требует прямых инвестиций в объеме свыше 15–20 млрд долларов.

Активным сторонником развития рынка СПГ является «Роснефть». Географическая сегментация газовых рынков и ограниченность возможностей трубопроводных систем дает большие преимущества СПГ, который, по словам Игоря Сечина, «не имеет таких ограничений и в состоянии устремиться на самые дорогие и быстрорастущие рынки. И если эти рынки не займем мы, то их обязательно займут другие».

И производство, и потребление СПГ, который составляет уже 32% мирового газового рынка, растет опережающими темпами. Происходит и передел рынков в виде жесткой борьбы за по-

**ИГОРЬ СЕЧИН И ПРЕЗИДЕНТ «ЭКСОНМОБИЛ» СТИВЕН ГРИНЛИ ПОДПИСАЛИ СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В РОССИИ И НА АЛЯСКЕ**

ребителей, что связано с появлением новых крупных игроков на этом рынке, таких как Катар, США, Австралия, Канада, Новая Гвинея.

«Роснефть» планирует начало освоения мировых газовых рынков, не вступая в конкуренцию с «Газпромом», так как новые поставки «будут направлены на снабжение принципиально других рынков. И если туда не придет российский СПГ, эти рынки будут просто заняты другими поставщиками».

На просьбу о либерализации экспорта СПГ и мерах налогового и таможенно-тарифного стимулирования Владимир Путин заметил: «Для развития такой отрасли следует сформировать все условия. Речь идет, в том числе, о необходимости продумать возможную поэтапную либерализацию экспорта СПГ, об органи-



## **Члены Комиссии при президенте по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности**

ДВОРКОВИЧ Аркадий Владимирович – заместитель председателя правительства

НАБИУЛЛИНА Эльвира Сахипзадовна – помощник президента  
БЕЛОУСОВ Андрей Рэмович – министр экономического развития

ДОНСКОЙ Сергей Ефимович – министр природных ресурсов и экологии

КОЛОКОЛЬЦЕВ Владимир Александрович – министр внутренних дел

МАНТУРОВ Денис Валентинович – министр промышленности и торговли

НОВАК Александр Валентинович – министр энергетики

СИЛУАНОВ Антон Германович – министр финансов

ГОРБУНОВ Геннадий Александрович – председатель Комитета Совета Федерации Федерального собрания по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

КАШИН Владимир Иванович – председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания по природным ресурсам, природопользованию и экологии

УСТИНОВ Антон Алексеевич – советник президента

АРТЕМЬЕВ Игорь Юрьевич – руководитель Федеральной антимонопольной службы

КУТЪИН Николай Георгиевич – руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

ЯНОВСКИЙ Анатолий Борисович – заместитель министра энергетики, руководитель рабочей группы Комиссии по вопросам экологической безопасности

КИРИЕНКО Сергей Владиленович – генеральный директор Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»

КИРИЛЛОВ Владимир Владимирович – руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

ПОПОВ Александр Павлович – руководитель Федерального агентства по недропользованию

ЛАВЕРОВ Николай Павлович – вице-президент Российской академии наук

ВОСКРЕСЕНСКИЙ Станислав Сергеевич – заместитель полномочного представителя президента в Северо-Западном федеральном округе

ПЕТРОВ Юрий Александрович – первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания по вопросам собственности

ЯКОВЛЕВ Юрий Владимирович – руководитель службы Федеральной службы безопасности

АЛЕКПЕРОВ Вагит Юсуфович – президент ОАО «ЛУКОЙЛ»

БАЖАЕВ Муса Юсупович – президент ОАО «Группа Альянс»

БОГДАНОВ Владимир Леонидович – генеральный директор ОАО «Сургутнефтегаз»

БУДАРГИН Олег Михайлович – председатель правления ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы»

ГУЦЕРИЕВ Михаил Сафарбекович – президент ОАО «Нефтегазовая компания «РуссНефть»

ДОД Евгений Вячеславович – председатель правления ОАО «РусГидро»

ДЫНКИН Александр Александрович – директор ФГБНУ «Институт мировой экономики и международных отношений Российской академии наук»

ДЮКОВ Александр Валерьевич – генеральный директор ОАО «Газпром нефть»

ИВАНТЕР Виктор Викторович – директор ФГБНУ «Институт народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук»

КОВАЛЬЧУК Борис Юрьевич – председатель правления ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС»

КОРСИК Александр Леонидович – президент, председатель правления ОАО «АНК «Башнефть»

КРАВЧЕНКО Вячеслав Михайлович – председатель правления некоммерческого партнерства «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью»

КУДРЯШОВ Сергей Иванович – генеральный директор ОАО «Зарубежнефть», руководитель рабочей группы Комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса

ЛИТВИНЕНКО Владимир Стефанович – ректор ФГБОУ ВПО «Национальный минерально-сырьевой университет «Горный»

МАКАРОВ Игорь Викторович – председатель совета директоров ОАО «НГК «Итера»

МИХЕЛЬСОН Леонид Викторович – председатель правления ОАО «НОВАТЭК»

РЫБНИКОВ Александр Эрнестович – президент ЗАО «Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа»

СЕЧИН Игорь Иванович – президент, председатель правления ОАО «НК «Роснефть», ответственный секретарь Комиссии по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности

ТАХАУТДИНОВ Шафагат Фахразович – генеральный директор ОАО «Татнефть»

ТОКАРЕВ Николай Петрович – президент ОАО «АК «Транснефть»

ХАН Герман Борисович – исполнительный директор ОАО «ТНК-ВР Менеджмент»

ЯКУНИН Владимир Иванович – президент ОАО «Российские железные дороги»

АРТЯКОВ Владимир Владимирович – заместитель генерального директора Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»

ШМАТКО Сергей Иванович – член Комиссии по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности

### **Приглашенные участники третьего заседания Комиссии по ТЭК**

ЧИХАНЧИН Юрий Анатольевич – директор Федеральной службы по финансовому мониторингу

МИШУСТИН Михаил Владимирович – руководитель Федеральной налоговой службы

МЕШКОВ Алексей Юрьевич – заместитель министра иностранных дел

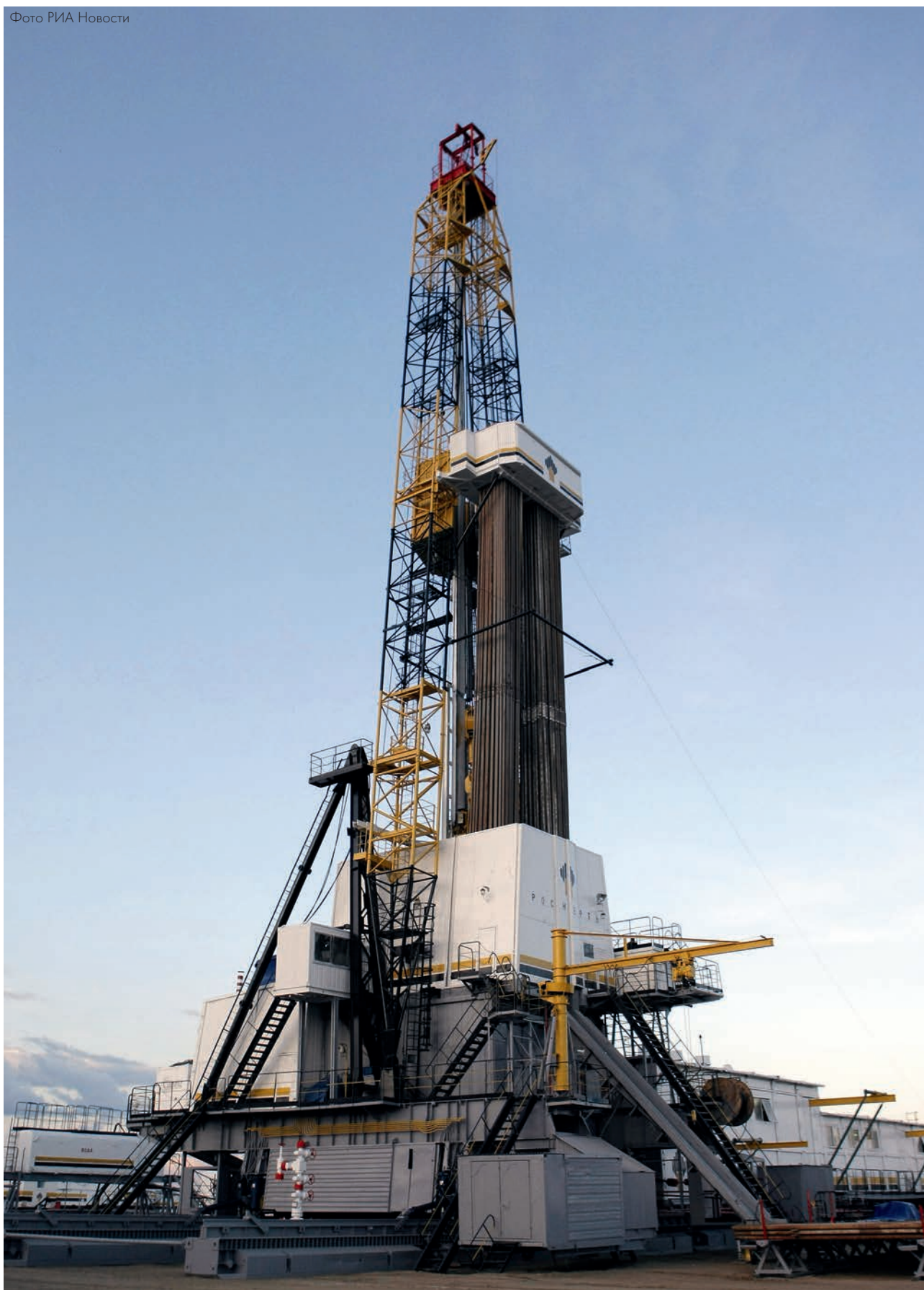
МАЛИНИН Владимир Михайлович – первый заместитель руководителя Федеральной таможенной службы

САЛЬКОВ Дмитрий Александрович – заместитель руководителя Федеральной службы по тарифам

ФАДДЕЕВ Дмитрий Леонидович – статс-секретарь – заместитель директора Службы внешней разведки

КОНОВ Дмитрий Владимирович – председатель правления ОАО «СИБУР Холдинг»

Фото РИА Новости



зации в России производства необходимого технологического оборудования». Отметив трудности транспортировки по Севморпути, он потребовал увязки трех элементов – объемов инвестиций, темпов роста потребления газа и фактора заключения контрактов на продажи этого СПГ.

Теперь главное – не упустить время, не опоздать, не затянуть принятие и согласование решений до тех пор, когда закроются окна возможностей, которые предоставляются мировыми рынками и развитием мировой экономики.

### **САМЫЙ КРУПНЫЙ НАЛОГПЛАТЕЛЬЩИК В СТРАНЕ**

Президент внимательно контролирует ситуацию с нефтегазовыми компаниями. Например, его усилиями было принято решение об увеличении до 25% от прибыли дивидендных выплат «Роснефти», и в этой связи в три раза выросли выплаты дивидендов, а государство как основной акционер по итогам прошлого года получило 60 млрд рублей (для сравнения: в виде нало-

**КАК ПОДЧЕРКИВАЕТ ПУТИН,  
«В ПРОШЛОМ ГОДУ... ИЗ-ЗА СНИЖЕНИЯ  
ЭКСПОРТА ГАЗА, СОКРАЩЕНИЯ РЫНКОВ  
РОССИЙСКИЙ БЮДЖЕТ НЕДОПОЛУЧИЛ  
ДЕСЯТКИ МИЛЛИАРДОВ РУБЛЕЙ»**

гов «Роснефть» заплатила в консолидированный бюджет 1,7 трлн рублей).

На встрече с президентом Игорь Сечин доложил итоги работы компании за 2012 год и планы на 2013 год. Прошлый год для «Роснефти» был успешным во всех отношениях – в производстве, финансах, долгосрочном стратегическом развитии. За год капитализация компании повысилась на 35% до 92 млрд долларов. Интересно, что решение о продаже 5,6% компании ВР привело к тому, что оставшийся пакет государства вырос в цене на 13 млрд долларов.

На 2013 год намечено сохранение текущей позитивной динамики по всем показателям, модернизация заводов, наращивание и добычи, и ресурсной базы, прежде всего шельфовых проектов. В Карском море начнется поисково-разведочное бурение, причем 70% оборудова-

ния будет изготовлено в России. Будет идти, конечно, интеграция новых активов.

В настоящее время компания представлена в США, Венесуэле, КНР, получены предложения от норвежской «Статойл» для совместного освоения месторождений на Норвежском континентальном шельфе. В ходе недавнего визита Сечина в Китай в рамках формируемого стратегического партнерства обсуждалось совместное с китайскими компаниями CNPC, Sinopec и CNOOC освоение российского шельфа.

В присутствии Владимира Путина глава «Роснефти» Игорь Сечин и президент компании «ЭксонМобил» Стивен Гринли подписали ряд документов по совместному освоению семи шельфовых участков в России и проекта «Пойнт Томсон» на Аляске.

### **И ДРУГИЕ**

Внимание президента не ограничивается «Роснефтью». Например, итоги работы «Транснефти» в 2012 году и ход реализации инвестиционной программы компании обсуждались на встрече Путина с главой компании Николаем Токаревым. Не все обратили внимание, но на глобальном рынке появился новый восточный сорт российской нефти из Находки, который вызывает большой интерес, так как качество этой нефти превосходит дубайские сорта. Сегодня примерно 40% покупает Китай, около 30% экспортируется в США, но самые разные страны – Япония, Сингапур, даже Перу – заинтересованы в ее поставках. В 2013 году мощности по экспорту возрастут, но важнейшей задачей «Транснефти» является обслуживание отечественных предприятий.

Состоялись встречи с руководителем «ЛУКОЙЛа» Вагитом Алекперовым и другими крупными нефтяниками.

То, что нас ждут непростые времена на мировом рынке углеводородов, новость, конечно, неприятная. Однако приятная новость состоит в том, что Россия готова встретить вызовы, которые предъявляет новая эпоха. И то, что нормативно-правовая база по разработке шельфовых месторождений в Арктике и трудно извлекаемых запасов будет создана в ближайшее время – просто одно из доказательств этого.

---

Саид ГАФУРОВ

---

# Воздухом никого не накормишь

Динамичное развитие IT-сектора должно быть сбалансированным, а решение первоочередных проблем отрасли – оперативным

**В рамках своей издательской политики издание «ВВП» убеждено, что поступательное развитие страны определяется прежде всего реальным сектором экономики. Обзором ситуации в сфере IT-технологий мы начинаем публикацию серии материалов по отраслевым проблемам промышленности.**

## ТОЛЬКО ЦИФРЫ

По данным крупнейших инвесторов в высокотехнологичные сектора, в 2012 году Российская Федерация вышла на 57-е место в мире по развитию IT-области, и это достаточно заметный скачок (с 77-го места в 2011-м!). Одно только количество персональных компьютеров выросло, в сравнении с 2011 годом, на 9,6% – до 81 млн единиц.

На сегодняшний день российский интернет-рынок уже является крупнейшим в Европе (приблизительно 70 млн пользователей, подключенных к интернету, и около 20 млн, еще недостаточно охваченных сетью, но желающих ее активно использовать). Основной аудиторией интернета по-прежнему остается молодежь, то есть люди в возрасте от 12 до 30 лет, но наблюдается относительный рост и среди лиц среднего и старшего возраста (правда, небольшой).

В этой возрастной категории среди активных пользователей интернета преобладает социально, политически и экономически активная часть населения. Это относится как к профессионалам, связанным с обработкой информации (журналисты, дизайнеры, рекламщики, политические и социальные активисты, собственно люди, занятые в информационно-технологической отрасли, ученые, частные предприниматели), так и к гражданам, чья основная деятельность с об-

работкой информации непосредственно не связана.

Стабильный рост IT-сектора в основном обеспечивают телекоммуникационные компании в самом широком смысле этого понятия – от операторов мобильной связи до интернет-провайдеров. Хотя содержательная разница между ними не столь уж и велика, интернет способен обеспечивать доступ к IP-телефонии, при этом практически все сотовые операторы предоставляют услуги доступа к сети.

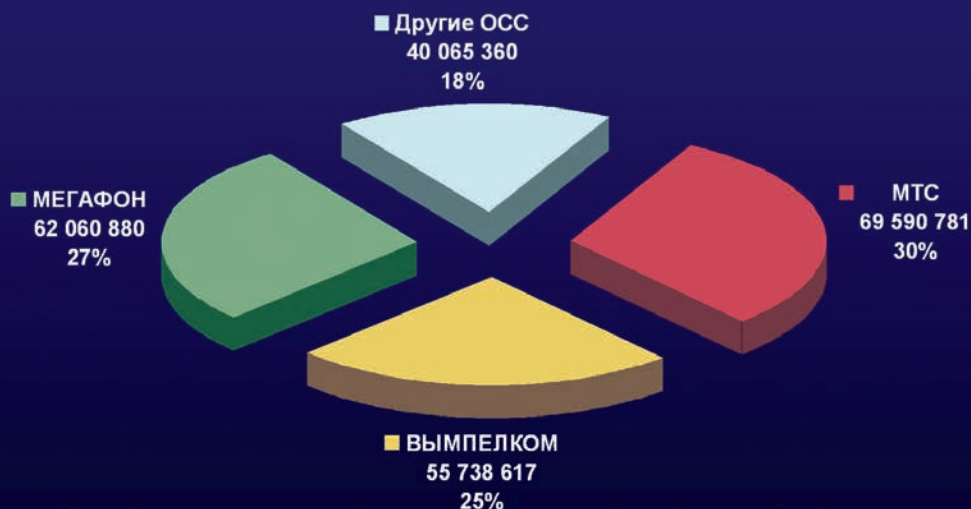
Среди других быстрорастущих сегментов отрасли можно назвать компании, предоставляющие такие услуги, как электронную торговлю, различного рода электронные деньги, а также площадки для размещения электронного контента (блоги, социальные сети, видео- и аудиохостинг, облачные технологии хранения данных). Разумеется, нельзя не упомянуть и собственно услуги непосредственно в сфере IT – разработка программного обеспечения и веб-приложений, дизайн веб-сайтов. Особая и крайне быстро растущая ниша рынка – интернет-реклама.

Владимир Путин требует создания 25 млн рабочих мест высочайшей квалификации в новой экономике. В связи с этим отметим, что в IT-области уже сейчас занято не менее полутора миллионов человек, из них 400–600 тыс. – непосредственно в сфере информационных технологий, а остальные – в информационно-техническом обеспечении других производств.

В государственном секторе внедрение электронного документооборота и других информационных услуг (представительства органов власти в интернете, электронное правительство, малая автоматизация обслуживания населе-

# РЫНОК ОПЕРАТОРОВ СОТОВОЙ СВЯЗИ В РОССИИ

(ДАННЫЕ ЗА ИЮНЬ 2012 ГОДА)



РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ  
**ВВП**  
ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

**СТОИТ ЗАМЕТИТЬ, ЧТО ВЕСЬМА ХОРОШИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПОКАЗЫВАЮТ КОМПАНИИ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ НЕ ТОЛЬКО ЧИСТЫМИ ИТ-ТЕХНОЛОГИЯМИ, НО И СВЯЗЬЮ**

ния – в основном в качестве электронных очередей) продолжается, однако на фоне быстроразвивающегося коммерческого сектора и растущих потребностей граждан этот сектор явно запаздывает.

## РЕЙТИНГИ

По данным российских исследователей рынка, первые строчки в рейтингах российских ИТ-компаний занимают крупные системные интеграторы – группа компаний ЛАНИТ, «Ситроникс», «Техносерв», КРОК, НКК, то есть компании, работающие сразу во многих областях информационных технологий, включая автоматизацию промышленного производства. Далее в рейтингах идут дистрибьюторы техники и производители программного обеспечения,

то есть компании, которые можно описать так: работающие в «ИТ ради самой отрасли ИТ». Также стоит заметить, что весьма хорошие результаты показывают компании, занимающиеся не только чистыми ИТ-технологиями, но и связью. «Ростелеком» и «Транстелеком» хоть и не входят в чистый информационно-технологический рейтинг, но их показатели стоит учитывать, так как они являются крупнейшими магистральными провайдерами и их состояние критично для большей части провайдеров меньшего уровня как сотовой связи, так и интернета.

На рынке услуг мобильной связи общие тенденции в области главенства компаний который год остаются неизменными. Лидирующие позиции занимают операторы «Большой тройки» – ОАО «МобильныеТелеСистемы» (МТС), ОАО «Мегафон» и ОАО «ВымпелКом» («Билайн»). Но операторов большой тройки постепенно догоняет конкурент из-за рубежа – компания TELE2, выходящая из весьма сложного в отношении конкуренции положения за счет низких тарифов, а также больших вливаний со стороны родительского предприятия из Норвегии.

### «ЭЛЕМЕНТАРНАЯ» ПРОБЛЕМА, ПЕРЕЧЕРКИВАЮЩАЯ ДОСТИЖЕНИЯ

Достаточно очевидно, что любая технология, связанная с обработкой информации, опирается на два столпа. С одной стороны, это программное обеспечение (software), то есть описанные на понятном машине языке алгоритмы тех или иных действий, включая и средства разработки таких алгоритмов – комплексы и системы программирования. С другой – аппаратное обеспечение (hardware) – то «железо», на котором эти алгоритмы выполняются.

Так вот, когда мы начинаем рассматривать российскую высокотехнологичную область именно с точки зрения «железа», выясняется печальный факт: количество производимых в России микросхем и электронных компонентов исчезающе мало. А без них, без этих кирпичиков, сердца и мозга любой электронной системы, довольно сложно даже говорить о какой-то независимой российской IT-отрасли. Все достижения, о которых сказано выше, оказываются практически перечеркнуты этим фактом, так как подавляющее большинство производителей оборудования критически зависимо от поставок компонентов из-за рубежа. А многие производители техники не только не производят сборку изделий в России (хотя бы из зарубежных компонентов), но и поступают еще проще – заказывают готовые устройства по OEM-соглашениям в Китае. Даже наклейку с русской торговой маркой (например, Texet) наклеивают трудолюбивые китайцы.

### СТРАШНАЯ И НЕПРИЯТНАЯ КАРТИНА

В экспертных кругах говорят о «страшной и неприятной» картине. Высокотехнологичная и динамично развивающаяся отрасль российской экономики, дающая перспективы и кормящая сотни тысяч людей, полностью зависит от прямых поставок из-за границы. А если завтра случится принятие какого-нибудь очередного «акта Магнитского» или еще чего-нибудь похожего, что приведет к введению санкций против нашей страны, чем так любят баловаться государства НАТО? Тогда Россия останется не просто без готовых высокотехнологичных устройств (начиная от материнских плат и заканчивая маршрутизаторами, готовыми программно-аппаратными комплексами и т.д.), но еще и без возможности собрать свои хоть и плохонькие, но аналоги. Потому что собирать не из чего: одна-две компании, способные производить интегральные мик-

росхемы, рынок не насытят. А рынок голоден, что видно по его росту.

Запретительными мерами, как в случае, например, автопрома тут не поможешь. Они и в варианте с автомобилями мало помогли, для бизнеса оказалось выгоднее запреты обойти (хоть и не во всех случаях законными методами), да и вообще – запреты это не выход. Болезнь надо лечить, и паллиативы тут не помогут.

А лечить в нашем случае – это создавать больше своих предприятий, производящих низкочастотные компоненты и выполняющих все стадии производства: от кристалла, от микросхемы до готового устройства.

С программным обеспечением – похожая история, причем как в государственном, так и в частном секторе. Практически все программное обеспечение (ПО) разрабатывается для операционной системы Microsoft Windows – системы, закрытой для анализа ее кода, и откровенно небезопасной.

В данном случае положение смог бы спасти переход на свободное ПО с открытым исходным кодом. Заодно это снизило бы затраты на приоб-

**МНОГИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ ТЕХНИКИ НЕ ТОЛЬКО НЕ ПРОИЗВОДЯТ СБОРКУ ИЗДЕЛИЙ В РОССИИ, НО ПОСТУПАЮТ ЕЩЕ ПРОЩЕ – ЗАКАЗЫВАЮТ ГОТОВЫЕ УСТРОЙСТВА ПО OEM-СОГЛАШЕНИЯМ В КИТАЕ**

ретение лицензионных копий ПО, что позволило бы сэкономить средства государственных структур. Об этом не раз говорилось в Государственной думе, в числе прочих председателем комиссии по развитию информационного общества при Совете Федерации Русланом Гаттаровым и депутатом Сергеем Железняком.

### ПРОБЛЕМЫ С ОБРАЗОВАНИЕМ

Однако и переход на свободное ПО, и развитие собственного производства электронных компонентов требуют, в первую очередь, наличия высококвалифицированных специалистов – как инженерно-технических работников, так и работников науки, ученых.

А здесь тоже имеется достаточно серьезная проблема. Во-первых, молодежь не очень сильно стремится в науку – идти в сферу бизнеса гораздо выгоднее, хотя бы по той простой причине, что заработная плата ученого, особенно ученого

молодого, в некоторых регионах реально ниже заработка, например, в сфере услуг, не говоря уж о чем-то более серьезном.

Вторая проблема, связанная с образованием: во многих вузах на информационно-технических специальностях обучают всему, чему угодно, но не собственно информационным технологиям. Студент загружен менеджментом, маркетингом, историей, философией и тому подобными неосновными предметами в ущерб своей основной специальности.

Что можно сделать в данном случае? Во-первых, оптимизировать программы вузов, приблизить их к реальным потребностям отрасли, а во-вторых, усилить подготовку кадров для IT на уровне среднетехнического образования, так как нельзя забывать про проблемы не только научных кадров, но и кадров производственных. Ведь иногда доходит до смешного и грустного одновременно: из вузов на производство приходят студенты, банально не умеющие программировать, и не потому, что не хотели или плохо учились, а потому, что было мало практики, мало задач, приближенных к реальным условиям.

Печальная картина во многих вузах сохраняется и в отношении преподавания дисциплин, связанных со свободным программным обеспечением. Но это, скорее, от обратного – такое ПО непопулярно, потому что (особенно для прикладных задач) во многих случаях используются привычные средства и технологии Microsoft. Интересный факт: заработная плата специалиста в области администрирования Linux-подобных систем или разработчика ПО под них зачастую значительно выше, но только потому, что подобный специалист во многих регионах до сих пор остается редкостью (если только это не разработчик приложений под популярную мобильную ОС Android, уже серьезно популяризованную рынком). Тут ситуацию необходимо переломить, в частности популяризацией свободного программного обеспечения и внедрением соответствующих курсов в образовательные программы.

В государственном секторе тоже не все так хорошо, как хотелось бы, и основная тому причина – отсутствие правильного алгоритма решения поставленной задачи. Образно говоря, вагоны ставят впереди локомотива. То есть принимают какой-нибудь вроде бы хороший закон, решающий нужную задачу, и начинают его исполнять, когда не подготовлены ни технические, ни программные, ни инфраструктурные решения.

Автор статьи столкнулся с подобным в 2010 году, когда только начинался переход на электронный документооборот – пришлось настраивать обмен данных с Федеральным казначейством в небольшой бюджетной организации, расположенной в сельской местности. Перевести организацию надо, а канал связи с интернетом не удовлетворяет потребностям, связь работает с перебоями из-за банально старой телефонной линии.

Из более свежих примеров – Закон № 139-ФЗ от 28 июля 2012 года, известный как закон о цензуре интернета. Из-за отсутствия соответствующих технических решений зачастую оказываются заблокированными не только сайты, реально содержательно подпадающие под этот закон, но и сайты, располагающиеся, например, на том же хостинге или пользующиеся такой же защитой от DDOS-атак, что и запрещенные. Это пример вопиющего непрофессионализма и технической безграмотности как законодотворцев, так и их консультантов. Не говоря уже о других аспектах этого закона.

## **ОТРАСЛЬ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ИЛИ ЧАСТЬ СФЕРЫ УСЛУГ?**

Наметились и неприятные перспективы возможного торможения развития отрасли в долгосрочной перспективе. Как было отмечено выше, большинство российских IT-компаний работают или в сфере услуг, или в «IT ради IT» (реклама, хостинговые компании, социальные медиа, поисковые системы). А это значит, что по большей части сфера IT замкнута сама на себя или, в лучшем случае, обслуживает государственный сектор и ресурсодобывающие предприятия.

Конечно, есть и крупные системные интеграторы, занимающиеся внедрением информационных технологий в реальном секторе экономики, но их относительно немного.

Эта ситуация не уникальна для России, однако важно понимать, что любой сегмент сферы обслуживания по определению очень хрупок и зависит от многих внешних факторов. Так, при падении общего уровня экономики или цен на энергоносители может стать просто не до электронной коммерции и высоких технологий. Тогда все достижения обратятся в прах – торговать воздухом можно, но недолго. Накормить им никого невозможно.

---

Антон ПАНКИН

---

Европа





# ОБЩЕСТВО



# Юбилей мастера

Юрий Башмет четко обозначил свою гражданскую позицию: «Во-первых, я патриот»

**События, связанные с шестидесятилетним юбилеем знаменитого российского альтиста, стали нынешней зимой одним из главных событий культурной жизни страны. Это в очередной раз подтверждает огромную популярность творчества всемирно известного музыканта. Отметим только один факт: на концерт, который дал в свой день рождения 24 января Юрий Башмет, желающие попасть в Зал имени Чайковского спрашивали «нет ли лишнего билета?» уже в вестибюле станции метро «Маяковская».**

## ЮБИЛЕЙНЫЙ МАРАФОН

Юбилейный концерт Башмета продолжался пять часов, завершившись ближе к часу ночи, что свидетельствует о том, что маэстро находится в прекрасной форме. При этом подавляющее большинство слушателей приветствовали аплодисментами каждый новый номер, устроив овацию в финале концерта.

Однако этим мегаконцертом (трансляция которого шла по Первому каналу) программа чествования юбиляра отнюдь не ограничилась. Фактически получился полноценный юбилейный фестиваль. В течение трех вечеров Башмета поздравляли коллеги по цеху, в том числе такие звезды мирового уровня, как Валерий Гергиев, Денис Мацуев, Максим Венгеров, Жан-Люк Понти и Анна-Софи Муттер. Отечественное искусство представляли Иосиф Кобзон и Владимир Винокур, Тамара Гвердцители и Ульяна Лопаткина. Поздравить знаменитого альтиста пришли и популярные артисты, такие как Евгений Миронов, Олег Меньшиков, Константин Хабенский и Чулпан Хаматова.

В рамках фестиваля прошел также VII Международный конкурс альтистов – площадка, на которой традиционно, раз в три года, демонстрируют свои достижения самые талантливые представители творческой молодежи. Подводя итоги конкурса, председательствовавший в жюри Юрий Башмет отметил, что жюри определяло победителей без особых разногласий. Один из

представителей России разделил второе место, еще двое наших соотечественников – третье.

## ВЫСОКАЯ ОЦЕНКА РУКОВОДСТВА СТРАНЫ

Разумеется, 24 января выдающегося музыканта поздравляли не только коллеги по цеху. Утром ему направил телеграмму Владимир Путин. «Выдающийся музыкант и дирижер, на протяжении плодотворной творческой деятельности вы неизменно сохраняете верность высоким идеалам служения искусству, безграничную преданность любимому делу, постоянно стремитесь к вершинам мастерства», – подчеркнул глава государства. Президент отметил и значимость общественной деятельности юбиляра: «Большого уважения заслуживает и ваша активная гражданская позиция, участие в общественно значимых благотворительных, просветительских проектах, искреннее стремление помогать талантливым молодежи».

Эту тему Путин развил и на встрече с Башметом в Кремле, состоявшейся в тот же день. «Вы не только выдающийся музыкант и общественный деятель, занимаетесь гуманитарной работой, гуманитарной деятельностью, детям помогаете, но вы в полном смысле этого слова – один из самых ярких посланцев доброй воли России за рубежом», – отметил президент, приветствуя юбиляра. Глава государства вручил народному артисту СССР, художественному руководителю – главному дирижеру Государственного симфонического оркестра «Новая Россия» орден «За заслуги перед Отечеством» IV степени.

Президент также подарил юбиляру опубликованную в Санкт-Петербурге в 1900 году книгу «Бетховен. Биографический этюд». Автор массивного (почти тысяча страниц) фолианта – музыкант и писатель Василий Коганов; этюд основан в основном на письмах великого немецкого композитора.

Взаимопонимание в части взглядов на жизнь российского общества между главой государства и знаменитым музыкантом наблюдается не впервые. Так, год назад альтист стал доверен-





ным лицом Владимира Путина во время президентской предвыборной кампании.

Поздравительную телеграмму Юрию Башмету направил и Дмитрий Медведев. «Вы принадлежите к плеяде выдающихся альтгистов, чье искусство стало достоянием не только отечественной, но и мировой культуры, – говорится в телеграмме председателя правительства. – В вашем репертуаре музыка разных эпох и стилей. И, конечно, произведения, созданные специально для вас известными современными композиторами».

### **В ПРЕДДВЕРИИ ОЛИМПИЙСКИХ ИГР**

В феврале местом, где пересеклись пути музыканта и главы государства, стал Сочи. Рабочая поездка Владимира Путина, связанная с осмотром олимпийских объектов, совпала с началом ежегодного Зимнего фестиваля искусств Юрия Башмета. «Ваш фестиваль, который вновь собирает в Сочи известных музыкантов, деятелей искусства, кинематографии из России и многих зарубежных стран, год от года набирает творческую силу, становится заметным событием в культурной жизни страны, примером ответственного отношения к делам благотворительности и просвещения, к воспитанию и поощрению молодых талантов, – говорится в приветствен-

### **ВЛАДИМИР ПУТИН ВРУЧИЛ НАРОДНОМУ АРТИСТУ СССР ЮРИЮ БАШМЕТУ ОРДЕН «ЗА ЗАСЛУГИ ПЕРЕД ОТЕЧЕСТВОМ» IV СТЕПЕНИ**

ной телеграмме президента, которую он направил участникам и гостям фестиваля накануне своей рабочей поездки. – Он заслуженно вызывает большой интерес у профессионалов и ценителей классики, дарит публике самые приятные встречи и открытия – и на несколько дней превращает Сочи в музыкальную столицу России».

«Наша задача – максимально представить все жанры: это и шикарный джаз, и театр, и кино, и выставка видеоарта «Эхо – Эко»... «Летучую мышь» даем практически от первоисточника – заняты солисты театров «Фольксопера» и «Штатсопера» в Вене, – рассказал о программе фестиваля-2013 Башмет в интервью «МК». – Или прозвучит чудесный концерт Равеля с финским пианистом Олли Мустоненом – мое первое творческое знакомство с этим солистом. А симфонии Хренникова вы давно слышали? Его же совсем перестали играть... А мы даем Первую. Или уже

знаменитый Тан Дун, написавший гимн к пекинской Олимпиаде, посвятил мне на юбилей небольшую пьесу, премьеру которой вы услышите». Напомним, что нынешний фестиваль – шестой по счету; первый состоялся в 2008 году.

Башмет принял также участие в заседании Общественного совета по подготовке Олимпиады-2014, членом которого он недавно стал: обсуждалась культурная программа на ближайший год. Напомним, что музыкант является послом Олимпийских игр в Сочи.

Жители и руководство города высоко ценят внимание, которое уделяет ему знаменитый артист. Непосредственно на юбилейном концерте в Зале имени Чайковского 24 января мэр Сочи Анатолий Пахомов наградил Юрия Башмета знаком отличия «За безупречную службу городу Сочи» во время юбилейного концерта маэстро, который проходит в четверг в Концертном зале имени Чайковского. По словам Пахомова, все депутаты единогласно проголосовали за награждение музыканта высшим знаком отличия за служение городу.

### ГРАЖДАНСКАЯ ПОЗИЦИЯ

Энергия маэстро, его бурная деятельность изумляет и вызывает уважение. Январь – фестиваль в Москве, февраль – фестиваль в Сочи, но Юрий

Абрамович успеваеt буквально всюду! Не успели еще закончиться юбилейные торжества в российской столице, а он уже в гостях Владимира Познера на Первом канале, а еще через несколько дней становится одной из главных звезд открытия выставки скульптора Александра Рукавишника «Сечения» (этой выставке в нашем номере посвящен отдельный материал). И при этом дает целый ряд интервью российским изданиям.

Собственно, именно беседа с Познером во многом проливает свет на гражданскую позицию Юрия Башмета: так уж случилось, что популярный телеведущий предпочел сделать акцент на общественно-политическую тематику. «Ты создал ансамбль «Солисты Москвы» и возглавляешь симфонический оркестр «Новая Россия». Насчет «Солистов Москвы» драматическая история. В 1991 году вы все уехали во Францию на гастроли, и они все до единого там остались. Не остался ты, – напомнил, в частности, Познер. – Почему ты не остался?»

«Я – патриот, во-первых. У меня здесь все началось, и мне нравится цельность развития того, как у меня началось, – ответил Башмет (и это, как нам кажется, очень важные слова, во многом объясняющие позицию маэстро). – Во-вторых, я отвечаю: я совершенно согласен со словами Рихтера, когда я ему задал этот же вопрос: «А почему вы, Святослав



Фото ИТАР-ТАСС

Теофилович не уехали?» А он ответил: «Я люблю свободу». Я говорю: «Это же советская система...» А он говорит: «Ведь если я уехал бы, я бы не смог играть в Киеве, в Ленинграде, в Москве и вообще в Советском Союзе. А сейчас я езжу куда угодно и играю там, где хочу».

Еще одно важное заявление Юрий Абрамович сделал, отвечая на вопрос, как он относится к критикам Владимира Путина. «Я думаю, что они не рассматривают эту личность, не рассматривают по всей глубине, в полном разрезе. Они рассматривают, частенько завидуя и преследуя какие-то свои, может быть, цели, как я думаю», – сказал Башмет. «Дело в том, что в общении с ним я ни разу не сталкивался с тем, чтобы он не сделал то, что он сказал. Мне очень нравится его позиция по отношению к международной политике. Очень нравится, – развил свою мысль музыкант. – Потому что он бесконечно всем просто своим существованием говорит: «А мы – Россия». Он любит Россию. Он говорит: «Мы – это Россия. И вы ее, пожалуйста, имейте в виду». Вот этим он мне очень нравится. Еще он мне нравится как в детстве, в юношестве у нас были наши, не наши. Без слов. То есть мы

как понимали друг друга. А мы же одногодки, кроме всего прочего».

Не следует думать, что слова, сказанные Башметом в программе Познера. – некое откровение, сделанное в беседе со старым знакомым, это не так. «Просто когда я Путина вижу, я чувствую флюиды и верю ему, – рассказал музыкант в интервью «Известиям». – Почему я должен лгать, чтобы кому-то понравиться? Я с собой в полной гармонии. Ну, кому не нравится Путин, пусть тому я тоже не нравлюсь».

А в январском интервью «Аргументам и фактам» (через несколько дней после программы Познера) Юрий Абрамович снова вернулся к теме патриотизма. «Дерево не может быть без корней. Без роду, без племени ты не можешь быть счастлив, – уверен он. – Патриотизм дает цельное ощущение жизни. К счастью, сегодня наши люди начинают понимать: строить, творить, улучшать надо здесь, дома, в России. Я – патриот. Патриот-оптимист».

«Меня спрашивают: «А что, вы любите Путина?», – вновь вернулся Башмет к теме «художник и власть». – Да, я люблю Путина! А что?! А почему не надо его любить, когда это ответственный и порядочный человек, любящий свою страну?!»





Фото РИА Новости

**«ДА, Я ЛЮБЛЮ ПУТИНА! А ЧТО?!  
А ПОЧЕМУ НЕ НАДО ЕГО ЛЮБИТЬ,  
КОГДА ЭТО ОТВЕТСТВЕННЫЙ  
И ПОРЯДОЧНЫЙ ЧЕЛОВЕК, ЛЮБЯЩИЙ  
СВОЮ СТРАНУ?!»**

«Нам обязательно нужна сильная рука! – продолжил музыкант. – Мы такая нация – в широком смысле этого слова, – которая может раскачать, раскошегарить все не задумываясь. У нас в крови бесшабашность. Тем более что мы теперь самая молодая нация в историческом плане.

Но, кстати, идеологическая атака, которая всегда велась против СССР, активно культивируется и сегодня против России. Куда ни приедешь – везде разговоры о КГБ. Представляете, они до сих об этом говорят! Я всем объясняю: «А у вас что, нет организации государственной безопасности – в вашей Америке, Франции или в Израиле?!»

Высказался Башмет и по поводу демократии, причем весьма резко. «И еще, что касается сильной

руки... Я лично вообще не верю в демократию! – эмоционально заявил он. – Что вы на меня так удивленно смотрите? Я серьезно. Демократия – это надуманная история такая... Иллюзорная. Компьютерная. Книжная. Еще какая-нибудь – но только не реальная. ... Нам нужны организованность, дисциплина, законность – а вот дальше пусть будет свобода. Свобода для меня – как Вселенная. Говорят, она бесконечная. Но если ты знаешь, что нет конца, то ты должен от чего-то отсчитывать. Всегда нужна точка отсчета! Иначе это анархия. А я не верю в анархию в построении Вселенной».

Слова Михаила Ломоносова «Может собственных Платонов / И быстрых разумов Невтонов / Российская земля рождать» за прошедшие без малого триста лет неоднократно подтверждались. Но – и это представляется нам очень важным – есть и еще одна существенная традиция. Рожденные на российской земле гении науки и искусства всегда были, в первую очередь, патриотами своей страны. И очень хорошо, что эта традиция не прерывается.

---

Редакция издания «ВВП»

---

Главный кардиолог Москвы Юрий БУЗИАШВИЛИ:

# «Здравоохранение – часть нашей культуры»

Читатели нашего издания хорошо знают главного кардиолога Москвы, заместителя директора по научной работе Института кардиохирургии им. В.И. Бураковского НЦ ССХ им. А.Н. Бакулева РАМН, действительного члена Российской академии медицинских наук Юрия БУЗИАШВИЛИ, статьи и интервью которого не раз публиковались на наших страницах. В беседе с главным редактором издания «ВВП» Сергеем Ильиным Юрий Иосифович делится своими мыслями о жизни российского общества и месте в нем работников медицины.

**– Юрий Иосифович, заканчивается зима-2013. Мы помним прошлую зиму, когда начиная с декабря в российском обществе появилось осязаемое напряжение. Сейчас, по идее, все страсти позади, электоральные кампании давно закончились. Если сравнивать нынешнюю зиму с прошлой – наверное, что-то изменилось?**

– И да и нет. Да – потому, что изменилось очень многое. Год назад прошли выборы президента. Страна сделала свой выбор, и пришел тот, кто и логически, и политически должен был прийти – Владимир Путин. На мой взгляд, сегодня замены или альтернативы Владимиру Владимировичу нет, и как гражданин я заявляю об этом прилюдно.

Первый приход господина Путина на высший государственный пост был озаглавлен необходимостью сохранить территориальную целостность России. Любые разговоры и пересуды о возможном распаде России были прекращены, что нашло очевидное воплощение в жизни. Собственно, это и стало сутью дальнейшей политической программы главы государства.

Но теперь надо двигаться дальше, избавляться от многих ненужных, а то и вредных явлений в

нашей жизни. А их предостаточно, и появляются они не сами по себе. За многими явлениями стоят огромные деньги и очень продуманная цель или идеология, пропаганда тех, кому возрождение России как кость в горле.

Например, тот же гламур, заполонивший все телеканалы во всех возможных позах, тоже из этой сферы. Он, может, и дает рейтинги, а значит – рекламные деньги, но ТВ-каналы не вся Россия. Гламур в российском исполнении груб и пошл, он не прибавляет ни стабильности, ни спокойствия в обществе. Он лишь раздражает его. Наверное, кому-то этого и надо.

На мой взгляд, наши СМИ – структура не столько политическая, сколько и социальная. У нас что, нет проблем, о которых сегодня уже не говорить надо, но кричать в голос? Это и поддельные лекарства, и некачественное обслуживание, в том числе медицинское, и разрушенное образование, «армия», потерпевшая поражение без войны, и отвратительные в своей массе продукты. А нам вместо того, чтобы предложить совместно найти способы борьбы с этими постыдными в XXI веке явлениями, насильно толкают с экрана картинку из жизни олигархов, их жен, любимых собак, лошадей, лимузинов и прочей сопутствующей ерунды.

В России к месту и не очень любят ссылаться на Америку: «А вот у них, мол...» Я хорошо знаю Америку и ее историю. Много, кстати, не приемлю и у американцев, но у них не отнять одного: рядовые американцы если уж и не обожают своих миллиардеров, то искренне уважают. Это правда.

Почему? Да потому что это тысячи рабочих мест, огромные налоги в бюджет, на которые и живет рядовая Америка. То есть деньги делают





**«НАМ НЕОБХОДИМЫ ПРОГРАММЫ, КОТОРЫЕ РАССКАЗЫВАЮТ О НЕКАЧЕСТВЕННЫХ ЛЕКАРСТВАХ, НЕКАЧЕСТВЕННОЙ ПИЩЕ, НЕКАЧЕСТВЕННОМ ОБСЛУЖИВАНИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ И МЕДИЦИНСКОМ»**

деньги не только ради самого процесса. Эти деньги превращаются в социальный механизм, который во многом удерживает стабильность в обществе. Это то, чего в России XXI века пока нет. А жаль.

**– А что нужно делать, чтобы богатые не раздражали остальных? Условно говоря, чтобы было «как в Америке»?..**

– Вы имеете в виду, как добиться в России уважения к богатым? Это очень сложный и долгосрочный процесс. Как можно уважать воротил Минобороны, которые сами и победили нашу армию без всякой войны? Как можно уважать деятелей Олимпийского строя, которые уводят в черные дыры оффшоров и подставных фирм миллиарды (!) бюджетных потоков?

Президент лично вынужден был заниматься поиском этих денег (видела на экранах вся страна). Где, в каком государстве видано, чтобы так называемый «бизнес» столь нагло и очевидно «подставлял» главу государства перед всем обществом? Ведь уже ничего не бояться!

Америка шла к своему благополучию более двухсот лет, создавая и уважая, в первую очередь, законы. Законы позволяли создавать прозрачный бизнес. Бизнес приносил прибыль и т.д. Мы же сразу после несостоявшегося коммунизма рванули в неизученный и непонятный капитализм по-русски. Результаты известны.

Думаю, России необходимо время: двадцать лет – это даже не песчинка в мироздании, это нечто неосоздаваемое.

Необходима придуманная и социально взвешенная идеология для всех – от мала до велика. Общество должно мыслить позитивно и слаженно, тогда и появятся пути и способы его оздоровления. «Время лечит» – придумано самим народом.

**– По крайней мере в той или иной степени в обществе сейчас есть ощущение стабильно-**



**сти. А движение вперед – ощущается ли оно, есть ли на него запрос?**

– Думаю, стабильность – это то, о чем мечтает сегодня каждый здравомыслящий человек. В России особенно. Это и работающие законы, которые не должны иметь право на обратную силу. И судьи, для которых фраза о «телефонном праве» должна уже звучать оскорблением. Это и отдельные привилегии и блага, которые даже сегодня, после объявленной президентом борьбы с коррупцией так же продаются и «презентуются». А их должно получать только благодаря своему труду, уму, достижениям. Поэтому, уверен, российское общество в своей массе – здоровое, монолитное и правильно думающее. Конечно, как вы сказали, запрос на «движение вперед» у наших людей есть. Им только не нужно мешать двигаться в правильном направлении.

**– Говоря о стабильности, многие сейчас вспоминают времена Брежнева: иногда добрым словом, иногда – нет. Насколько корректно такое сравнение? Удобная ли вещь застой и насколько он возможен в наши дни?**

– Застой сам по себе – вещь не только отвратительная, но и опасная. Говорю и как врач, и как гражданин. Общество, как организм человека, – развивается лишь в динамике. Даже

**«ЕСЛИ ЭТОТ ГЛАМУР ТАК РАЗДРАЖАЕТ МЕНЯ, ЧЕЛОВЕКА, СЛАВА БОГУ, БЛАГОПОЛУЧНОГО, ТО ЧТО ЖЕ ПРОИСХОДИТ С ДРУГИМИ? МЫ ЖЕ ДОЛЖНЫ ДУМАТЬ ОБ ОСНОВНОЙ ЧАСТИ НАСЕЛЕНИЯ СТРАНЫ!»**

родниковая вода, если долго стоит в кувшине, обязательно покроется тиной. Сегодня мы вошли в мировую экономику: если сами не захотим двигаться с места, нас подтолкнут. Зачем этого ждать? Если бы мне сегодня предложили вернуть все в 70-е годы (при этом я бы знал, что потом будет со страной), я бы серьезно задумался. Потому что сегодня, как пел Владимир Высоцкий, земля «почернела от горя». Но ведь и при социализме жизнь общества была не сахар, хотя социалистическая система своей выстроенной жесткой вертикалью дала нам очень много ценного. И в образовании, и в науке, и в профессии, и в умении защищать свою (да и не только свою) родину. Многие, чем мы живем сегодня, – это все еще оттуда, из СССР. Общество сумело сделать колоссальные социальные запасы, потому что само было другим, это «другое» нивелировалось центральной вла-

стью, которая выделяла, распределяла и контролировала. Мы строили или хотя бы верили в то, что строим нечто хорошее для потомков. Наверное, в чем-то и ошибались. Но известно, насколько ожидание плохого хуже самого плохого, настолько ожидание хорошего, как правило, лучше самого хорошего. Путь, которым привыкло идти человечество, обычно намного проще, чем цель, к которой оно приходит.

**– Юрий Иосифович, можно ли рассматривать здравоохранение как часть нашей общественной культуры?**

– И можно, и нужно! Ведь культура в целом – это не только умение пользоваться ножом и вилок или говорить «спасибо», «пожалуйста» и т.д. Культура здоровья в жизни чрезвычайно важна: если человек здоров, он активен, трудоспособен, весел, бодр. Если болен, до производственных ли ему показателей? Поэтому профилактика заболеваний, их правильное лечение и диагностика (изобретения, кстати, социалистические) чрезвычайно важны и сегодня. Здравоохранение неизменно повторяет все плюсы и минусы самого общества, потому что

общество и недуги всегда идут рядом. Это факт. Сегодня все постепенно меняется к лучшему. И этого нельзя не заметить. На медицину обратило самое пристальное внимание руководство страны. На нужды здравоохранения выделены огромные средства. Заменены многие одиозные чиновники «от здоровья». Заметно меняется и менталитет самого врача. Советский врач жил в социалистической системе нравственных координат. Российский – в мало понятных объятиях малопонятного российского капитализма. Если в Америке правила игры, написанные более 200 лет назад, не меняются и по сей день, а обществу не надо метаться от старого параграфа к очередному новому после смены очередного президента, то в России эти правила меняются ровно с этапом завершения правления очередного лидера. Это факт. Поэтому повторяю: должны заработать законы! Тогда не будет противостояний между государством и его населением: общество будет саморегулироваться через законодательные акты и нарабатываемый опыт. Пойдем, справимся – будем снова впереди всех. Лично я в это верю.



Фото РИА Новости



# «Сечения» Рукавишникова

Выставка работ знаменитого скульптора Александра Рукавишникова «Сечения», проходящая в Московском музее современного искусства на Гоголевском бульваре с 6 февраля по 10 марта, преподнесла посетителям немало сюрпризов. Казалось бы, что может быть столь неожиданного в творчестве художника, чьи монументальные работы так хорошо известны жителям столицы?.. Тем не менее пришедшие на Гоголевский бульвар получили возможность увидеть «другого Рукавишникова». Признанный мастер противоречий и парадоксов продемонстрировал публике новые грани своего таланта.

**П**режде всего отметим, что Рукавишников не очень любит выставки, и каждое подобное событие – редкий шанс для истинного знатока искусства одновременно оценить значительный массив произведений автора. Далее – жанровая специфика выставки: скульптурные работы гармонично сочетаются с живописными. Непривычен (по крайней мере, для человека с улицы) и масштаб – основой экспозиции стали, как это принято называть, малые формы. Однако своеобразие «Сечений», по единодушному мнению экспертов, кроется в первую очередь не в форме, а в содержании: Рукавишников демонстрирует новые грани и проекции своего видения мира.

На торжественном открытии выставки собралось немало известных представителей отечественной культуры (одной из звезд события стал знаменитый музыкант Юрий Башмет, юбилею которого посвящен отдельный материал, опубликованный в этом номере издания «ВВП»); присутствовали чиновники и бизнесмены-меценаты. Гостями мероприятия стали и представители нашего издания.







Александр Иулианович Рукавишников – представитель знаменитой династии российских скульпторов. Его отец, Иулиан Митрофанович, – автор таких известных московских скульптурных работ, как памятники Игорю Курчатову и Алексею Щусеву, горельеф «Воскресение Христа» в храме Христа Спасителя. Работы Иулиана Рукавишникова представлены в Государственной Третьяковской галерее.

Александр Иулианович – наиболее известный представитель династии Рукавишниковых. Его скульптуры украшают улицы столицы и хорошо знакомы всем москвичам. Среди наиболее известных его работ можно назвать памятник Александру II Освободителю в сквере возле храма Христа Спасителя, памятник Достоевскому у Российской государственной библиотеки, памятник Юрию Никулину у здания Московского цирка на Цветном бульваре и памятник Мстиславу Ростроповичу (угол Брюсова и Елисеевского переулков),

Издание «ВВП» с огромной симпатией относится к Александру Рукавишникову и внимательно следит за новыми творческими успехами замечательного скульптора.



Фото ИТАР-ТАСС

# Двери собора открыты для всех

Французское правосудие восстанавливает справедливость в отношении православного храма в Ницце

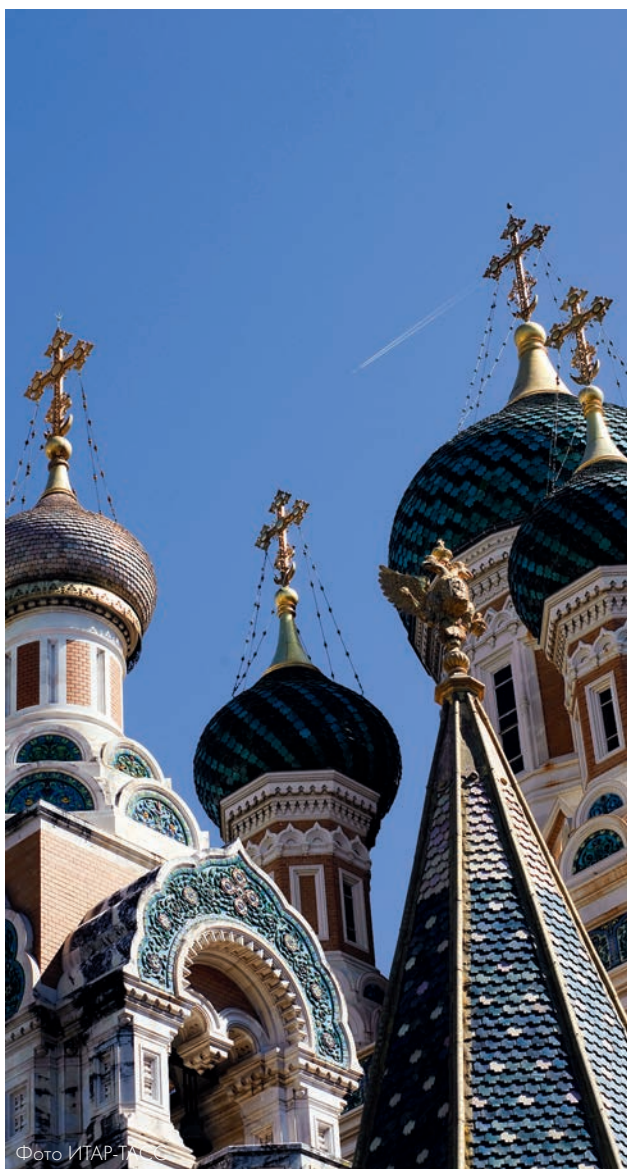


Фото ИТАР-ТАСС

## ТОРЖЕСТВА НА ЛАЗУРНОМ БЕРЕГУ

В середине декабря прошлого года в Ницце, по благословению Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла торжественно праздновалось столетие со дня освящения Свято-Николаевского собора. Настоятель собора отец Николай Озолин отметил: «Праздник прошел торжественно и достойно».

Блестящий памятник архитектуры и искусства русского церковного зодчества, почитаемый многими как «самый красивый и ценный русский православный храм за пределами России», храм святителя Николая Чудотворца почти столетие назад первым из зарубежных русских церквей получил решением Синода ранг собора. Храм считается одной из важных архитектурных достопримечательностей Лазурного Берега; его иконостас, многие из предметов которого были привезены из России – из Покровского собора в Москве, церковью Ярославля и других городов, внесен в число исторических памятников Франции.

Всенощное бдение накануне торжества и Божественную литургию в день праздника возглавлял митрополит Рязанский и Михайловский Павел. Ему сослужили архиепископ Егорьевский Марк, архиепископ Литовский Иннокентий, архиепископ Женевский Михаил (Русская православная церковь заграницей), епископ Гатчинский Амвросий (ректор Духовной академии и семинарии Санкт-Петербурга) и правящий архиерей Корсунской епархии епископ Нестор, под омофором которого находится Свято-Николаевский собор. В





**ХРАМ СЧИТАЕТСЯ ОДНОЙ ИЗ ВАЖНЫХ  
АРХИТЕКТУРНЫХ ДОСТОПРИМЕЧАТЕЛЬ-  
НОСТЕЙ ЛАЗУРНОГО БЕРЕГА;  
ЕГО ИКОНОСТАС ВНЕСЕН В ЧИСЛО  
ИСТОРИЧЕСКИХ ПАМЯТНИКОВ ФРАНЦИИ**

алтаре молился епископ Варнава, настоятель Каннского храма Архангела Михаила.

Гостями на торжестве были представители католического духовенства, муниципальных властей Ниццы. На богослужении присутствовали управляющий делами президента Российской Федерации Владимир Кожин, чрезвычайный и полномочный посол России во Франции Александр Орлов, президент акционерного общества «Российские железные дороги» Владимир Якунин.

По случаю знаменательной даты в парке по соседству с храмом был открыт и освящен бюст наследника царского престола Николая Александровича, умершего от тяжелой болезни весной 1865 года в Ницце, работы российского скульптора Александра Бурганова.

В зале городской оперы состоялся праздничный концерт Большого объединенного хора Кор-

сунской епархии, на котором звучали духовные песнопения, рождественские колядки и русские народные песни.

На большой выставке «Российское присутствие в Ницце и на Лазурном Берегу в период с 1860 по 1914 год» в музее Массена были представлены картины, фотографии, скульптуры, эскизы декораций, аксессуары, костюмы и другие предметы, повествующие о жизни русской общины на средиземноморском побережье Франции.

Праздник – это всегда хорошо, но вслед за праздником приходят будни.

**В САМОМ РУССКОМ ГОРОДЕ ФРАНЦИИ**

Мягкий, исцеляющий «русскую тоску» климат французского Средиземноморья, «300 солнечных дней в году», складывающиеся культурные и политические связи с середины XIX века притягивали сюда как российскую аристократию, так и людей культуры и искусства. Свято-Николаевский собор вызывает огромный интерес жителей и гостей Лазурного Берега, одним из престижных центров которого является Ницца, где особенно четко прослеживаются следы русской культуры.



История возведения храма неразрывно связана с домом Романовых. Попечительницей Строительного комитета нового русского православного храма в Ницце была последняя русская императрица Мария Федоровна, и во многом благодаря именно ее усилиям по поддержке инициативы местного духовенства и прихожан началось строительство храма. Первый камень в основание собора был заложен 12(25) апреля 1903 года – в день годовщины кончины цесаревича Николая. 17 декабря 1912 года церковь была освящена, а позднее Святейший синод постановил считать храм соборным. Указом Николая II собственником Свято-Николаевского собора в Ницце определяется Министерство императорского двора, ведавшее придворным управлением, а после Февральской революции императорское имущество национализируется.

Верующие особо почитают принадлежавшую царевичу Николаю икону его небесного покровителя святого Николая Чудотворца. Рассказывают, что эта икона долгое время провисела над входными дверями часовни, и под палящим ницанским солнцем образ почернел, а изображение стало трудноразличимым. Но потом икону перенесли внутрь собора и поместили на внутренней стороне иконостаса, и 22 мая 1935 года, в день перенесения мощей Святого Николая, церковный сторож с удивлением заметил, что образ просвет-

**«СЕГОДНЯ ПРИХОДСКАЯ ЖИЗНЬ ПРОХОДИТ МИРНО И БЛАГОЧИННО, ОБЩИНА ПРАВОСЛАВНЫХ ВЕРУЮЩИХ РЕГИОНА УКРЕПЛЯЕТСЯ В СВОЕМ ЕДИНСТВЕ, ПРИРАСТАЕТ НОВЫМИ ЛЮДЬМИ»**

лел. Просветление увеличивалось с каждым днем, явив необыкновенное по красоте изображение святого Николая, а по сторонам – Христа и Богородицы, так что стало возможным прочесть текст раскрытого Евангелия в руках Спасителя и надпись над иконой. 1 июня 1935 года об этом было торжественно объявлено верующим. Верующие возносят молитвы возле этой иконы о помощи и избавлении от бед, свидетельствуя о чудесах и исцелениях, связанных с этим образом.

Революция в России несла испытания для всех несогласных с новой властью. Отец Николай рассказывает: «В Европу, в том числе на юг Франции, прибыли десятки тысяч русских беженцев. Положение было очень сложным: это были люди, изнуренные войнами и скитаниями, лишённые привычной обстановки и привычного быта, многие оказались здесь без всяких средств к существованию».

С 1923 года собором и прилегающей землей распоряжалась Русская православная культурная

ассоциация Ниццы. А с 1931 года собор стал относиться к русскому экзархату Константинопольского патриархата.

Во многом усилиями настоятеля Ницкого прихода митрополита Владимира (Тихоницкого) и многих других церковно-приходская жизнь храма преобразилась, преображая в свою очередь всю жизнь русской колонии на юге Франции. Были открыты различные благотворительные учреждения: Сестричество, Благотворительное общество, Общество помощи русскому ребенку со своим детским садом, Учебно-просветительский комитет, Попечительство Красного Креста, Общедоступная столовая для неимущих. «Перед духовенством, – комментирует отец Николай, – стояла непростая задача налаживания приходской жизни и жизни русской общины. Было необходимо организовать помощь и поддержку беженцам».

### **ДОСТОЯНИЕ РЕСПУБЛИКИ**

С распадом Советского Союза в русской эмиграции за рубежом, как и на Западе в целом, сильно возрос интерес к России. Впервые за многие десятилетия у целого ряда эмигрантов появилась возможность совершенно свободно посещать историческую родину предков. На этой волне строились новые взаимоотношения между жителями

России и чадами белой эмиграции, наиболее прочными они стали в церковной среде. Это было время романтическое, сопряженное чувством настоящей свободы, больших надежд и настоящего духовного возрождения. Пребывание во главе Церкви патриарха, который сам был выходцем из эмигрантской среды, являлось залогом больших надежд на будущее. Часть русской эмиграции в Америке и в Европе, в частности во Франции, это поняла, и постепенно начала укрепляться «народная дипломатия». Тем не менее в той же эмиграции был круг людей, чьи задачи были иными. Они верили, что по промыслу Божию они были рассеяны по всему свету для приобщения людей к православию. И уже задолго до распада Советского Союза они работали в этом направлении, и главной мыслью было создание поместной церкви в Европе. Более того, они жили по духу устава Российской церкви собора 1917–1918 годов, где в устроении жизни Церкви голос мирян более значительный, а роль общины понимается как «мотор» в жизни Церкви, где соборность является главным критерием. Поэтому для них распад Союза был важным историческим событием, но это не могло влиять на их церковную жизнь.

В то же время Русская церковь возрождалась с большой силой и в разных направлениях. Менял-



ся и устав Русской православной церкви, изменения в котором не способствовали административному сближению с Архиепископией Русских православных церквей в Западной Европе.

Свято-Николаевский собор в Ницце при настоятельстве протоиерея Иоанна Гейта в последние годы был оплотом идеи создания поместной церкви. Потому для них слияние с Русской церковью было неприемлемо.

Но в эмиграции были и те, которые считал, что пришло время помогать и всячески способствовать духовному возрождению в России. Таким образом, состоялся раскол в эмигрантской среде.

На сегодняшний день в суде тяжбы между Российской Федерацией и бывшей общиной собора касаются не столько вопросов имущества, сколько являются идеологическими и экклезиологическими.

Тем не менее уже дважды в суде восторжествовала историческая справедливость, что дает надежду на окончательную победу России.

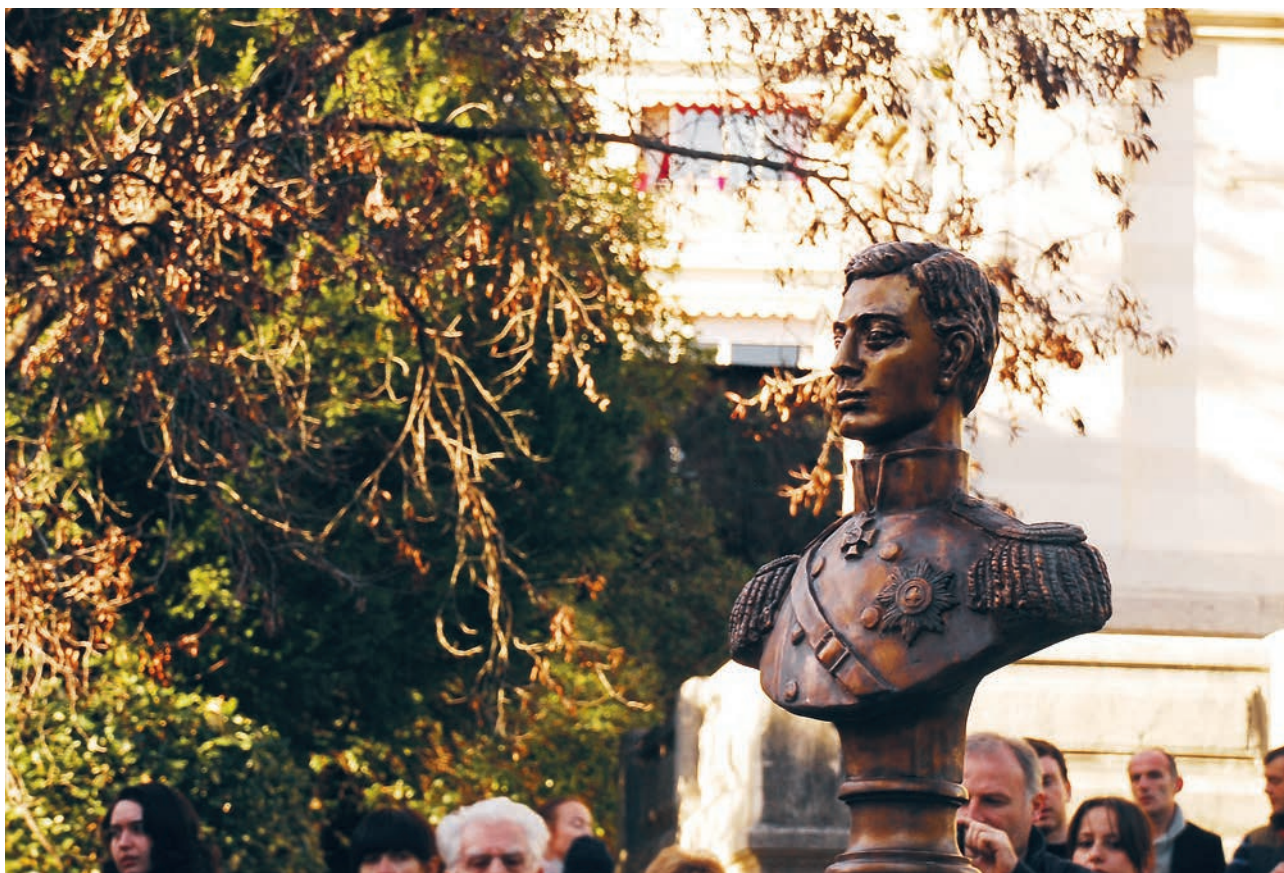
## СУДЕБНЫЕ ТЯЖБЫ: НЕПРИЯТНЫЕ, НО НЕИЗБЕЖНЫЕ

На протяжении многих лет российской стороной прodelьвалась большая и кропотливая работа, были осуществлены серьезные исследования как в ар-

хивах Ниццы, так и в императорских архивах. Удалось бесспорно доказать, что источник средств, потраченных как на приобретение земельного участка, так и на строительство самого собора, государственного происхождения. После Февральской революции 1917 года, по распоряжению Временного правительства, императорская собственность стала государственной и Российская Федерация как правопреемник СССР и Российской империи имеет на Свято-Николаевский собор все права.

В январе 2010 года суд Ниццы признал, что Российская Федерация является единственным собственником здания собора и прилегающей территории; в Управлении делами президента заявили, что ведомство «намерено взять собор в Ницце на свой баланс сразу же после того, как дипломаты уладят все формальности»; в Московском патриархате выразили надежду, что «храм, оставаясь в собственности государства, перейдет под юрисдикцию Русской православной церкви».

В мае 2011 года апелляционный суд Экс-ан-Прованса подтвердил право собственности России на православный Свято-Николаевский собор в Ницце, в том числе на иконостас собора, на земельный участок на бульваре Царевича, где расположен собор, и на все объекты, которые находятся на этом участке.





**СВЯТО-НИКОЛАЕВСКИЙ СОБОР  
ВЫЗЫВАЕТ ОГРОМНЫЙ ИНТЕРЕС  
ЖИТЕЛЕЙ И ГОСТЕЙ ЛАЗУРНОГО БЕРЕГА,  
ОДНИМ ИЗ ПРЕСТИЖНЫХ ЦЕНТРОВ  
КОТОРОГО ЯВЛЯЕТСЯ НИЦЦА**

В решении суда сказано: «Государство вправе вернуть в собственность в связи с истечением срока арендного договора от 9 января 1909 года, которое произошло 31 декабря 2007 года, недвижимые объекты, которые значатся в этом договоре».

В конце октября 2011 года суд высшей инстанции Ниццы принял решение, что Православная культурная ассоциация Ниццы (Константинопольский патриархат) должна в течение семи дней передать представителям России ключи от Свято-Николаевского собора, а 30 ноября 2011 года Французский суд уведомил об отклонении надзорной жалобы; представители ассоциации сообщили, что они выполняют решение суда и передадут ключи российской стороне.

15 декабря 2011 года в Свято-Николаевском соборе был отслужен благодарственный молебен по завершении которого был подписан официальный

протокол между Администрацией президента и представителем Корсунской епархии Московского патриархата протоиереем Николаем Озолиным о праве использования собора, коль собор становится имуществом Российской Федерации.

**СПРАВЕДЛИВОСТЬ ВОССТАНОВЛЕНА,  
ЖИЗНЬ ПРОДОЛЖАЕТСЯ**

«Сегодня приходская жизнь проходит мирно и благочинно, община православных верующих региона укрепляется в своем единстве, прирастает новыми людьми, которые приезжают из бывших республик Советского Союза. Вместе с тем небольшое количество прихожан из предыдущей общины осталось с нами. И мы очень этому рады», – рассказывает отец Николай.

При храме открыты кружки для детей по изучению Закона Божия, русского языка, рисования, а также курсы французского языка и курсы церковного пения для взрослых.

Каждое воскресенье после окончания Божественной литургии прихожане собираются на традиционное чаепитие, на котором проходит живое непосредственное общение.

---

Станислав ПОДОЛЬСКИЙ

---

# ВЕРУЮ!



**По благословению  
Патриарха Московского и всея Руси Алексия II**

**Совместно с Синодальным информационным отделом РПЦ**

## **1 февраля исполнилось четыре года со дня интронизации Патриарха Московского и всея Руси Кирилла. В этот день по окончании литургии в храме Христа Спасителя он обратился к собравшимся с Первосвятительским словом**

Ваши Высокопреосвященства и Преосвященства! Дорогой владыка Ювеналий! Дорогие отцы, матушки игумении! Братья и сестры!

Я всех вас благодарю за вашу молитву сегодня – в день, который является в моей жизни, может быть, самым главным днем после дня рождения. Ибо четыре года назад с великим душевным трепетом я взошел здесь на трон святителей Московских и всея Руси – с полным пониманием своей ответственности и тех трудностей, которые предлагало мне вкусить.

Четыре года, казалось бы, совсем небольшой срок. Если мы взглянем на четырехлетнего младенца, то увидим, что за четыре года после рождения человек не входит в силу – он еще такой хрупкий, такой слабый, такой беззащитный, так нуждающийся в помощи и поддержке родителей. Но в истории Церкви, особенно в наше весьма динамичное время, в XXI веке, эти четыре года были наполнены таким количеством событий, которых хватило бы и на 40 и больше лет.

Эта спрессованность времени, несущая некий эсхатологический знак, касается и Церкви. Потому что Церковь несет ответственность за спасение людей, несет ответственность за то, чтобы искушения, которые сеет враг рода человеческого, не прорастали в душах. Она несет ответственность за то, чтобы в первую очередь это не происходило в среде епископата и духовенства.

Мы знаем, что сегодня духовенство, возглавляемое епископатом, стоит на передовом рубеже защиты Церкви. Конечно, не всегда и не всем хватает сил, терпения и мужества. Но совершенно очевидно и то, что Господь распятый и Воскресший, основавший Церковь Свою, – вместе с нами, Его последователями, в том числе и в этой эсхатологической драме борьбы добра со злом. Мы не одни, и мы опираемся в своем служении не только на наши знания, полученные через образование, на какие-то силы и способности, которые Бог вложил каждому в его естество. Мы основываемся в первую очередь на той великой миссии, которую Бог через Сына Своего вручил Церкви, а значит, в первую очередь, епископату, а через него духовенству, а через них – всему народу в освящение и спасение рода человеческого. И потому не наши способности и силы играют здесь первенствующую роль, но благодать Божия, которую получаем мы в Таинстве рукоположения и которая сопутствует нам во вся дни жизни нашей.

И, может быть, самый важный урок, который я лично вынес за эти четыре года, заключается в словах, сказанных не мною: все могу об укрепляющем меня Господе Иисусе (см. Флп. 4:13). Потому что не я, не мы, но Христос действует в нас. А для того чтобы было так, нам нужно только сердце свое открывать Ему через покаяние, через молитву, через свершение добрых дел – настолько, насколько мы можем в силу своей человеческой ограниченности эти добрые дела совершать.

Я хотел бы выразить слова особой благодарности Священному синоду Русской православной церкви, с которым Патриарх разделяет всю ответственность по принятию наиболее важных решений. Я благодарю вас, дорогие владыки. В первую очередь, хотел бы поблагодарить постоянных членов Синода, которые постоянно рядом с Патриархом и принимают на себя ответственность за управление Церковью; но также и многих собратьев-архипастырей, которые в качестве временных членов Синода проходили через эти сессии, воспринимая великую ответственность за каждое свершение.

Я благодарю за единомыслие, которое есть в нашем епископате, за понимание общих целей и важности движения к ним. Я благодарю каждого из владык, здесь присутствующих, а также всех, кто по немощи не мог быть с нами, за то служение, которое вы, дорогие братья, несете каждый на своем месте, сталкиваясь с проблемами и трудностями. Но по милости Божией за эти четыре года многое было сделано всеми нами, всей Церковью.

Мы сегодня не подводим итоги, тем более не рапортуем празднично о сделанном. Мы со смирением сознаем, что многое сделать еще не удалось, но благодарим Господа за то, что прошли за эти четыре года – и за радости, и за скорби, но в первую очередь за милость, которую Господь, Глава Церкви, даровал всем нам.

И я хотел бы, сердечно поблагодарив всех вас – и архипастырей, и пастырей, и монашествующих, и весь наш народ Божий, – выразить уверенность в том, что в ответ на труды наши, в ответ на молитвенный подвиг, в ответ на благочестие народа нашего Господь приклонит милость ко всем странам исторической Руси, входящим в попечение Русской Православной Церкви, к властям их, к народам их, и сохранит Церковь нашу единой, духовно сильной, вражеской силой непреодолимой, несущей свое служение во славу Божию и во спасение вверенных чад. Аминь.

## ХРОНИКА ЦЕРКОВНОЙ ЖИЗНИ

### АРХИЕРЕЙСКИЙ СОБОР-2013: ИТОГИ

В Москве со 2 по 5 февраля прошел Архиерейский собор Русской православной церкви. Он внес поправки в Церковный устав, а также сформулировал церковную позицию по ряду важных общественных проблем, таких как ювенальная юстиция, вопрос социальной защиты семьи, богословского осмысления проблем экологии и ряда других.

За день до начала Собора его участники встретились в Кремле с президентом России Владимиром Путиным. На этой встрече глава государства отметил особую роль Русской православной церкви в жизни страны.

– Церковь во все времена и эпохи, всегда была со своим народом. Делила с ним все беды и все радости, поддерживала его и вдохновляла, скрепляла нравственный каркас общественной жизни, да и всей нашей национальной государственности, – сказал Владимир Путин.

Отметив важность взаимодействия государства и всех традиционных религиозных конфессий, президент подчеркнул намерение продолжить развивать партнерство с Русской православной церковью, а также всячески способствовать ее возрождению после десятилетий антицерковных гонений.

– Сохраняя, безусловно, светский характер нашего государства, не допуская огосударствления церковной жизни, мы должны уйти от вульгарного, примитивного понимания светскости. Русская православная церковь, другие традиционные религии должны получить все возможности для полноценного служения в таких важнейших сферах, как поддержка семьи и материнства, воспитание и образование детей, молодежная политика, решение социальных проблем, – подчеркнул Владимир Путин.

Отдельно президент поблагодарил представителей зарубежных епархий, автономных и самоуправляемых Церквей, а особенно – Русской православной церкви за границей, единство с которой было восстановлено более пяти лет назад.

В ответном слове Патриарх Московский и всея Руси Кирилл поблагодарил главу российского государства за проводимую руководством страны политику в области отношений с традицион-

ными религиями. Предстоятель особо подчеркнул, что Церковь ценит обретенную двадцать лет назад свободу и в то же время открыта к диалогу с властью в тех областях, где между государством и религией возможно и необходимо партнерство.

### МЕЖСОБОРНЫЕ ИТОГИ

Традиционно Собор подводит итоги церковной деятельности за межсоборный период. Патриарх выступает перед его участниками с большим отчетным докладом. Традиция эта не была нарушена и теперь.

За минувшие два года в жизни Церкви произошел ряд важных событий, причем далеко не все из них были замечены широкой публикой.

Так, с момента проведения предыдущего Архиерейского собора в 2011 году не прекращалась внутрицерковная дискуссия по наиболее важным вопросам – она проходила в рамках Межсоборного присутствия, которым был подготовлен ряд документов, прошедших через публичное обсуждение экспертами. Результаты этой работы были предложены для рассмотрения Архиерейским собором.

Пожалуй, главное достижение Русской православной церкви – это ее продолжающийся рост: на данный момент в ней числится свыше 33 000 приходов, что почти на три тысячи больше чем в 2011 году. Разумеется, управление столь масштабной системой, взаимодействие между приходами и церковным священноначалием – вопрос непростой. Именно поэтому особую роль играет рост числа архиереев и разукрупнение церковных епархий. Этот процесс был начат специально, его цель – приблизить архиереев к рядовым прихожанам и священникам, сделать управление епархиями более эффективным.

При этом, конечно же, одним из важных остается вопрос кадров.

– Отбор новых епископов осуществлялся посредством пристального изучения личных дел, письменных и устных характеристик с мест учебы и служения, а также собеседований, в ходе которых многие кандидаты отсеялись. О сложности этого процесса свидетельствует то, что на сегодняшний день 13 недавно образованных кафедр еще не замещены, – отметил в своем





**ПРЕЗИДЕНТ ПОДЧЕРКНУЛ НАМЕРЕНИЕ  
ПРОДОЛЖИТЬ РАЗВИВАТЬ ПАРТНЕРСТВО  
С РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКОВЬЮ,  
А ТАКЖЕ ВСЯЧЕСКИ СПОСОБСТВОВАТЬ  
ЕЕ ВОЗРОЖДЕНИЮ**

докладе перед участниками Архиерейского собора Святейший патриарх Кирилл. При этом он напомнил и о важности епископского служения. – Архиерей – это не просто администратор, которому нужно приобрести дополнительные навыки управления большим количеством приходов. Епископ – в первую очередь пастырь, который должен полагать душу свою за каждого клирика и мирянина каждого прихода вверенной ему епархии.

За межсоборный период возросло количество старообрядных приходов в составе Московского патриархата. Не последнюю роль здесь сыграла работа Патриаршего центра древнерусской богослужебной традиции, в котором, помимо прочего, ведется подготовка священнослужителей и хористов для старообрядных храмов.

С целью упорядочить работу церковных структур в 2012 году началось формирование реестра церковного имущества. В свою очередь Комиссия по церковным приютам и вопросам церковного попечительства о детях провела паспортизацию 60 церковных детских приютов, расположенных в 34 епархиях России. Это позволило вновь увидеть как достижения так и проблемы, существующие в этой весьма масштабной области церковного служения.

– Промежуточные итоги паспортизации свидетельствуют о необходимости организовать обучение руководителей и сотрудников церковных приютов, – сообщил Предстоятель Русской Церкви. Он отметил, что в первую очередь необходимо повысить педагогическую, административную и правовую квалификацию сотрудников церковных приютов.

Социальная работа Церкви ведется и по другим направлениям, в том числе менее популярным с точки зрения общественного интереса. На данный момент 91% пенитенциарных учреждений России имеют свои православные храмы и молитвенные комнаты, более девятистот священников занимаются окормлением осужденных и заключенных СИЗО.

Фото РИА Новости





## ВОПРОСЫ ОБЩЕСТВА

Архиерейский собор вынес суждения по ряду важных общественных вопросов. Среди них проблемы семьи и материнства, вопросы экологии, а также проблема угрозы тотального информационного контроля за гражданами.

Как известно, последняя давно беспокоит многих верующих, что не осталось без соборного внимания. Собор отметил, что православная Церковь не отрицает как таковой необходимости учета граждан государством, и напомнил, что Христос родился в Вифлееме, потому как Пречистая Дева Мария и святой Иосиф Обручник, явились туда для прохождения переписи населения.

«С давних времен власть проводила переписи населения, выдавала документы, удостоверяющие личность. Эти меры нужны для охраны правопорядка и общественной безопасности, выполнения экономических и социальных функций», – говорится в соборном решении.

В то же время Собор высказал обеспокоенность сбором «избыточной информации» о жизни граждан.

«Обладание персональной информацией создает возможность контроля и управления человеком через различные сферы жизни (финансы, медицинская помощь, семья, социальное обеспе-

чение, собственность и другое), возникает реальная опасность не только вмешательства в повседневную жизнь человека, но и внесения соблазна в его душу. Церковь разделяет опасения граждан и считает недопустимым ограничение их прав в случае отказа человека дать согласие на обработку персональных данных», – постановил Собор.

Другой важной общественной проблемой он назвал трагедию детей-сирот и детей, брошенных родителями. Участники Собора отметили, что Церковь поддерживает усилия государства, направленные на защиту детей от преступных посягательств в тех случаях, когда родители сами не могут или не стремятся защитить детей. Но Церковь также считает, что государство не имеет права вмешиваться в семейную жизнь, кроме случаев, когда существует доказанная опасность для жизни, здоровья и нравственного состояния ребенка, и когда эту опасность нельзя устранить через помощь родителям и через методы убеждения. Собор считает особенно важным, чтобы действия государственных органов в этой сфере были основаны на четких и однозначных правовых критериях.

Церковь через соборное решение призвала к усилению гражданского контроля над работой чиновников в области защиты прав детей и в то же время призвала светские власти не прово-



дить революционных реформ в сфере контроля за соблюдением прав детей и семьи.

Говоря о проблемах экологии, Собор отметил, что, среди прочего, у таковых имеется и богословских аспектов: в свете Священного Писания экологическая деятельность понимается как заповеданное Богом обращение человека с тварным миром. Церковь призвала священников и мирян активнее участвовать в работе по защите окружающей среды.

### ВОПРОСЫ ЦЕРКВИ

Собор принял также ряд важных документов и решений, регламентирующих внутреннюю жизнь Церкви.

Безусловно, одним из основных среди них стала канонизация нового святого – преподобного Далмата Исетского. В 2004 году он уже был прославлен как местночтимый святой Курганской епархии, однако за последние годы его почитание вышло за епархиальные пределы: частицы мощей преподобного в настоящее время находятся в десятках храмов различных епархий.

Другое важное решение Собора – принятие поправок в Устав Русской православной церкви. В документе появились главы, регламентирующие

работу новых церковных органов – Высшего церковного совета и Межсоборного присутствия, а также главы о деятельности новых территориальных церковных единиц: митрополий и викариатов.

Наиболее широко обсуждались в СМИ решения Собора, связанные с определением процедуры избрания патриарха, а также с разделением полномочий между Архиерейским и Поместным соборами. Два этих органа являются высшими органами церковной власти, однако ранее их полномочия не были разграничены официально. Фактически Архиерейские соборы собирались значительно чаще (в настоящее время промежутки между ними, как правило – не более двух лет), в то время как между Поместными соборами может проходить более десяти лет. Теперь функции Поместного собора были конкретизированы, к ним отнесены: избрание патриарха, предоставление автокефалии, автономии или самоуправления частям Русской православной церкви и ряд других.

– Изменения в Уставе Русской церкви не являются новаторскими. Они всего лишь зафиксировали новые явления, возникшие за прошедшие два года, – пояснил на пресс-конференции по оконча-

нии Собора заместитель управляющего делами Московской патриархии игумен Савва (Тутунов).

Собором было утверждено также положение о порядке избрания членов Поместного собора, в состав которого входят не только епископы, но также священники и миряне.

Безусловно, особое внимание людей Церкви привлек и еще один соборный документ – «Положение о материальной и социальной поддержке священнослужителей, церковнослужителей и работников религиозных организаций Русской православной церкви, а также членов их семей». В нем к категории нуждающихся отнесены лица, в семьях которых доход на человека – ниже прожиточного минимума в регионе. Речь идет не только о людях, непосредственно служащих Церкви, но и об их ближайших родственниках. Эта система поможет оказать помощь наиболее нуждающимся, тем, кто несет свое служение в самых бедных приходах, расположенных, как правило, «на передовой» церковной жизни.

В Положении также прописана подробная схема оказания материальной помощи. Кроме того, оно приписывает епархиям внимательно следить за числом нуждающихся церковных работ-

ников и священнослужителей, вести их учет.

Собором было также принято «Положение о наградах Русской православной церкви», направленное на упорядочение этой сферы церковной деятельности.

По итогам Архиерейского собора его участники приняли «Послание к клиру, монашествующим и мирянам Русской православной церкви». В нем были обозначены основные соборные решения, а также еще раз подчеркнуто наиболее важное – основная причина существования всего сложного церковного организма.

«Главная забота Церкви – спасение людей, – подчеркивает соборное послание. – Все, что происходит в нашей церковной жизни и во взаимоотношениях Церкви с обществом и государством, всегда должно быть подчинено этой цели. Наши миссионерские, образовательные, благотворительные и иные труды следует в конечном итоге направлять на спасение каждой человеческой души. Призыв Спасителя «Идите, научите все народы, крестя их во имя Отца и Сына и Святаго Духа, уча их соблюдать все, что Я повелел вам» (Мф. 28:19-20) остается самым насущным и в наше время».



# ПОДПИСКА



Подписка с любого месяца в году на 12 подряд номеров журнала составляет 6600 рублей.

Оформить подписку можно тремя способами:

- по телефону редакции (495) 952-62-89 или (495) 952-62-03;
- на сайте [wprf.ru](http://wprf.ru);
- вырежете и заполните квитанцию

(не забудьте указать точный почтовый адрес доставки), оплатите квитанцию в любом отделении Сбербанка РФ.

Для ускорения процесса отправьте копию квитанции об оплате по адресу редакции: 115093, г. Москва, ул. Дубининская, д. 90 ООО «Медиа актив», или по факсу (495) 952-62-89, или email: [rasprostranenie@wprf.ru](mailto:rasprostranenie@wprf.ru)

Подписная цена указана с учетом почтовой доставки по РФ, но без учета комиссии банка за перевод денег.

Условия подписки за пределами РФ уточняйте в редакции.

Подписка начинается со следующего месяца после поступления денег на счет.

<p><b>Платеж</b></p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u>            КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____            Р/сч.: <u>40702810100150000085</u>            в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u>            БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u>            Код бюджетной классификации (КБК): _____            Платеж: Подписка на 12 подряд номеров ( _____ ) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)»            КОЛ-ВО КОМПЛ.            Платательщик: _____            Адрес платателя: _____            ИНН платателя: _____ № л/сч. платателя: _____            Сумма: _____            Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2013 г.</p>
<p>Квитанция Кассир</p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u>            КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____            Р/сч.: <u>40702810100150000085</u>            в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u>            БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u>            Код бюджетной классификации (КБК): _____            Платеж: Подписка на 12 подряд номеров ( _____ ) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)»            КОЛ-ВО КОМПЛ.            Платательщик: _____            Адрес платателя: _____            ИНН платателя: _____ № л/сч. платателя: _____            Сумма: _____            Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2013 г.</p>



# Государственный гимн Российской Федерации

Утвержден Указом президента Российской Федерации  
от 30 декабря 2000 года №2110

(слова С. Михалкова, музыка А. Александрова)

Россия – священная наша держава,  
Россия – любимая наша страна.  
Могучая воля, великая слава –  
Твое достоянье на все времена!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

От южных морей до полярного края  
Раскинулись наши леса и поля.  
Одна ты на свете! Одна ты такая –  
Хранимая Богом родная земля!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

Широкий простор для мечты и для жизни  
Грядущие нам открывают года.  
Нам силу дает наша верность Отчизне.  
Так было, так есть и так будет всегда!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

